



Minister Sportu i Turystyki

DK-WK.0803.2.2025

Warszawa, dnia 12 sierpnia 2025 r.

Pan
Marcin Witko
Prezydent Miasta
Tomaszowa Mazowieckiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli	Funkcjonowanie obiektu, którego dotyczyło zadanie inwestycyjne, tj. Areny Lodowej w Tomaszowie Mazowieckim, w okresie trwałości zadania oraz wywiązywania się z umownych zobowiązań
Nazwa i adres kontrolowanej jednostki	Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki, ul. POW 10/16, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
Osoba pełniąca funkcje kierownicze w okresie kontrolowanym oraz podczas kontroli	Marcin Witko – Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego
Imię i nazwisko kontrolerów, stanowiska służbowe, numery i daty upoważnień	Na podstawie upoważnień ¹ Ministra Sportu i Turystyki ² : Agata Milewska, starszy specjalista w Departamencie Kontroli, Ministerstwa Sportu i Turystyki ³ Krzysztof Fedorowicz, główny specjalista w Departamencie Kontroli MSiT
Termin czynności kontrolnych	22 stycznia 2025 r. – 15 kwietnia 2025 r.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli	Postanowienia umowy nr 2016/0173/1495/SubA/DIS/S z dnia 14.09.2016 r. o dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej zadania inwestycyjnego w ramach Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu – edycja 2016, w związku z § 13 ust. 2 pkt 16 rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej ⁴
Cel kontroli	Ocena, czy Arena Lodowa w Tomaszowie Mazowieckim funkcjonuje prawidłowo, obiekt wykorzystywany jest zgodnie z przeznaczeniem a Strona umowy wywiązuje się z przyjętych na siebie, umownych zobowiązań

¹ Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr: 3/2025 i 4/2025 z 22.01.2025 r.

² Dalej: Minister.

³ Dalej: MSiT lub Ministerstwo.

⁴ Dz. U. poz. 1753, dalej: rozporządzenie FRKF.

Kontrolą objęto umowę nr 2016/0173/1495/SubA/DIS/S z dnia 14.09.2016 r. o dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej⁵ zadania inwestycyjnego w ramach Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu – edycja 2016. Kontrola została zrealizowana jako kontrola pozaplanowa.

W związku z ustaleniami kontroli⁶, zgodnie z § 14 ust. 12 umowy o dofinansowanie, sporządzono niniejsze Wystąpienie pokontrolne, na podstawie Projektu wystąpienia pokontrolnego zmienionego w oparciu o uwzględnione zastrzeżenia⁷.

OCENA OGÓLNA

Funkcjonowanie obiektu, którego dotyczyło zadanie inwestycyjne, tj. Areny Lodowej w Tomaszowie Mazowieckim, w okresie trwałości zadania (okres 10 lat, liczony od dnia zakończenia realizacji Zadania inwestycyjnego) oraz wywiązywania się z umownych zobowiązań należy ocenić pozytywnie.

Ocenę tę uzasadniają zgromadzone na potrzeby niniejszej kontroli dokumenty i ich analiza oraz wizytacja i przeprowadzone oględziny obiektu. W okresie trwałości zadania inwestycyjnego właścicielem obiektu pozostaje Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki. Arena Lodowa utrzymuje funkcjonalność sportową, w okresie kontrolowanym nie była wynajmowana lub wdzierżawiana w sposób ograniczający tę funkcjonalność. Ponadto, nie stwierdzono w obiekcie realizacji przedsięwzięć, które wymagałyby uzyskania zgody Ministra, a które uniemożliwiałyby lub utrudniały korzystanie z Areny Lodowej w celach sportowych. Zauważalna jest natomiast postępująca zmiana charakteru obiektu – zmniejszył się udział sportów zimowych, uprawianych w Arenie (ze względu na brak mrożenia lodowiska wewnętrznego, nie ma warunków do uprawiania hokeja, short tracka, łyżwiarstwa figurowego czy curlingu, pozostaje łyżwiarstwo szybkie) na rzecz dyscyplin sportowych odbywających się w warunkach halowych, zajęć rekreacyjnych oraz wydarzeń rekreacyjno-kulturalnych, również komercyjnych.

USTALENIA I OCENY

Umowa nr 2016/0173/1495/SubA/DIS/S z dnia 14.09.2016 r. o dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej zadania inwestycyjnego w ramach Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu – edycja 2016, zawarta pomiędzy Wnioskodawcą – Gminą Miastem Tomaszów Mazowiecki a Skarbem Państwa – Ministrem Sportu i Turystyki, dotyczyła budowy hali dla toru do łyżwiarstwa szybkiego przy ul. Strzeleckiej w Tomaszowie Mazowieckim.

