

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W niniejszym projekcie, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, proponuje się:

1. zmianę objaśnień do rozdziału „75867 Krajowy Plan Odbudowy” w celu umożliwienia klasyfikowania w nim również dochodów jednostek samorządu terytorialnego otrzymanych z Polskiego Funduszu Rozwoju S. A. przeznaczonych na finansowanie inwestycji i przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5d ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rozdział ten służyć będzie również do klasyfikowania środków z Polskiego Funduszu Rozwoju S. A. (PFR S.A.) na finansowanie VAT w ramach inwestycji A4.2.1 Wsparcie programów dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi 0-3 lat (żłobki, kluby dziecięce) w ramach Maluch+. Jednocześnie proponuje się zmianę nazwy i objaśnień czwartej cyfry 7 w załącznikach nr 3 i 4 do rozporządzenia, tak by mogła ona służyć do klasyfikacji środków z PFR S. A. w jednostkach samorządu terytorialnego – zarówno po stronie dochodowej, jak i wydatkowej;
2. w dziale „801 – Oświata i wychowanie” dodanie rozdziałów:
  - „80108 Szkoły podstawowe dla dorosłych”, „80118 Branżowe szkoły II stopnia”, „80122 Licea ogólnokształcące dla dorosłych” oraz zmianę nazwy rozdziału 80117 na „80117 Branżowe szkoły I stopnia”. Proponowane zmiany pozwolą na precyzyjną ewidencję i analizę wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego na kształcenie dorosłych w różnych formach oraz na kształcenie zawodowe w szkołach branżowych I i II stopnia,
  - „80154 Branżowe centra umiejętności”, w związku z wejściem w życie z dniem 27 września 2023 r. ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2005), która wprowadziła nowy rodzaj placówek oświatowych,wyodrębnienie nowych rozdziałów, począwszy od planowania budżetowego na 2025 r., ułatwi analizę wydatków samorządów w odniesieniu do środków naliczonych na kształcenie dorosłych w różnych formach, kształcenie zawodowe w szkołach branżowych I i II stopnia oraz na branżowe centra umiejętności w ramach części oświatowej subwencji ogólnej;
3. w dziale „852 – Pomoc społeczna” zmianę nazwy rozdziału 85205 na „85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej” oraz objaśnień w związku z wejściem w życie z dniem 22 czerwca 2023 roku ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 535), wprowadzającej m.in. zmianę tytułu przedmiotowego aktu prawnego z „ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie” na „ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej”. Mając na uwadze, że rozdział ten w dotychczasowym brzmieniu (tj. „85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania

przemocy w rodzinie”) został ujęty w ustawie budżetowej na 2024 rok, zmiana jego nazwy może zostać uwzględniona dopiero w odniesieniu do planowania na kolejny – 2025 rok. Natomiast zmiana objaśnień ma na celu uniknięcie wątpliwości w zakresie stosowania tego rozdziału do czasu zmiany jego nazwy i została uwzględniona już w stosunku do budżetu na 2024 rok;

4. w dziale „855 – Rodzina” dodanie rozdziałów:
  - „85518 Świadczenie wspierające” w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym (Dz. U. poz. 1429, z późn. zm.) wprowadzającej nowe świadczenie finansowane z budżetu państwa. Zmiana znajdzie odzwierciedlenie w odniesieniu do budżetu państwa począwszy od roku 2024,
  - 85519 Świadczenia „aktywny rodzic” w związku z podpisaną w dniu 7 czerwca 2024 r. ustawą z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” (Dz. U. poz. 858) wprowadzającą z dniem 1 października 2024 r. świadczenia „Aktywny rodzic” tj.: „aktywni rodzice w pracy”, „aktywnie w żłobku”, „aktywnie w domu” oraz określając zadania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej związane z ich realizacją. Zmiana znajdzie zastosowanie począwszy od planowania na rok 2025;
5. uzupełnienie objaśnień do paragrafu „062 Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwości” w załączniku nr 3 przez doprecyzowanie, że obejmuje on również opłaty za zajęcie pasa drogowego;
6. wyodrębnienie paragrafów wydatkowych dla środków przekazywanych do funduszy prowadzonych w Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących (przez dodanie nowego paragrafu 215) oraz inwestycji i zakupów inwestycyjnych (przez zmianę brzmienia paragrafu 668 obejmującego dotychczas tylko środki dla Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych w taki sposób, aby możliwe było ujmowanie w nim środków, które nie stanowią dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przekazywanych do wszystkich funduszy prowadzonych w BGK). Wprowadzona zmiana ma na celu ujednolicenie sposobu klasyfikowania takich środków przekazywanych do wszystkich funduszy zarządzanych przez BGK, w tym m.in. środków dla Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Zmiana dotyczy środków budżetu państwa wypłacanych od roku 2024;
7. wyodrębnienie paragrafów 487 i 640 wraz z objaśnieniami służących do klasyfikowania wydatków z tytułu darowizn przekazywanych na realizację zadań bieżących oraz inwestycyjnych np. na pomoc finansową udzielaną przez jednostki samorządu terytorialnego szkołom artystycznym i placówkom zapewniającym opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania prowadzonym przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego – na podstawie art. 4 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754). Nowe paragrafy będą miały zastosowanie począwszy od planowania budżetowego na rok 2025,
8. zmianę nazwy paragrafu 285 w załączniku nr 4 w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1450). Zgodnie z tą nowelizacją organ

