

PROTOKÓŁ

kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy i Miasta w Ińsku w dniach 6-8 sierpnia 2024 roku

I. Informacje ogólne.

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Gminy i Miasta w Ińsku ul. Bohaterów Warszawy 38, 73-140 Ińsko
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Ewa Szkołut – Burmistrz Ińska
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1673), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej, 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 3) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia, 4) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 6) realizacji zadań wynikających z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024-2030, 7) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli. Opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony

	osób doznających przemocy domowej również za rok 2022.
Termin kontroli	6-8 sierpnia 2024 r.
Kontrolujący	Anna Jasina – główny specjalista – legitymacja służbowa Nr 1/2024 - osoba kierująca zespołem, Monika Makowiak – starszy inspektor - legitymacja służbowa Nr 6/2024.
Upoważnienie do kontroli	Nr 86/2024 z dnia 23 lipca 2024 roku.
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1, pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, – rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.
Osoby udzielające wyjaśnień	przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Ińsku – nie został wybrany zgodnie z obowiązującymi przepisami, Podczas kontroli wyjaśnień udzielała Izabela Trzaska – Huk, kierownik OPS w Ińsku, która przed nowelizacją ustawy pełniła funkcję przewodniczącej zespołu
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	Informacje przekazane przez kierownika OPS w Ińsku, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”.
Skróty użyte w protokole	OPS – Ośrodek Pomocy Społecznej PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie NK- Niebieska Karta GR – Grupa Robocza ZI – zespół interdyscyplinarny GKRPA–Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych RzPPPD – Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024-2030, SOW – Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej ODP- osoba doznająca przemocy OSP – osoba stosująca przemoc

II. Ustalenia kontroli.

W Gminie Ińsko jednostką realizującą zadania określone w art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Ińsku.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Ińsko na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 oraz 2024-2030 w latach 2022-2023 nie zabezpieczyła środków finansowych. W roku 2024 środki finansowe w wysokości 1068 zł przeznaczono m.in. na materiały profilaktyczne oraz opłacono część wynagrodzenia za sporządzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej wraz z diagnozą.

Wszystkie wskazane powyżej działania są udokumentowane w karcie kontroli nr 1

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

W okresie objętym kontrolą obowiązywał Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2024 przyjęty Uchwałą Nr XXI/168/2021 Rady Miejskiej w Ińsku z 28 stycznia 2021 r. W trakcie kontroli w Gminie Ińsko nie było aktualnego programu, zgodnego z zapisami znowelizowanej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Dokument zawierał diagnozę zjawiska przemocy, nieadekwatną do ram czasowych programu ponieważ obejmowała lata 2018-2020. Ponadto nie zawierała danych dotyczących odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową. Ujęta diagnoza nie zawierała informacji o wszystkich odbiorcach tj. o dzieciach i młodzieży, seniorach oraz osobach niepełnosprawnych w kontekście zjawiska przemocy. Nie znajdowały się także informacje dotyczące osób stosujących przemoc oraz ilość interwencji związanych z jej stosowaniem. Ponadto diagnoza nie określała obszaru potrzeb szkoleniowych zespołów interdyscyplinarnych, grup diagnostyczno-pomocowych. Jednocześnie program wskazywał dane statystyczne w zakresie liczby Niebieskich Kart sporządzonych przez instytucje współpracujące w gminie w przedmiotowym obszarze. Określał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych występowaniem zjawiska. Wskazywał podmioty odpowiedzialne za realizację zadań. Ponadto w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2021-2024 nie ujęto zadań Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i lata 2024-2030 przewidzianych do realizacji dla samorządu terytorialnego

szczebla gminnego. Podczas kontroli poinformowano, że gminny program zgodny z aktualnymi przepisami był w przygotowaniu.

W dniu 20 marca 2024 r. pozytywnie zaopiniowano przesłany do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego przedmiotowy dokument przyjęty uchwałą Nr X/68/2025 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 27 lutego 2025 r.