W zakresie realizacji zadania inwestycyjnego ustalono:

1. [wniosek] Zastępca Prezydenta Miasta przedłożył 2.03.2016 r. do Ministerstwa zgłoszenie zadania inwestycyjnego pn. *Budowa obiektu sportowego wraz z infrastrukturą towarzyszącą przy ul. Strzeleckiej w Tomaszowie Mazowieckim*, do Programu Inwestycji o Szczególnym Znaczeniu dla Sportu. Dyrektor Departamentu Infrastruktury Sportowej MSiT poinformował 19.07.2016 r. Prezydenta Miasta o zakwalifikowaniu zadania do Planu Roczego na rok 2016 Programu i zobowiązał do złożenia wniosku aplikacyjnego w terminie do

⁵ Dalej: FRKF.

⁶ Projekt wystąpienia pokontrolnego z 11 czerwca 2025 r.

⁷ Zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego wniesione pismem z 24 czerwca 2025 r., znak: BK.1710.4.2025.

1.08.2016 r. Wniosek inwestycyjny nr 3369970/S/2016 wpłynął do MSiT 28.07.2016 r. i został zaopiniowany pozytywnie.

We wniosku założono, że łączne, roczne koszty utrzymania będą wynosić 2.403.000,00 zł w tym:

- 1) wynagrodzenia – 478.000,00 zł;
- 2) energia cieplna, elektryczna, woda, ścieki – 1.450.000,00 zł;
- 3) przeglądy, bieżąca konserwacja – 120.000,00 zł;
- 4) Internet, telefony, abonamenty (monitoring SMA, p.poż.) – 25.000,00 zł;
- 5) opłaty, podatek od nieruchomości, ubezpieczenia – 150.000,00 zł;
- 6) zakup materiałów (paliwo, art. biurowe, wyposażenie, narzędzia, inne), chemia gospodarcza, części zamienne – 80.000,00 zł;
- 7) usługi obce (opieka medyczna, zabezpieczenie) – 100.000,00 zł.

2. [umowa] W dniu 14.09.2016 r. została zawarta umowa nr 2016/0173/1495/SubA/DIS/S⁸. Przedmiotem umowy było dofinansowanie ze środków FRKF zadania inwestycyjnego pn.: *Budowa hali dla toru łyżwiarstwa szybkiego przy ul. Strzeleckiej w Tomaszowie Mazowieckim*. Umowa określała zakres rzeczowy zadania oraz podstawowe parametry użytkowe i obiekty powstałe po zakończeniu zadania, w tym m.in.:

- tor do łyżwiarstwa szybkiego o długości 400m, trzy tory o szerokości 4m;
- w śródtorzu: płyta lodowiska o wymiarach 30m x 60m, boisko wielofunkcyjne poliuretanowe o wymiarach pola gry 20m x 40m i kort tenisowy;
- bieżnia prosta treningowa 6-torowa o długości 100m.

Termin zakończenia zadania inwestycyjnego określono na 30.11.2017 r. Całkowitą wartość wydatków związanych z realizacją zadania ustalono na 48.001.000,00 zł, przy czym za podstawę określenia wysokości dofinansowania, stanowiącą sumę wydatków kwalifikowalnych, związanych z realizacją zadania przyjęto kwotę 38.093.600,00 zł. Minister udzielił dofinansowania w kwocie nieprzekraczającej 19.046.800,00 zł z ustalonymi: podziałem kwot na lata 2016-2018 oraz procentowym udziałem dofinansowania w całkowitej wartości wydatków. Trwałość zadania inwestycyjnego ustalono na okres 10 lat liczony od dnia zakończenia realizacji zadania inwestycyjnego. Dwoma aneksami, tj. 18.10.2016 r. oraz 7.12.2016 r. wprowadzone zostały do umowy zmiany kwot dofinansowania za poszczególne lata.

3. [korekta wniosku] W wyniku złożenia wniosku inwestycyjnego o nr 5756149/S/2017, z datą wpływu do MSiT 20.06.2017 r., wskazującego na potrzebę wykonania robót dodatkowych lub zamiennych został podpisany aneks nr 3 do umowy, zmieniający: całkowitą wartość wydatków związanych z realizacją zadania (do kwoty 50.423.870,00 zł), sumę wydatków kwalifikowalnych (40.063.416,00 zł) oraz kwotę dofinansowania (do wysokości 20.031.800,00 zł). Zmianie uległ podział kwot dofinansowania z podziałem na poszczególne lata. W zaakceptowanym przez MSiT wniosku znalazła się informacja dotycząca sposobu wykorzystania efektu rzeczowego zadania inwestycyjnego, dotycząca funkcji sportowych obiektu (charakterystyki obiektu):

⁸ Dalej: Umowa.