podatkowy na wniosek podatnika podatku rolnego przekazuje kwotę w wysokości 1,5 % należnego podatku rolnego podmiotowi uprawnionemu. Zatem zachodzi potrzeba rozszerzenia zakresu paragrafu 285 o ww. kwoty w wysokości 1,5% należnego podatku rolnego na rzecz wybranego przez podatnika podmiotu uprawnionego. Zmiana nazwy znajdzie zastosowanie począwszy od planowania budżetowego na rok 2025;

9. dodanie paragrafu 312 obejmującego środki na wypłaty tzw. trzynastej i czternastej emerytury. W związku z przejściem finansowania tych świadczeń od 2024 roku przez budżet państwa zgodnie z ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o kolejnym dodatkowym rocznym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów (Dz. U. poz. 1407) zaistniała potrzeba dostosowania klasyfikacji w celu umożliwienia identyfikacji tych środków. Zmiana obowiązuje począwszy od roku 2024;
10. podział paragrafu 637 obejmującego wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych. W związku z potrzebą monitorowania i rozliczania środków z tego programu wprowadzono rozróżnienie na środki wydatkowane przez jednostki oraz te przekazywane do innych jednostek – z rozróżnieniem jednostek z sektora finansów publicznych i spoza niego (przez zmianę nazwy paragrafu 637 oraz dodanie paragrafów 673 i 674). W analogiczny sposób dokonano również w klasyfikacji podziału wydatków na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (przez zmianę nazwy paragrafu 610 i dodanie paragrafów 675 oraz 676);
11. dodanie, począwszy od planowania na rok 2025, paragrafu „954 Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych” w załączniku nr 5 w związku z potrzebą dostosowania klasyfikacji do rozszerzonego katalogu źródeł finansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wprowadzona zmiana umożliwi pozyskanie niezbędnych informacji o przychodach z lokat, przyczyniając się tym samym do większej jawności i przejrzystości finansów samorządowych.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, a terminy obowiązywania poszczególnych podziałek zostały określone m. in. z uwzględnieniem wejścia w życie zmian w przepisach stanowiących podstawę ich utworzenia oraz potrzeby jak najszybszego ich włączenia do porządku prawnego. Przyjęte terminy umożliwią jednolite klasyfikowanie dochodów i wydatków w całym roku budżetowym. W związku z tym, tam gdzie istnieje potrzeba zastosowania nowych podziałek już w bieżącym roku, przyjęto ich wejście w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od 1 stycznia 2024 roku, natomiast dla pozostałych podziałek, z uwagi na potrzebę ich zastosowania do planowania na kolejny rok, przyjęto wejście w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z zastosowaniem do planowania budżetowego na 2025 rok.

Zmiany wymienione w punktach 1 i 10 wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2024 r., w związku z potrzebą uwzględnienia konieczności monitorowania środków przekazywanych do jednostek samorządu terytorialnego na realizację Krajowego Planu Odbudowy, środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, jak również ich wydatkowania. Zatem zmiany te (dotyczące rozdziału 75867, czwartej cyfry „7” oraz paragrafów 610, 637, 673 – 676) muszą wejść w życie z mocą od

1 stycznia 2024 r. Niezbędne jest to również dla zapewnienia przejrzystości finansów publicznych w odniesieniu do planowania, realizacji budżetów przez jednostki samorządu terytorialnego oraz prawidłowej realizacji przez Regionalne Izby Obrachunkowe ustawowych zadań w ramach działalności nadzorczej i opiniotwórczej. Zmiany mają także na względzie bardzo istotny aspekt analizy i weryfikacji danych statystycznych wynikających ze sprawozdawczości budżetowej.

Dodatkowo wprowadzono 3 miesięczny termin na dostosowanie przez jednostki samorządu terytorialnego uchwał budżetowych na rok 2024 do wprowadzanych zmian.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Stosowanie podziałek klasyfikacyjnych odnosi się jedynie do podmiotów z sektora publicznego, m.in. do organów administracji publicznej.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do wydania rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.