

Łódź, 22 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.550.2023

Rada Miejska w Głownie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXIV/582/23 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 12 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 50 ust.6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, Rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Mając na uwadze treść powyższego przepisu organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień uchwały.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że prawo do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych przyznawane jest w formie decyzji administracyjnej i wskazała zakres przedmiotowy regulacji objętej decyzją.

Zdaniem organu nadzoru Rada przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 50 ust. 6 ustawy, bowiem z przepisu tego nie wynika prawo do stanowienia o formie przyznania prawa do usług i do określania obowiązkowych elementów takiej decyzji. Wskazać należy, że z art. 50 ust. 5 ustawy wynika, że wymieniony w tym przepisie podmiot przyznając usługi opiekuńcze, ustala ich zakres, okres i miejsce świadczenia. Zatem regulacja zawarta w § 3 uchwały pozostaje w sprzeczności z brzmieniem art. 50 ust. 5 ustawy.

W § 10 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „Zwolnienie z opłat może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej lub pracownika socjalnego na czas objęty decyzją lub krótszy w oparciu o rodzinny wywiad środowiskowy oraz przedłożone dokumenty potwierdzające trudną sytuację świadczeniobiorcy lub inne wskazane w ust. 1 okoliczności”.

Rada w zakresie zwolnienia od opłaty za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze została upoważniona jedynie do określania szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od tych opłat. W tym zakresie nie mieści się określenie katalogu podmiotów, na wniosek których takie zwolnienie może być dokonane. Ponadto zgodnie z art. 102 ust. 1 ustawy, świadczenia z pomocy społecznej są udzielane na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego. Przepis ten stanowi ogólnie o świadczeniach z pomocy społecznej ale należy go odnieść również do odpłatności bądź zwolnienia z odpłatności za usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze. Rada nie będąc do tego upoważniona ograniczyła możliwość złożenia wniosku w sprawie zwolnienia z opłat jedynie do osób wskazanych w § 10 ust. 2 uchwały (tj. do osoby zobowiązanej lub pracownika socjalnego) zawężając tym samym ustawowy krąg osób do tego uprawnionych, przewidziany w art. 102 ust. 1 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 29 czerwca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontro**

Do wiadomości:
Burmistrz Główna