



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 28 stycznia 2025 r.

PNIK-I.4131.24.2025

Rada Gminy Wodzierady

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1904 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/55/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez uczelnie oraz ustalenia specjalności i form kształcenia nauczycieli na rok 2025, w części dotyczącej:

- § 1 ust. 2 uchwały,
- § 2 pkt 6 uchwały,
- załącznika Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wodzierady podjęła w dniu 30 grudnia 2024 r. uchwałę w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez uczelnie oraz ustalenia specjalności i form kształcenia nauczycieli na rok 2025.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 49801F7A-49AB-4C64-9473-0A5848A09ABB

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Wodzierady zawiadomienia z dnia 9 stycznia 2025 r. znak: PNIK-I.4131.24.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodnicząca Rady Gminy Wodzierady w piśmie z 17 stycznia 2025 r. przychyliła się do stwierdzenia nieważności regulacji wskazanych zapisów w przedmiotowej uchwale tj. w § 1 ust. 2 oraz § 2 pkt 6.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Gminy Wodzierady stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn. zm.) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628) – dalej Rozporządzenie.

Należy wskazać, że w § 1 ust. 2 uchwały, w którym odesłano do załącznika nr 1 „Plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Wodzierady na rok 2025”, Rada Gminy Wodzierady dokonała podziału środków finansowych na poszczególne placówki oświatowe. W ocenie organu nadzoru wskazany zakres regulacji w tym przedmiocie wykroczył poza § 5 i 6 Rozporządzenia. Regulacja zawarta w art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, w którym ustawodawca powierzył organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego możliwość wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, nie zawiera upoważnienia ustawowego do uregulowania przez radę kwestii podziału środków między poszczególne jednostki oświatowe. W judykaturze podkreśla się, że art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela nie zawiera upoważnienia ustawowego do uregulowania przez radę w uchwale kwestii podziału tych środków (...) Podstawy do kwotowego podziału tych środków nie stanowi także § 5 i 6 Rozporządzenia. W przepisach tych wskazano, co bierze się pod uwagę przy opracowaniu takiego planu, natomiast nie ma w nim mowy o podziale tych środków, a tym bardziej o kwotowym ich podziale (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 28 lipca 2020 r., sygn. akt I SA/Gd 362/20).

Ponadto, ustawodawca w § 6 Rozporządzenia wskazał, że organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

- 1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;
- 2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 49801F7A-49AB-4C64-9473-0A5848A09ABB

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przedmiotowej uchwale wskazano co prawda maksymalną kwotę dofinansowania (§ 4 ust. 1), jednakże rada wadliwie, bo w formie katalogu otwartego określiła w § 2 pkt 6 uchwały formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. W ocenie organu nadzoru treść § 2 pkt 6, że: ze środków określonych w § 1 uchwały mogą być dofinansowane „inne formy kształcenia nauczycieli wynikające z potrzeb placówki oświatowej” nie spełnia wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 ww. Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej, co stanowi wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu.

Należy podkreślić, że rada gminy jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest dofinansowanie. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, „ustala” formy i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedzania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący. Stwierdzić zatem należy, że Rada Gminy Wodzierady nie miała możliwości scedowania swojego uprawnienia wynikającego z § 6 pkt 2 Rozporządzenia na inny organ, a tym samym rada dokonała niedozwolonej subdelegacji własnych kompetencji w sytuacji pojawiających się innych potrzeb placówki oświatowej.

W ocenie organu nadzoru treść § 2 pkt 6 uchwały, pozostawiający katalog otwarty form doskonalenia zawodowego nauczycieli nie spełniają wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 Rozporządzenia, gdyż w myśl tego przepisu, treść tej regulacji musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej i regulować wszelkie kwestie wymienione w tym przepisie.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała Nr VIII/55/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez uczelnie oraz ustalenia specjalności i form kształcenia nauczycieli na rok 2025, we wskazanym zakresie w istotny sposób narusza art. 70a ust. 1 i 3 ustawy Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i 6 ww. Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 49801F7A-49AB-4C64-9473-0A5848A09ABB

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wodzierady

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 49801F7A-49AB-4C64-9473-0A5848A09ABB