

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.977.2024

Łódź, 17 grudnia 2024 r.

Rada Miejska w Drzewicy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr V/46/2024 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia regulaminu opłat korzystania ze świetlic wiejskich w gminie Drzewica, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru dotyczą następujących zapisów uchwały:

W § 6 załącznika Nr 1 do uchwały określono, że gospodarzem świetlicy wiejskiej jest opiekun świetlicy działający na podstawie umowy o pracę lub umowy zlecenia zawartej z Burmistrzem Drzewicy.

W § 7 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały określono, że zakres obowiązków opiekuna świetlicy określony zostanie przez Burmistrza Drzewicy w załączniku do umowy o pracę lub umowy zlecenia.

W ocenie organu nadzoru rada podejmując uchwałę zobowiązującą burmistrza do zawarcia umowy o pracę lub umowy zlecenia z opiekunem świetlicy wkracza w kompetencje organu wykonawczego.

W § 7 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały określono, że opiekun świetlicy ponosi odpowiedzialność materialną za powierzony mu sprzęt i urządzenia stanowiące wyposażenie świetlicy.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Drzewicy ustalając ww. kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej w załączniku do uchwały wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 10 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały określono, że w obiektach świetlic wiejskich zabrania się: 1) palenia papierosów poza wyraźnie wyznaczonymi miejscami; 2) spożywania środków odurzających; 3) zachowania sprzecznego z przepisami prawa oraz dobrymi obyczajami, w tym niszczenia mienia komunalnego znajdującego się w obiektach świetlic; 4) przebywania osób nieletnich bez nadzoru osób dorosłych.

W ocenie organu nadzoru zagadnienia związane z wnoszeniem i używaniem środków odurzających zostały uregulowane ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939), która przewiduje szeroki wachlarz stanów i sytuacji, które rodzą odpowiedzialność karną i są bezwzględnie zakazane. Zakaz palenia tytoniu w obiektach sportowych powinien być wprowadzony uchwałą wydaną na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1162). Z kolei zakaz niszczenia i uszkodzenia wyposażenia obiektu wynika już z regulacji Kodeksu wykroczeń, to jest § 124. W zakresie zapisu dotyczącego zakazu przebywania osób nieletnich bez nadzoru osób dorosłych zważyć należy, że są to kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej uregulowane przepisami Kodeksu cywilnego.

W § 10 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały określono, że w przypadku naruszenia zakazów, o których mowa w ust. 1, opiekunowie świetlic wiejskich mają obowiązek podjęcia działań dyscyplinarnych zmierzających do zagwarantowania przestrzegania porządku.

W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania przepisów o charakterze wyłączenie informacyjnym oraz wprowadzających w błąd. W ocenie organu nadzoru taki właśnie charakter ma powołany powyżej przepis.

W § 11 załącznika Nr 1 do uchwały określono, że korzystający ze świetlic zobowiązani są do zachowania obowiązujących zasad i norm, w tym w zakresie przepisów bhp i ppoż.

W ocenie organu nadzoru zapisy odsyłające do innych przepisów wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym i stanowią o ich istotnej wadliwości (wyrok WSA w Gliwicach z 1 marca 2022 r., sygn. akt III SA/Gl 1407/21).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Drzewicy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.