- 1) zaprojektowany i wykonany obiekt ma służyć do przeprowadzania zawodów sportowych łyżwiarstwa szybkiego oraz do celów treningowych i szkoleniowych w łyżwiarstwie szybkim;
- 2) obiekt przewidziany jest do organizowania zawodów sportowych łyżwiarstwa szybkiego rangi krajowej i międzynarodowej (Mistrzostwa Polski, Puchar Świata, Mistrzostwa Europy i Świata);
- 3) w okresie zimowym w projektowanym obiekcie organizowane będą ślizgawki ogólnodostępne, również na zlokalizowanym w wewnętrznej części obiektu łyżwiarskiego oraz inne imprezy sportowe związane z łyżwiarstwem;
- 4) w okresie letnim planowane jest wykorzystanie toru jako toru wrotkarskiego;
- 5) niezależnie od pory roku projektowany obiektu użytkowany będzie rekreacyjnie przez mieszkańców i turystów oraz służyć do organizowania imprez i zawodów sportowych (uprawianie dyscyplin sportu typu siatkówka, piłka ręczna, koszykówka, badminton, tenis ziemny) a także koncertów muzycznych i wystaw;
- 6) realizacja inwestycji zakłada pozostawienie toru łyżwiarskiego w obecnym miejscu oraz wykorzystanie istniejącej maszynowni instalacji schładzającej tor lodowy;
- 7) przebudowany tor łyżwiarski stanowić będzie podstawowy element obiektu kubaturowego, w którym powinny się znaleźć również:
 - lodowisko wewnętrzne (hokejowe),
 - boisko wewnętrzne wielofunkcyjne i korty tenisowe,
 - trybuny stałe i trybuny rozkładane,
 - zespoły szatniowe (...).

4. [rozliczenie] Do Ministra Sportu i Turystyki, 15.01.2018 r. (data wpływu do Ministerstwa 16.01.2018 r.) zostały przekazane dokumenty dotyczące kwartalnego i końcowego rozliczenia środków FRKF na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: *Budowa hali dla toru do łyżwiarstwa szybkiego przy ul. Strzeleckiej w Tomaszowie Mazowieckim* wraz z Informacją o sposobie wykorzystania dofinansowania ze środków FRKF w związku z zakończeniem realizacji zadania inwestycyjnego (załącznik Nr 4 do umowy o dofinansowanie). Rozliczenie dotacji zostało przyjęte 13.02.2018 r. w zakresie rzeczowym oraz finansowym na kwotę 19.961.708,00 zł.

5. [dzierżawa obiektu] Sposób zarządzania obiektem został określony już we wniosku o dofinansowanie zadania inwestycyjnego. Do 17.12.2017 r. obiekt zarządzany był bezpośrednio przez Urząd Gminy. Od 18.12.2017 r. został wypożyczony gminnej spółce Tomaszowskie Centrum Sportu Sp. z o.o. z siedzibą w Tomaszowie Mazowieckim⁹ i od tego dnia jest zarządzany przez tę Spółkę. Miasto sprawuje bezpośredni nadzór nad realizacją zadań przez Spółkę, stosownie do postanowień umowy dzierżawy. Spółka zobowiązana jest do zachowania sportowej funkcjonalności obiektu oraz do składania informacji i sprawozdań finansowych z działalności Spółki, zgodnie z obowiązującymi przepisami.¹⁰

⁹ Dalej: TCS lub Spółka.

¹⁰ Ustawa z dnia 15 września 2000 r. Kodeks Spółek Handlowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 18), ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465), Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r., poz. 120).

6. [porozumienie z polskim związkiem sportowym] Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki zawarła 31.12.2014 r. z Polskim Związkiem Łyżwiarstwa Szybkiego¹¹ (którego rekomendacja znalazł się we wniosku o dofinansowanie zadania inwestycyjnego) *Porozumienie w sprawie wykorzystania toru łyżwiarskiego w Tomaszowie Mazowieckim, przy ul. Strzeleckiej*¹². Porozumienie zostało zawarte na okres 20 lat od dnia podpisania i określało zakres i warunki współpracy. Do Porozumienia 30.06.2016 r. został zawarty Aneks Nr 1, rozszerzający zakres współpracy.