Realizacja programu w latach 2022-2023 i 2024 r. przedstawia się następująco:

lp.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	rok 2022,2023 - rozpowszechnianie ulotek profilaktycznych, - w ramach realizowanego w latach 2022-2023 projektu pn. „W kręgu rodziny” w placówkach wsparcia dziennego wzmacniano kompetencje wychowawcze rodziców, także z rodzin zagrożonych wystąpieniem zjawiska przemocy, rok 2024 - dystrybucja ulotek profilaktycznych, - współpraca policjantów i pracowników socjalnych w zakresie profilaktyki zjawiska przemocy na zasadzie bezpośredniego kontaktu z sołtysami, mieszkańcami gminy połączona z przekazaniem ulotek, gadżetów, - spotkanie profilaktycznie w „Klubie Senior+”, - współpraca z parafiami na terenie gminy w zakresie edukacji i profilaktyki, - działania realizowane przez Towarzystwo Przyjaciół Dzieci w ramach programu „Lokalne Kluby Rodzinne” w placówkach wsparcia dziennego w zakresie wzmacniania kompetencji wychowawczych, także w rodzinach zagrożonych przemocą, -realizacja projektu „Otwórz się na pomoc” z częścią dotyczącą tematyki przemocy.
2.	Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą w rodzinie	rok 2022,2023, 2024 - współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi tj. „Stowarzyszenie w Stronę Słońca”, „Stowarzyszeniem Rzeczpospolita Babska” w zakresie wsparcia w kwestii dystrybucji ulotek informacyjnych podczas organizowanych spotkań z mieszkańcami,

		- rozpowszechnianie informacji o pomocy prawnej, psychologicznej, medycznej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej, - zapewnienie bezpieczeństwa w zakresie stosowania art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej – procedura odbioru dziecka wprowadzona zarządzeniem kierownika OPS w Ińsku.
3.	Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc	rok 2022,2023, 2024 - rozpowszechnianie informatorów o podmiotach realizujących działania adresowane do osób stosujących przemoc, - prowadzenie procedur „Niebieskie Karty”, - kierowanie osp do programów korekcyjno-edukacyjnych, - poradnictwo specjalistyczne
4.	Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług	rok 2022 - członkowie ZI nie uczestniczyli w szkoleniach rok 2023 - szkolenie pt. „Regionalne Pogotowie Kryzysowe” z zakresu psychoedukacji i psychoprofilaktyki zjawiska kryzysu z 8.04.2023 r. rok 2024 - szkolenie pt. „Skuteczna realizacja procedury Niebieskie Karty” – 18.03.2024 r.

Wszystkie wskazane powyżej działania są udokumentowane w karcie kontroli nr 2

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową zostały uwzględnione w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy na lata 2021-2024. W Gminie Ińsko w okresie od 01.07.2024 r. realizowane są działania przez Towarzystwo Przyjaciół Dzieci w ramach projektu „Lokalne Kluby Rodzinne” w placówkach wsparcia dziennego w zakresie wzmocniania kompetencji wychowawczych, także w rodzinach zagrożonych przemocą. Projekt będzie realizowany do 31.12.2026 r. W karcie kontroli Nr 3 dotyczącej powyższych treści ujęto tożsame zagadnienia co w karcie kontroli Nr 2.

Nie ujęto działań podejmowanych przez oświatę wobec dzieci i młodzieży oraz rodziców i opiekunów.

Wszystkie wskazane powyżej działania są udokumentowane w karcie kontroli nr 3

4. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia. Gmina Ińsko nie prowadzi ośrodka wsparcia. Poinformowano, że w sytuacji konieczności gmina skorzystałaby z miejsc w centrum Socjalnym Caritas w Stargardzie. W przedmiotowym zakresie nie podpisano stosownego porozumienia. W okresie objętym kontrolą nie wystąpiła konieczność zapewnienia całodobowego schronienia. W gminie nie jest prowadzony punkt konsultacyjny.

