

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.682.2024

Łódź, 11 września 2024 r.

Rada Powiatu w Brzezinach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr V/39/24 Rady Powiatu w Brzezinach z dnia 22 sierpnia 2024 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach wspomaganych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 sierpnia 2024 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 4 uchwały, zgodnie z którym "Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego wchodzi w życie z dniem jej podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 21 sierpnia 2024 r.". Wymieniona uchwała jest aktem prawa miejscowego bowiem zawiera przepisy powszechnie obowiązujące i stosownie do art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) - zwanej dalej ustawą, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. W ocenie organu nadzoru § 4 uchwały narusza art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy. Zgodnie z wymienionymi przepisami akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2). Przepisy art. 4 ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 0477FCB1-2EC8-4ACE-B64B-1EF0E4563817

prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5). W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu w Brzezinach nie ustaliła daty wejścia w życie uchwały w sposób zgodny z ww. przepisami ustawy. Wejście uchwały w życie "z dniem podjęcia" dotyczy bowiem aktów kierownictwa wewnętrznego, tymczasem przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, do którego zastosowanie mają ww. przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przepisy wymienionej ustawy, w tym art. 4 i 5 nie przewidują wejścia w życie aktu prawa miejscowego "z dniem podjęcia". Ponadto terminy wejścia w życie wskazane w § 4 uchwały, t.j. "z dniem podjęcia" oraz "z mocą obowiązującą od dnia 21 sierpnia 2024 r." nawzajem się wykluczają, a tym samym wymieniony przepis uchwały jest niejasny i nieprecyzyjny. Zgodnie z zasadą prawidłowej legislacji, organy tworzące system prawa powinny formułować przepisy prawne w sposób poprawny, jasny i precyzyjny (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 stycznia 2000 r., sygn. akt K 7/99). Również przepis o wejściu w życie winien spełniać powyższe wymagania składające się na zasadę określoności przepisów prawnych. Z treści takiego przepisu powinno bowiem jasno wynikać od kiedy akt prawa miejscowego wchodzi w życie, określając w sposób jasny, czytelny, precyzyjny czas, od kiedy adresaci norm w nim zawartych, są nimi związani i winni je stosować. W ocenie organu nadzoru w przypadku kwestionowanej uchwały nie zachowano tych wymogów.

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. U z 2024 r. poz. 1283) "Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych.". W ocenie organu nadzoru w ramach delegacji ustawowej wynikającej z ww. przepisu mieści się również ustalenie przez radę powiatu terminu dokonywania płatności za mieszkanie wspomagane oraz sposobu w jaki można dokonać płatności (gotówkowo/przelewem). Wskazane byłoby zatem zamieszczenie wymienionych regulacji w uchwale.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Brzezinach

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 0477FCB1-2EC8-4ACE-B64B-1EF0E4563817