



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 30 września 2024 r.

P-1.4131.270.2024.AS

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/32/2024 Rady Miejskiej w Tucznie z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie przez Gminę Tuczno aportu do Społecznej Inicjatywy Mieszkaniowej „KZN - Wielkopolska” Sp. z o. o. w postaci nieruchomości zlokalizowanej w obrębie ewidencyjnym 109 Tuczno.

### Uzasadnienie

W dniu 29 sierpnia 2024 r. Rada Miejska w Tucznie podjęła uchwałę Nr V/32/2024 w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie przez Gminę Tuczno aportu do Społecznej Inicjatywy Mieszkaniowej „KZN - Wielkopolska” Sp. z o. o. w postaci nieruchomości zlokalizowanej w obrębie ewidencyjnym 109 Tuczno. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 września 2024 r.

W toku badania legalności tej uchwały organ nadzoru ustalił, że Rada Miejska w Tucznie nie była uprawniona do jej podjęcia.

W podstawie prawnej ww. aktu organ stanowiący Gminy Tuczno powołał art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym, art. 13 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami<sup>1</sup> oraz uchwałę Nr III/21/2024 Rady Miejskiej w Tucznie z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów lub akcji w spółkach prawa handlowego przez Burmistrza Tuczna<sup>2</sup>.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta*. Z kolei, art. 13 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami stanowi, że: *Z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z ustaw, nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu. W szczególności nieruchomości mogą być przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r., poz. 1145 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 3087.

*lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwałe zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji. Z cyt. regulacji wynika, że nieruchomości gminne mogą być wnoszone aportem do spółek w zamian za objęcie przez gminę udziałów lub akcji w tych spółkach, przy czym burmistrz może dokonać tej czynności na zasadach określonych przez radę miejską w uchwale podjętej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym.*

Podkreślenia wymaga, że ww. przepis uprawnia radę miejską do ustalenia ogólnych reguł postępowania reprezentującego gminę burmistrza w kwestiach dotyczących wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach. Dyspozycję tej normy Rada Miejska w Tucznie zrealizowała w uchwale Nr III/21/2024 z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania zbywania udziałów lub akcji w spółkach prawa handlowego przez Burmistrza Tuczna. W akcie tym Rada określiła reguły postępowania w przypadku wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez Burmistrza Tuczna w spółkach prawa handlowego: spółkach z ograniczoną odpowiedzialnością i spółkach akcyjnych. Tym samym zmaterializowało się już uprawnienie organu stanowiącego Gminy Tucznno wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym.

W §2 ust. 1 pkt 2 uchwały Nr III/21/2024 Rada upoważniła Burmistrza Tuczna do wnoszenia do spółek prawa handlowego: spółek z ograniczoną odpowiedzialnością i spółek akcyjnych wkładów niepieniężnych (aportów) w postaci składników mienia gminy, które zgodnie z przepisami prawa mogą stanowić wkład niepieniężny, w zamian za obejmowane udziały lub akcje w tych spółkach. Zgodnie z ust. 2 tego unormowania wniesienie wkładu niepieniężnego w celu pokrycia udziałów lub akcji musi być poprzedzone wyceną wnoszonego wkładu, dokonaną przez uprawnionego biegłego rzeczoznawcę. W myśl natomiast §2 ust. 3 uchwały od wyceny można odstąpić, gdy przedmiot wkładu niepieniężnego został nabyty na podstawie faktury lub innych dokumentów określających jego wartość, bądź istnieje możliwość ustalenia jego wartości na podstawie poniesionych nakładów, a ustaleniu wartości na tej podstawie nie sprzeciwiają się przepisy prawa. A zatem, w powyższych regulacjach określone zostały ogólne zasady, na jakich odbywa się wnoszenie przez Gminę Tucznno wkładów niepieniężnych do spółek w zamian za obejmowane w nich udziały lub akcje. Żadne postanowienia uchwały Nr III/21/2024 nie uzależniają wniesienia przez Burmistrza aportu do spółki od uprzedniego uzyskania zgody Rady Miejskiej w Tucznie. Jedynie, w myśl §5 tej uchwały, Burmistrz zobowiązany jest poinformować organ stanowiący Gminy Tucznno o każdym wniesieniu, cofaniu lub zbyciu udziałów i akcji na najbliższej sesji następującej po dokonaniu powyższych czynności. Tak ustalony obowiązek ma walor informacyjny, lecz nie warunkuje podjęcia przez Burmistrza Tuczna działań związanych z wniesieniem wkładu niepieniężnego do spółki.

Mając na względzie przedstawioną argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/32/2024 Rady Miejskiej w Tucznie z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie przez Gminę Tucznno aportu do Społecznej Inicjatywy Mieszkaniowej „KZN - Wielkopolska” Sp. z o. o. w postaci nieruchomości zlokalizowanej w obrębie ewidencyjnym 109 Tucznno, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

II Wicewojewoda Zachodniopomorski  
Dawid Krystek

.....

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Tucznie,
- 2) aa.