W lokalu pn. „Bezpieczna Przystań”, które utworzono w ramach programu ośłonowego „Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie” prowadzone jest poradnictwo. W karcie kontroli Nr 3 wskazano, że prowadzone jest wsparcie socjalne, mediacje oraz wsparcie specjalisty ds. uzależnień. W dokumentacji znajdowało się porozumienie Nr 5 zawarte 3.10.2023 r. pomiędzy Powiatem Stargardzkim, a Gminą Ińsko w zakresie udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej ze szczególnym wskazaniem prawa rodzinnego i przeciwdziałania przemocy oraz świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Porozumienie zawarto do 31.12.2024 r. Ponadto gmina ma możliwość korzystania ze wsparcia specjalistów w ramach Regionalnego Centrum Interwencji Kryzysowej w Stargardzie gdzie świadczona jest pomoc psychologa, pedagoga oraz poradnictwo rodzinne. Wskazano na konieczność poszerzenia wsparcia specjalistycznego tj. poradnictwa psychologicznego, dostępnego dla mieszkańców na terenie gminy.

Kontrolujący stwierdzili w powyższym zakresie nieprawidłowość polegającą na braku realizacji art. 6 ust 2 pkt. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej tj. nie zapewnienia osobom doświadczającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Wszystkie wskazane powyżej działania są udokumentowane w karcie kontroli nr 4

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, zespół działa na podstawie porozumień zawartych między

wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,

- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- 3) Policji,
- 4) oświaty,
- 5) ochrony zdrowia,
- 6) organizacji pozarządowych,
- 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta

w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,

- 8) kuratorzy sądowi,

- 9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,

- zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

W skład grupy roboczej wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) w sprawach żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową stosujących przemoc w rodzinie, w skład grup roboczych mogą wchodzić także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej,
 - 7) w skład zespołu mogą wchodzić także kuratorzy sądowi oraz przedstawiciele innych podmiotów, specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób dotkniętych przemocą domową,
- posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na dwa miesiące (w okresie objętym kontrolą – nie rzadziej niż raz na trzy miesiące).

Powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie nr. 57/2023 Burmistrza Ińska z dnia 18 września 2023 r.
Tryb i sposób powoływania członków ZI/grup diagnostyczno-pomocowych, regulamin określający szczegółowe warunki	Uchwała Nr XLIII/345/2023 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 10.08.2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu.

funkcjonowania ZI oraz powoływania grup diagnostyczno-pomocowych	
Opracowanie i przyjęcie regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania ZI oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych.	Opracowano i przyjęto regulamin.
Wybór przewodniczącego ZI na pierwszym posiedzeniu zespołu zwołanym przez wójta, burmistrza, prezydenta oraz wybór spośród członków zastępcę przewodniczącego ZI	Przewodniczący nie został wybrany na pierwszym posiedzeniu zespołu. Nie wybrano także zastępcy z powodu braku osób chętnych. Przedstawiono protokół z posiedzenia ZI z 26.09.2023 r., gdzie zawarto informacje o braku wyboru przewodniczącego ZI oraz zastępcy, co jest niezgodne z art.9a ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Ponadto w protokole Nr 2 z posiedzenia ZI z 23.10.2023 r. nie ma informacji o wyborze przewodniczącego, natomiast z treści wynika, że przewodniczący ZI pełnił funkcję od początku posiedzenia zespołu realizując zadania wynikające z funkcji. Z protokołów z posiedzeń, wynika, że „przewodnicząca podjęła próbę wyboru zastępcy przewodniczącego ZI”.
Zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład zespołu weszli przedstawiciele: pomocy społecznej, GKRPA, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej, kurator sądowy.
Porozumienia zawarte między Burmistrzem Gminy Ińsko a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	W dokumentacji znajdowały się porozumienia z wyjątkiem porozumienia z OPS i GKRPA co jest niezgodne z 9a ust 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Zawarto natomiast 14.08.2023 r. porozumienie z Sądem Rejonowym w Stargardzie co jest niezgodne z art. 9a ust 8 powyższej ustawy.
Oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w obowiązujących przepisach	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia członków zespołu.
Posiedzenia Zespołu	posiedzenia ZI odbywały się raz na 2 m-ce. Zespół

Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	dokumentował powyższe w formie protokołów z posiedzeń.
Zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	W szafie zamykanej na klucz, z dostępem dla kierownika OPS, który przed nowelizacją ustawy pełnił funkcję przewodniczącej zespołu.
Sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy roboczej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” powiadamiani są pisemnie lub telefonicznie,
Realizacja działań przez Zespół Interdyscyplinarny określonych w gminnym programie	W karcie kontroli wskazano, że są to m.in. spotkania ZI, grup diagnostyczno-pomocowych, oraz współpraca z instytucjami, organizacjami pozarządowymi oraz parafiami.
Rozpowszechnianie informacji o instytucjach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym	Poprzez kampanie, ulotki, stronę internetową OPS, tablicę ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Ińsku
Czy członkowie ZI odbyli obowiązkowe szkolenie, w terminie 12 miesięcy od dnia ich powołania	W okresie objętym kontrolą członkowie ZI 18.03.2024 r. odbyli szkolenie pn. "Skuteczna realizacja procedury Niebieskiej Karty z uwzględnieniem pomocy dla osób uzależnionych i ich rodzin, procedury zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego" zrealizowane przez firmę zewnętrzną.
Zabezpieczenia administratora danych osobowych(OPS)	W dokumentacji znajdowały się pisemne upoważnienia/oświadczenia osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych oraz do zachowania ich w tajemnicy
Czy zespół kieruje osoby stosujące przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc	Zespół interdyscyplinarny kierował osoby do uczestnictwa w programach.

domową?	
Czy w okresie objętym kontrolą w sytuacji bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą w rodzinie pracownik socjalny/członek zespołu lub grupy diagnostyczno-pomocowej wykonujący obowiązki służbowe odebrał dziecko z rodziny i umieścił je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo-wychowawczej? Czy w takiej sytuacji OPS przesłał informację do powiatu (PCPR) lub placówki, w której umieszczono dziecko nt. pracy z rodziną biologiczną dziecka?	W okresie objętym kontrolą sytuacja odebrania dzieci i umieszczenia u dziadków zakończyła się ich powrotem do domu rodzinnego na mocy postanowienia sądu. Rodzice podjęli leczenie odwykowe oraz pracę zarobkową.

Kontrolujący stwierdzili w powyższym zakresie nieprawidłowości polegające na tym, że nie zrealizowano obowiązku wynikającego z art.9a ust. 6 i 6a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej tj. nie wybrano przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków, a także zespół nie wybrał spośród swoich członków zastępcy przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego. Nieprawidłowością jest również brak porozumień zawartych z jednostką organizacyjną pomocy społecznej oraz z GKRPA. Podpisano natomiast 14.08.2023 r. porozumienie z Sądem Rejonowym w Stargardzie w zakresie wskazania przedstawiciela kuratorskiej służby sądowej w składzie ZI. Powyższe jest niezgodne z art. 9a ust.8 ww. ustawy.

Wszystkie wskazane powyżej działania są udokumentowane w karcie kontroli nr 5

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej i rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta" (Dz.U. z 2023 r. poz. 1870), a także w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury

„Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (dotyczy procedur wszczętych i prowadzonych przed nowelizacją przepisów).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta -C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

W okresie objętym kontrolą wszczęto 15 procedur „Niebieskie Karty”. W 2023 r. wszczęto 13 procedur, z tego 7 wszczęła policja, 6 pomoc społeczna. W 2024 r. do dnia kontroli zostały wszczęte 2 procedury przez policję.

Analizy formalnej dokonano na podstawie 9 procedur „Niebieskie Karty” wszczętych w okresie od 01.01.2023 r. do dnia kontroli.

Tabela nr 1 Analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”

Lp.	Znak sprawy/inicjały	Ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
-----	----------------------	--

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania

	rodziny/data wszczęcia	
1.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
2.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
3.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
4.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
5.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
6.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
7.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
8.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
9.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].

[tekst wyłączony z jawności].

Wszystkie wskazane powyżej działania są udokumentowane w kartach kontroli nr 6, 6.1

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 7 losowo
wybranych przypadkach.

