

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.265.2025

Łódź, 4 kwietnia 2025 r.

**Rada Gminy w Łęczycy**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIII/66/2025 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łęczycy”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 marca 2025 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli legalności uchwały Nr XIII/66/2025 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łęczycy”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanego dalej „Regulaminem”:

1) w § 1 ust. 1 pkt 1 Regulaminu Rada Gminy w Łęczycy ustaliła, że papier ma być zbierany, odbierany lub przyjmowany od właścicieli nieruchomości jako selektywnie zbierana frakcja. Zdaniem organu nadzoru uregulowanie to stanowi niespójność z treścią § 7 ust. 4 pkt 3 uchwały, bowiem Rada Gminy Łęczycy postanowiła w § 7 ust. 4 pkt 3 uchwały o selektywnym gromadzeniu w niebieskich pojemnikach i workach papieru w tym tektury. Zatem w § 1 ust.1 pkt 1 uchwały oprócz papieru powinno znaleźć się uregulowanie dotyczące tektury;

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 2) treść § 1 ust. 1 pkt 12 Regulaminu w zakresie wyrazów: „od samochodów osobowych” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez radę gminy jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;
- 3) treść § 4 ust. 2 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, bowiem regulamin winien wskazywać, w jakich minimalnych odstępach czasowych należy pozbywać się nieczystości ciekłych (jak często);
- 4) w § 5 ust. 2 Regulaminu Rada Gminy w Łęczycy postanowiła, że „inne odpady niż komunalne, powstające na nieruchomości, w tym w wyniku prowadzenia działalności gospodarczej (np. medyczne, weterynaryjne, budowlane, chemiczne, metalowe i inne) należy przekazywać podmiotowi uprawnionemu do ich odbioru i postępować z nimi zgodnie z zasadami przewidzianymi w odrębnych przepisach. Koszt odbioru i zagospodarowania tych odpadów obciąża posiadacza tych odpadów”. Zasady gospodarowania takimi odpadami określają odrębne przepisy. Zatem powyższe uregulowanie przekracza granice upoważnienia ustawowego wyznaczone w art. 4 ust. 2 ustawy, ponieważ regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczy wyłącznie odpadów komunalnych;
- 5) treść § 8 ust. 1 Regulaminu w zakresie wyrazów: „oraz instruowanie użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemnika” pozostaje bez związku z delegacją ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy. Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy Rada Gminy w Łęczycy winna określić wymagania dotyczące utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, natomiast nie jest władna do nałożenia obowiązku instruowania użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemnika (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 września 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 52/20);
- 6) treść § 10 ust. 2 oraz treść § 18 ust. 3 Regulaminu w zakresie wyrazów: „z prawem, w tym” przekracza zakres kompetencji określony przez art. 4 ust. 2 pkt 2 i 7 ustawy i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych wobec których jest hierarchicznie niższy, tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;
- 7) treść § 12 ust. 2 Regulaminu stanowi powtórzenie treści § 4 ust. 2 Regulaminu. Zatem Rada Gminy w Łęczycy uregulowała dwukrotnie to samo zagadnienie;

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

8) treść § 19 pkt 3 Regulaminu w zakresie wyrazów: „Szczegółowe zasady chowu zwierząt regulują odrębne przepisy ” również stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy, z przyczyn, o których mowa w pkt 6;

9) treść § 21 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz § 21 ust. 2 Regulaminu stanowi niewypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, ponieważ Rada Gminy w Łęczycy wskazała czasookres, a nie termin przeprowadzenia deratyzacji. Ponadto treść § 21 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów: „doraźnych akcji” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Organ nadzoru aprobuje stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

## **Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chłodzińska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łęczycy

### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.