

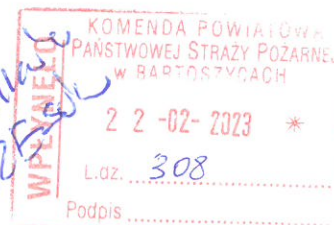
PR. 1433.2.2023



Warmińsko-Mazurski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej

WOSz.0754.9.2023.1

Olsztyn, dnia 21 lutego 2023 roku



Pan
st. bryg. Marek AUGUSTYNOWICZ
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Nidzicy

dotyczy: pisma Wójta Gminy Kozłowo na temat organizacji i finansowania szkoleń z zakresu BHP dla członków OSP

W odpowiedzi na pismo Komendanta Powiatowego PSP w Nidzicy podnosi się, co poniżej.

Zagadnienie organizacji i finansowania wstępnych i okresowych szkoleń BHP dla strażaków ratowników OSP zostało w sposób transparentny uregulowane w ustawie z 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. 2023 r., poz. 194 ze zm., dalej zwanej „uOSP”), w szczególności w art. 11, a interpretacja ww. przepisu, przy zastosowaniu wykładni celowościowej oraz zasad techniki prawodawczej, pozostaje jednoznaczna.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 uOSP szkolenia, w tym specjalistyczne, strażaków ratowników OSP oraz kandydatów na strażaków ratowników OSP prowadzi nieodpłatnie Państwowa Straż Pożarna. Jednocześnie w ust. 5 art. 11 uOSP ustawodawca doprecyzował, że programy szkoleń, o których mowa w ust. 1 art. 11 uOSP opracowuje Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, a zatwierdza minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Wobec powyższego należy przyjąć, iż szkolenia, o których mowa w ust. 1 art. 11 uOSP zostaną szczegółowo wymienione w dokumentach opracowanych przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej i zatwierdzonych następnie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

W tym miejscu należy stanowczo podkreślić, że norma wyrażona w art. 11 uOSP nie może być wykładana w odosobnieniu i z pominięciem pozostałych ustępów artykułu 11. Zgodnie z zasadami techniki prawodawczej zawartymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283, zwanym dalej „rZTP”), podstawową jednostką ustawy jest artykuł (§ 54 rZTP), który ujmuje „każdą samodzielną myśl” (§ 55 ust. 1 rZTP). W sytuacji, gdy samodzielną myśl wyraża zespół zdań, dokonuje się podziału artykułu na ustępy. W ustawie określonej jako „kodeks” ustępy oznacza się paragrafami (§ 55 ust. 3 rZTP). W literaturze przedmiotu podnosi się, że „Treści zawartej w jednej jednostce redakcyjnej

paragrafu nie można odczytywać w oderwaniu od treści pozostałych jednostek danego paragrafu.” (*Zasady techniki prawodawczej w zakresie aktów prawa miejscowego. Komentarz praktyczny z wzorami oraz przykładami*, red. dr Dariusz Szafrński, Wojciech Białonczyk, dr Andrzej Bielecki, Łukasz Kasiak, Jacek Piecha, 2016, Legalis, fragment do § 55).

Wobec powyższego Komendant Główny PSP opracował następujące dokumenty regulujące zagadnienie szkoleń, o których mowa w ust. 1 art. 11 uOSP:

1. „Program szkolenia wstępnego w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny służby dla strażaków” z dnia 7 marca 2022 roku,
2. „Program szkolenia okresowego w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny służby dla strażaków” z dnia 7 marca 2022 r.,
3. „Program szkolenia komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej” z dnia 4 marca 2022 r. – zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Mariusza Kamińskiego,
4. „Program szkolenia przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowy o dopuszczalnej masie 3,5 t. dla strażaka ratownika OSP” z dnia 12 stycznia 2022 r. – zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Mariusza Kamińskiego,
5. „Program szkolenia naczelnika OSP” z dnia 4 marca 2022 r. – zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Mariusza Kamińskiego,
6. „Program szkolenia kierującego działaniem ratowniczym dla strażaka ratownika OSP (dowódcy OSP)” z dnia 4 marca 2022 r. – zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Mariusza Kamińskiego,
7. „Program szkolenia kierowcy-konserwatora sprzętu ratowniczego strażaka ratownika OSP” z dnia 4 marca 2022 r. – zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Mariusza Kamińskiego.