Tabela nr 2 ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”

Lp.	Znak sprawy /inicjały rodziny/ data wszczęcia	Ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
2.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
3.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
4.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
5.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

6.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].
7.	[tekst wyłączony z jawności].	[tekst wyłączony z jawności].

[tekst wyłączony z jawności].

Wszystkie wskazane powyżej działania są udokumentowane w kartach kontroli nr 6.2

7. Realizacja zadań wynikających z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej w roku 2023 i 2024.

Lp.	Zadanie określone w KPPPD	Informacja o realizacji, w tym uzyskane efekty
1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową.	Podczas kontroli gmina nie posiadała przedmiotowej diagnozy. Natomiast zawarto ją w przygotowanym i zaopiniowanym dokumencie, przyjętym właściwą uchwałą.
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy domowej.	Udział w kampanii „Stop Przemocy w Rodzinie” w dniu 7.06.2024 r.
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów informacji i edukacji	Gmina współpracuje z dwiema parafiami rzymskokatolickimi na podstawie podpisanych

	na temat zjawiska przemocy domowej w ramach poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub programów nauk przedmażeńskich.	porozumień.
4.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe.	Gmina współpracuje ze Stowarzyszeniem w Stronę Słońca.
5.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży.	Wsparcie pedagogiczne zapewnia placówka oświatowa, poradnictwo socjalne świadczone jest w ops. Ponadto w ramach działań terapeuty systemowego i interwenta kryzysowego podjęto współpracę z osobą będącą w trakcie studiów na kierunku psychologia.
6.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.	Pozytywnie zaopiniowano przedmiotowy dokument przesłany do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.
7.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych.	W Gminie Ińsko został powołany Zespół Interdyscyplinarny.
8.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc).	W okresie objętym kontrolą nie rozbudowano sieci wymienionych placówek.
9.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą domową.	Gmina Ińsko współpracuje z Regionalnym Centrum Interwencji Kryzysowej w Stargardzie, które świadczy pomoc pedagoga, psychologa, terapeuty osobom dotkniętym przemocą domową.

10.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej.	Informacje rozpowszechniane są m.in. na stronie internetowej OPS w Ińsku, tablicy ogłoszeń, poprzez bezpośredni kontakt z mieszkańcami.
11.	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą domową w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową.	Działania nie były opracowane i realizowane.
12.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą domową pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych.	W gminie dostępna jest pomoc osobom doświadczającym przemocy domowej w formie poradnictwa: medycznego (w ramach poradni podstawowej opieki zdrowotnej), pedagogicznego (szkoła podstawowa), socjalnego, prawnego, wsparcia asystenta rodziny, zawodowego (współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w Stargardzie), rodzinnego (w ramach współpracy z kuratorską służbą sądową), terapii indywidualnej i grupowej (terapeuta uzależnień) oraz działań osoby będącej w trakcie studiów na kierunku psychologia. Pouczono o zasadności poszerzenia poradnictwa rodzinnego w zakresie wspierania i rozwijania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, innego niż świadczone przez kuratorów sądowych.
13.	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób	Programy nie są realizowane, niemniej w sytuacji potrzeby osoby doświadczające przemocy

	dotkniętych przemocą domową, w tym na rzecz reintegracji rodzin.	otrzymują pomoc specjalistów.
14.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową pomocy przez punkty konsultacyjne.	W karcie kontroli ujęto zapis, że osobom doznającym przemocy domowej, świadczona jest pomoc w punkcie konsultacyjnym Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Stargardzie przy ul. Krasińskiego 19.
15.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej.	W karcie kontroli ujęto, że w Gminie Ińsko osoby doznające przemocy bądź zagrożone przemocą otrzymują pomoc z Regionalnego Centrum Interwencji Kryzysowej w Stargardzie.
16.	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą domową.	Realizowane przez pracowników ops.
17.	Czy na terenie Państwa gminy lub powiatu znajduje się przyjazny pokój przesłuchań? Jeśli tak, proszę wskazać gdzie.	Nie, Gmina korzysta z takiego miejsca przy Sądzie Rejonowym w Stargardzie.
18.	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.	W gminie przyjęto zarządzeniem kierownika OPS w Ińsku z 19.12.2023 r. procedury postępowania w przedmiotowym zakresie.
19.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą domową otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych.	Nie realizowano. Poinformowano, że w miesiącu wrześniu 2024 r., zostanie wprowadzona zamiana do treści uchwały o mieszkaniach socjalnych dająca możliwość otrzymania przez osoby dotknięte przemocą otrzymania w pierwszej kolejności lokalu socjalnego.
20.	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą.	Monitoring prowadzony jest w środowisku przez pracowników socjalnych,

