



WOJEWODA ŁÓDZKI

PSŁ.431.3.2024

Piotrków Trybunalski, 18 grudnia 2024 r.

Pan

Adrian Galach

Starosta Rawski

ul. Pl. Wolności 1

96-200 Rawa Mazowiecka

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo Łowieckie², przeprowadzona została planowana kontrola Starosty Rawskiego, w przedmiocie wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych.

Okres objęty kontrolą:

- od 01.04.2022 roku do dnia kontroli.

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono w dniu 4 października 2024 roku.

Kontrolę przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Nr 9/2024, Nr 10/2024 z dnia 2 września 2024 r. oraz Nr 13/2024, Nr 14/2024 z dnia 1 grudnia 2024 r., wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³:

1. Pan Jerzy Śliwa – Starszy Strażnik Państwowej Straży Łowieckiej, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 9/2024; Nr 13/2024);
2. Pan Przemysław Baran – Starszy Strażnik Państwowej Straży Łowieckiej pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 10/2024; Nr 14/2024).

Funkcję kierownika jednostki w kontrolowanym okresie pełnił: Pan Józef Matysiak – Starosta Rawski (od 2018 roku do stycznia 2024 roku), Pan Tomasz Górąj – Starosta Rawski (od stycznia 2024 roku do maja 2024 roku), Pan Adrian Galach – Starosta Rawski (od maja 2024 roku – obecnie).

¹ t.j. Dz. U. Z 2023 r. poz.190

² t.j. Dz. U. z 2023 r. poz 1082., dalej: prawo łowieckie

³ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224, dalej: ustawa o kontroli

I. Najważniejsze ustalenia kontroli.

W zakresie realizacji zadań polegających na wykonywaniu zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych, w okresie objętym kontrolą, ustalono, że:

- 1) Starostwo jest organizacyjnie przygotowane do realizacji czynności związanych z prowadzeniem dokumentacji wymaganej do podpisywania umów dzierżawnych obwodów łowieckich.

Dokumentacja była prowadzona w sposób staranny i uporządkowany, co w znacznym stopniu ułatwiło dokonanie czynności kontrolnych.

- 2) Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo Łowieckie⁴, obwody łowieckie polne wydzierżawia, na wniosek Polskiego Związku Łowieckiego, po zasięgnięciu opinii wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz właściwej izby rolniczej - starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej. Obwody łowieckie wydzierżawia się na czas nie krótszy niż 10 lat. Jak ustalono, na terenie Powiatu Rawskiego w okresie objętym kontrolą znajdowało się 12 obwodów łowieckich polnych. Kontroli poddano dokumentację 7 umów dzierżawnych obwodów łowieckich polnych co stanowi 58,33% wszystkich obowiązujących umów. Jedenaście umów zostało zawarte w dniu 29.03.2022 r. z okresem obowiązywania do 31.03.2032 roku, jedna umowa (Umowa dzierżawy Nr 123/2022 zawarta pomiędzy Kołem Łowieckim „Anser” w Łowiczu a Starostą Rawskim), została zawarta w dniu 31.03.2022 roku z okresem obowiązywania do 31.03.2023 roku (z okresem obowiązywania na 1 rok) i następnie aneksowana w dniu 22.02.2023 roku przedłużając okres obowiązywania umowy do 31.03. 2032 roku. Zawarcie umowy dzierżawy obwodu łowieckiego w dniu 31.03.2022 roku na okres krótszy niż 10 lat jest niezgodne z art. 29 ust. 2 ustawy Prawo Łowieckie⁵ co stanowi **nieprawidłowość**.

Z zebranych materiałów dowodowych oraz wyjaśnień złożonych w dniu 12 listopada 2024 r. przez Wicestarostę Rawskiego Panią Justynę Walczak kontrolerzy poczynili następujące ustalenia:

- w dniu 31.03.2022 roku doszło do spotkania przedstawicieli Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej (Starosta Rawski Józef Matysiak, Wicestarosta Rawski Jacek Otulak, Dyrektor Wydziału Środowiska, Architektury i Budownictwa Leszek Przybył)z przedstawicielami Koła Łowieckiego „Anser” w Łowiczu (Prezes Koła Łowieckiego „Anser” Dariusz Sobieszek, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

⁴ Dz. U. 2015 poz. 2168.

⁵ Dz. U. 2015 poz. 2168.

Koła Łowieckiego „Anser” Mariusz Kłos, Łowczy Koła Łowieckiego „Anser” Janusz Pietruszka).

Ze spotkania powstała notatka służbowa, z której wynika, że pan Sobieszek - prezes Koła Łowieckiego „Anser” poinformował, że padła propozycja podziału obwodu łowieckiego 173 (obecnie 166) na dwie części. Jedna część obwodu dzierżawiona byłaby przez Koło Łowieckie „Anser” w Łowiczu natomiast druga część dzierżawiona byłaby przez Koło Łowieckie „Rogacz” w Sanogoszczy. Jednakże taki podział obwodu łowieckiego 173 (obecnie 166) wymagałby podziału przez Samorząd Województwa Łódzkiego, jednak taki podział nie zaistniał. W trakcie przeprowadzonych dyskusji ustalono, że Koło Łowieckie „Anser” wystąpi o zawarcie umowy dzierżawy na okres 1 roku.