Jednocześnie Komendant Główny PSP opracował:

8. „Zasady przygotowania strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych do udziału w działaniach ratowniczych” z dnia 29 lipca 2022 r. oraz
9. „Program szkolenia podstawowego strażaka ratownika OSP” z dnia 4 marca 2022 r. – zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Mariusza Kamińskiego.

Na podstawie powyższego należy przyjąć, że Państwowa Straż Pożarna realizuje dla strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaków ratowników OSP na poziomie:

1. podstawowym:
 - a) szkolenie podstawowe strażaka ratownika OSP,
 - b) szkolenie kierowcy-konserwatora sprzętu ratowniczego OSP – wymagane jedynie dla strażaka ratownika OSP pełniącego funkcję kierowcy,
2. specjalistycznym:
 - a) szkolenie z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy,
 - b) szkolenie z zakresu współdziałania z SP ZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe,
 - c) szkolenie przygotowujące do przystąpienia do egzaminu uprawniającego do kierowania pojazdem samochodowy o dopuszczalnej masie 3,5 t.,
3. dowódczym:

- a) szkolenie kierującego działaniem ratowniczym dla strażaka ratownika OSP (dowódcy OSP),
 - b) szkolenie naczelnika OSP,
 - c) szkolenie komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej,
4. dodatkowym:
- a) szkolenie doskonalące dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t.,
 - b) szkolenie z poszczególnych działań ratowniczych,
 - c) inne szkolenia wymagane do obsługi sprzętu i urządzeń, będących na wyposażeniu jednostek OSP.**

W zakresie szkoleń z zakresu BHP przyjęto, na podstawie „Programu szkolenia podstawowego strażaka ratownika OSP” z dnia 04 marca 2022 r. (zatwierdzonego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Mariusza Kamińskiego), że w ramach szkolenia podstawowego strażaka ratownika OSP będzie realizowany instruktaż ogólny, którego tematyka będzie odpowiadała szkoleniu wstępnemu. Ustalono wówczas, że słuchacz otrzymuje kartę szkolenia wstępnego, na której naczelnik macierzystej OSP potwierdza przeprowadzenie instruktażu stanowiskowego. Natomiast ukończenie instruktażu ogólnego i stanowiskowego jest równoznaczne z ukończeniem szkolenia wstępnego z zakresu BHP. Na końcu takiego szkolenia przeprowadza się egzamin z zakresu BHP, po którego zaliczeniu słuchacz otrzymuje zaświadczenie o ukończeniu szkolenia okresowego z zakresu BHP.

Natomiast zgodnie z treścią rozdz. III „Zasad przygotowania strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych do udziału w działaniach ratowniczych” z dnia 29 lipca 2022 r., obowiązek organizacji doskonalenia umiejętności strażaków ratowników OSP spoczywa bezpośrednio na właściwym naczelniku OSP, o ile statut nie stanowi inaczej. Bezpośredni nadzór merytoryczny nad realizacją doskonalenia umiejętności strażaków ratowników OSP sprawuje właściwy terytorialnie komendant gminny ochrony przeciwpożarowej lub inna osoba wyznaczona przez prezesa OSP w uzgodnieniu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) w przypadku braku powołania komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej.

Wobec powyższego należy podnieść, że szkolenia z zakresu BHP, o których mowa w ust. 1 art. 11 uOSP, do których zobowiązana jest Państwowa Straż Pożarna to szkolenie wstępne oraz pierwsze okresowe. Natomiast organizacja i finansowanie kolejnych szkoleń okresowych, zgodnie z obowiązującymi przepisami spoczywa na naczelniku OSP i bezpośrednio go nadzorującym merytorycznie komendancie gminnym ochrony przeciwpożarowej lub innej osobie wyznaczonej przez prezesa OSP w uzgodnieniu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta), w przypadku braku powołania komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej. Nie bez znaczenia pozostaje także obowiązek gminy realizowania zadań własnych, w tym z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, iż Komendant Wojewódzki PSP nie jest organem uprawnionym do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa.

Zastępca Warmińsko-Mazurskiego
Komendanta Wojewódzkiego
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. mgr inż. Tomasz Ostrowski

Otrzymuje:

- a) adresat
- b) a/a

do wiadomości:

- a) komendy powiatowe/ miejskie województwa wszystkie (tylko poczta elektroniczna)