



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 25 czerwca 2026 r.

PNIK-I.4131.409.2026

Rada Miejska Dąbrowice

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXX/142/2026 Rady Miejskiej Dąbrowice z dnia 26 maja 2026 r. w sprawie wyodrębnienia w budżecie Gminy Dąbrowice i ustalenia planu podziału środków na dofinansowanie form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2026 roku w szkołach prowadzonych przez Gminę Dąbrowice, w części dotyczącej:

- § 5 uchwały,
- § 1 pkt 1 w zakresie wyrazów: „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli” uchwały.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska Dąbrowice przyjęła na rok 2026 plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, w zakresie § 5 oraz § 1 pkt 1 uchwały w zakresie wyrazów: „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli”, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej Dąbrowice zawiadomienia z dnia 29 maja 2026 r. znak: PNIK-I.4131.409.2026.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 1DB0E56A-F3FD-474C-9C34-6FEF04F1C6AD

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodnicząca Rady Miejskiej Dąbrowice wskazała, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej Dąbrowice zostanie przedłożony projekt uchwały, który uchyli kwestionowaną uchwałę.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W myśl art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Zgodnie natomiast z art. 4 ust. 1 te same akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W § 5 przedmiotowej uchwały Rada Miejska Dąbrowice określiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, czym nieprawidłowo zakwalifikował kwestionowaną uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Uchwały jednostek samorządu terytorialnego zaliczane do aktów prawa miejscowego muszą posiadać normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Cecha generalności będzie się przejawiała poprzez sposób wskazania kręgu adresatów, do których skierowany jest akt. Krąg adresatów aktów prawa miejscowego nie może zostać określony jednostkowo, w sposób zindywidualizowany. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie ich z nazwy. Natomiast na abstrakcyjny charakter aktu prawnego będzie wskazywała możliwość jego wielokrotnego zastosowania w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach. Akt prawa miejscowego nie może zatem odnosić się do konkretnego adresata oraz konsumować w wyniku jednokrotnego zastosowania.

Należy również podnieść, iż akty prawa miejscowego mają charakter normatywny, co oznacza, że zawierają one wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienie.

Przenosząc powyższe rozważania na treści wynikające z przedmiotowej uchwały należy wskazać, że adresowana jest ona do nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Dąbrowice. Określona w ten sposób grupa adresatów nie jest nieograniczona i nie spełnia przesłanki charakteru generalnego aktu prawa miejscowego. Przesłanka abstrakcyjnego charakteru kwestionowanej uchwały jako aktu prawa miejscowego również nie została spełniona. W pierwszej kolejności należy podnieść, że przedmiotowa uchwała dotyczy dofinansowania, jakie ma zostać udzielone w 2026 r. Wobec tego wskazana w uchwale maksymalna kwota dofinansowania oraz formy i specjalności, na które dofinansowanie jest przyznawane będą

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 1DB0E56A-F3FD-474C-9C34-6FEF04F1C6AD

obowiązywały jedynie w 2026 r. Powyższe wynika również z Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628), w myśl którego organ prowadzący w porozumieniu z dyrektorami szkół ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i ustawy Karta Nauczyciela (placówki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli) oraz formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Charakter prawny uchwał podejmowanych na podstawie ustawy Karta Nauczyciela był już przedmiotem rozważań sądów administracyjnych. Na konieczność prawidłowej oceny charakteru uchwał dotyczących planu dofinansowania form doskonalenia nauczycieli zwracał uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie o sygnaturze III SA/Łd 825/21, w którym wyraźnie wskazano, że uchwała w sprawie dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli nie jest aktem prawa miejscowego. W przywołanym powyżej orzeczeniu Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi zaznaczył również, że w doktrynie ugruntowany jest pogląd, że samorządowych aktów planowania nie można zaliczyć do aktów prawa miejscowego, nie mają one bowiem cech źródeł powszechnie obowiązującego prawa. Taka możliwość istniałaby wówczas, gdyby normy zawarte w akcie planowania były normami wiążącymi, kierowanymi do nieokreślonego konkretnie adresata, ustalającymi stan faktyczny w sposób abstrakcyjny i niekonsumującymi się przez jednorazowe stosowanie. Normy planowe określają zadania do wykonania (cel, jaki ma być osiągnięty) a nie nakazane lub zakazane działania. Sposób zrealizowania tego zadania albo w ogóle nie jest w normie określony, albo jest określony bardzo ogólnie, a podmioty zobowiązane do wykonania tego działania mają dużą swobodę w wyborze środków realizacji. Normy takie są konkretyzowane w innych przepisach lub aktach prawnych. Zatem co do zasady normy planu mają charakter wewnętrzny, konkretny, czy nawet indywidualno-konkretny, nie są więc prawem miejscowym.

Konkludując, organ nadzoru stoi na stanowisku, że przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, a tym samym nie podlega promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym regulacja § 5 uchwały w sposób istotny narusza art. 13 pkt 2 oraz art. 4 ust. 1 o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W sposób istotny narusza prawo również § 1 pkt 1 uchwały, w zakresie wyrazów: „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli”. Użycie takiego zwrotu nie spełnia wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe, gdyż w myśl tego przepisu zadaniem organu prowadzącego jest ustalenie corocznie form i specjalności kształcenia, na które

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

dofinansowanie jest przyznawane, co oznacza, że wszelkie formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane muszą zostać wskazane w przedmiotowej uchwale w sposób konkretny w formie katalogu zamkniętego. Tymczasem poprzez użycie w przedmiotowej uchwale wyrazów „inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli” powstał w istocie katalog otwarty.

Tym samym organ nadzoru uznał za zasadne stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/142/2026 Rady Miejskiej Dąbrowice z dnia 26 maja 2026 r. w sprawie wyodrębnienia w budżecie Gminy Dąbrowice i ustalenia planu podziału środków na dofinansowanie form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2026 roku w szkołach prowadzonych przez Gminę Dąbrowice, w zakresie § 5 uchwały oraz § 1 pkt 1 w zakresie wyrazów: „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli” uchwały.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Dąbrowice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 1DB0E56A-F3FD-474C-9C34-6FEF04F1C6AD