- w dniu 31.03.2022 roku Koło Łowieckie „Anser” złożyło wniosek do Starosty Rawskiego o zawarcie umowy dzierżawy obwodu łowieckiego 166 (były nr 173) na okres 1 roku tj. do 31.03.2023 r.

Złożenie wniosku przez Koło Łowieckie „Anser” w Łowiczu o wydzierżawienie obwodu łowieckiego nr 166 na okres 1 roku, nie powinno być przesłanką dla Starosty Rawskiego na zawarcie takiej umowy gdyż jest to niezgodne z zapisami art. 29 ust. 2 ustawy Prawo Łowieckie⁶. W związku z powyższym zobowiązuje się Starostę Rawskiego do przestrzegania zapisów ustawy z dnia 13 października 1995 roku Prawo Łowieckie dotyczących wydzierżawiania obwodów łowieckich polnych.

- 3) W każdym przypadku z wnioskiem o zawarcie umowy wystąpił Polski Związek Łowiecki, do wszystkich umów dołączono opinię Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego oraz opinie wójtów (burmistrzów, prezydentów miasta), co jest zgodne z art. 29 ust. 1 ustawy Prawo Łowieckie.
- 4) Wszystkie umowy dzierżawy obwodów łowieckich zawierały:
 - 1) numer i powierzchnię obwodu łowieckiego;
 - 2) obszar gruntów leśnych i polnych wchodzących w skład obwodu łowieckiego;
 - 3) kategorię obwodu łowieckiego;
 - 4) wysokość czynszu za dzierżawę obwodu łowieckiego i termin jego płatności;
 - 5) obowiązki stron umowy;
 - 6) zasady zastosowania odstrzału zastępczego;
 - 7) sposób i terminy rozliczeń między stronami umowy w przypadku jej rozwiązania.Powyższe było zatem zgodne z art. 29a ustawy Prawo Łowieckie.

⁶ Dz. U. 2015 poz. 2168.

II. Ustalenia organizacyjne.

Zgodnie z § 29 ust. 7 pkt 2 Uchwały Nr 432/2018 Zarządu Powiatu Rawskiego z dnia 3 kwietnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej, realizacja zadań polegających na wykonywaniu zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych należy do Wydziału Środowiska, Architektury i Budownictwa.

W badanym okresie kontrolowane zadanie wykonywała, osoba zatrudniona na stanowisku inspektora w Wydziale Środowiska, Architektury i Budownictwa. Bezpośredni nadzór nad pracownikiem sprawował Dyrektor Wydziału Środowiska, Architektury i Budownictwa.

III. Działalność kontrolowanego organu w zakresie naliczenia, płatności i przekazania czynszu dzierżawnego.

1. Do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich stosuje się zapisy art. 30 ust. 2a i ust. 3 pkt 2 ustawy Prawo Łowieckie.
2. Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2022 roku przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2021 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów, będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2022, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
3. Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2023 roku przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2022 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
4. Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2024 roku przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2023 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
5. W przedmiocie płatności za dzierżawę obwodów łowieckich przekazywanych przez Koła Łowieckie Staroście Rawskiemu, zespół kontrolerów nie stwierdził

nieprawidłowości. Płatności były dokonywane w terminach wskazanych w umowach dzierżawy.

6. W przedmiocie przekazywania przez Starostę Rawskiego czynszu dzierżawnego Gminom oraz Nadleśnictwom, na których terenie znajdują się obwody łowieckie, zespół kontrolerów nie stwierdził nieprawidłowości.

7. **IV. Zalecenia pokontrolne.**

1. Zobowiązuje się Starostę Rawskiego do ścisłego przestrzegania zapisów Ustawy Prawo Łowieckie w przedmiocie wydzierżawiania obwodów łowieckich polnych. Szczególnie należy zwrócić uwagę na art.29 ust. 2 w/w ustawy, który stanowi, że obwody łowieckie wydzierżawia się na czas nie krótszy niż 10 lat.
2. Wobec powyższego zespół kontrolerów nakłada obowiązek pisemnego zobowiązania się Starosty Rawskiego do wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych zgodnie z przepisami Ustawy Prawo Łowieckie, w tym do wydzierżawiania obwodów łowieckich na czas nie krótszy niż 10 lat.
3. Pisemne zobowiązanie wskazane powyżej należy dostarczyć do jednostki kontrolującej w terminie 5 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego.
4. W dniu 13 grudnia 2024 roku jednostka kontrolowana Starosta Rawski przesłał za pomocą skrytki e-puap pismo w którym, zobowiązuje się do wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 października 1995 roku - Prawo Łowieckie.
5. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wpłynęły żadne zastrzeżenia ze strony jednostki kontrolowanej.

Mając na uwadze szczegółowo opisane powyżej ustalenia, w świetle kryteriów legalności i rzetelności, kontrolowaną działalność ocenić należy **pozytywnie z nieprawidłowością**.

Od przedmiotowego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze (art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej).

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

***Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Łowieckiej
w Łodzi
Krystian Gruchala***