		dzielnicowego KPP Posterunek Ińsko.
21.	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia.	Realizowano.
22.	Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny.	Nie opracowano i nie realizowano.
23.	Opracowanie diagnoz potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.	Nie opracowano.
24.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą domową i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, doradztwa, grup wsparcia.	Nie realizowano.

Wszystkie wskazane powyżej działania są udokumentowane w karcie kontroli nr 7

III. Podsumowanie.

Stwierdzone nieprawidłowości	- brak realizacji art. 6 ust 2 pkt. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej tj. nie zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia. - brak realizacji art.9a ust. 6 i 6a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej tj. nie wybrano przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków, a także zespół nie wybrał spośród swoich członków zastępcy przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego.
---------------------------------	---

nieprawidłowości	- brak realizacji art. 9a ust.8 ww. ustawy tj. brak porozumień zawartych z jednostką organizacyjną pomocy społecznej oraz z GKRPA. Podpisano natomiast 14.08.2023 r. porozumienie z Sądem Rejonowym w Stargardzie w zakresie wskazania przedstawiciela kuratorskiej służby sądowej w składzie ZI. Powyższe jest niezgodne ze wskazanym powyżej artykułem ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Brak realizacji zadań wynikających z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej: -brak opracowania i realizacji indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą domową w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową. - brak realizacji programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą domową, - brak utworzenia warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą domową otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych, - brak wdrożenia systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą domową i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, doradztwa, grup wsparcia.
uchybenia	- brak rozbudowy sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne (...), - brak opracowania i realizacji oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno

	- terapeutyczny, - brak opracowania diagnoz potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej,
Skutki stwierdzonych nieprawidłowości/uchybień	Niepełny i nieprawidłowy katalog form wsparcia dla osób doznających przemocy oraz stosujących przemoc domową. Praca ZI realizowana bez wybranego przewodniczącego zespołu oraz zastępcy. Nie zrealizowanie ustawowego obowiązku zawarcia porozumień ze wszystkimi przedstawicielami instytucji, wskazanymi ustawą. Brak form wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą domową i osobami stosującymi przemoc.
Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości/uchybień	- w karcie kontroli Nr 7 Burmistrz Gminy Ińsko wskazała na brak poradnictwa specjalistycznego na terenie gminy, które umożliwiłoby realizację programów, oddziaływań edukacyjnych dla osób doznających przemocy oraz stosujących przemoc. W ocenie kontrolujących argumentacja nie znajduje uzasadnienia. Podczas kontroli informowano o możliwych formach realizacji zadań.
Ocena jednostki kontrolowanej	Działalność Gminy Ińsko w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami. ⁱ
Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki	1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.
Data sporządzenia protokołu	21 marca 2025 r.
Protokół otrzymują	- Urząd Gminy i Miasta w Ińsku- egzemplarz nr 1 - Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

Łńsko, dnia 02.04.2025 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Kontrolujący:

Protokół otrzymałam dnia 02.04.2025 r.

Anna Jasina - główny specjalista
Monika Makowiak -nieobecna

Burmistrz Łńska

Ewa Szkołut

pieczęć i podpis kierownika kontrolowanej jednostki

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity) , art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
- D. **Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności:** art. 8 ust.5 w związku z art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne)

ⁱ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.