Zauważyć należy, że zawarte Porozumienie dotyczyło funkcjonującego otwartego toru łyżwiarskiego i miało związek z rozpoczęciem I etapu inwestycji pn. *Przebudowa toru łyżwiarskiego – modernizacja maszynowni*. Z kolei podpisanie Aneksu Nr 1 miało związek z przystąpieniem do realizacji przedmiotowego zadania inwestycyjnego.

Dodatkowo, 11.10.2021 r. pomiędzy Gminą Miasto Tomaszów Mazowiecki a PZŁS zostało zawarte „Porozumienie dotyczące szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo w ośrodkach działających ze wsparciem jednostek samorządu terytorialnego w łyżwiarstwie szybkim i short tracku”. Porozumienie zawarto na czas nieokreślony, z 30-dniowym okresem wypowiedzenia. Dotyczyło ono współpracy Stron porozumienia, tj. PZŁS, Gminy Miasta Tomaszów Mazowiecki (jako jednostki samorządu terytorialnego) z udziałem klubów sportowych (Partnerów) polegającej na wspieraniu szkolenia sportowego i współzawodnictwa młodzieży. Z uwagi na brak mrożenia lodowiska wewnętrznego po 12.10.2024 r., porozumienie mogło być realizowane jedynie dla łyżwiarstwa szybkiego.

7. [kontrola realizacji zadania inwestycyjnego] W roku 2017 zostały przeprowadzone dwie kontrole realizacji zadania inwestycyjnego, tj. budowy hali dla toru łyżwiarskiego, odpowiednio przez:

- 1) Najwyższą Izbę Kontroli¹³, Delegatura w Łodzi – kontrola P/017/029, pn. *Wspieranie wyczynowego uprawiania sportów zimowych*. NIK oceniła, że Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki poprzez realizację zadania inwestycyjnego zapewniła warunki do wyczynowego uprawiania sportów zimowych: łyżwiarstwa szybkiego, hokeja na lodzie, short tracka, łyżwiarstwa figurowego oraz organizacji zawodów sportowych. Zdaniem NIK: *realizację inwestycji przygotowano i zrealizowano zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie oraz z Programem inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu – edycja 2016*. Objęte badaniem zamówienie publiczne udzielono prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ponadto, NIK oceniła, że: *w okresie objętym kontrolą, pomimo krótkiego okresu użytkowania obiektu zapewniono warunki szkoleniowe dla zawodników kadry narodowej w łyżwiarstwie szybkim oraz zorganizowano na obiekcie cztery razy zawody sportowe m.in. Mistrzostwa Polski na dystansach i w wieloboju oraz Mistrzostwa Polski w wieloboju sprinterskim*. Pozytywnie oceniono współpracę z PZŁS, której efektem było zgłoszenie realizacji na obiekcie w latach 2018-2020 dwóch zawodów międzynarodowych (Mistrzostw Świata Juniorów w short tracku i Mistrzostw Świata Juniorów w łyżwiarstwie szybkim na torze długim).

¹¹ Dalej: PZŁS.

¹² Dalej: Porozumienie.

¹³ Dalej: NIK.

Stan techniczny obiektu spełniał wymagania określone w Prawie budowlanym¹⁴ i prowadzona była dla niego książka obiektu budowlanego wraz z wymaganymi dokumentami. Dla obiektu został również ustalony Regulamin korzystania, uwzględniający pierwszeństwo wykorzystania na cele szkolenia zawodników kadry narodowej w łyżwiarstwie szybkim.

NIK nie sformułowała wniosków pokontrolnych.

- 2) Ministra Sportu i Turystyki – kontrola przeprowadzona przez upoważnionych pracowników Departamentu Infrastruktury Sportowej, dotycząca prawidłowości realizacji zadania inwestycyjnego, objętego umową na dofinansowanie ze środków FRKF oraz przestrzegania postanowień zawartej umowy.

Kontrola zakończyła się wydaniem oceny pozytywnej.

8. **[skargi na jednostkę kontrolowaną]** Na etapie przygotowania kontroli wzięto pod uwagę dwie skargi złożone do Ministerstwa Sportu i Turystyki przez Prezesa Klubu Sportowego z Tomaszowa Mazowieckiego (maj 2023 r. i maj 2024 r.). Skargi te dotyczyły m.in. ograniczonego dostępu do obiektu dla klubów sportowych innych niż łyżwiarskie, zmian w grafikach zajęć, preferencyjnego traktowania jednego z klubów oraz wykorzystania obiektu niezgodnie z przeznaczeniem. Skarżący zwrócił się z prośbą do Ministra o interwencję, gdyż jego zdaniem Arena nie spełnia swojego przeznaczenia. Z założenia, Arena Lodowa miała być *domem pięciu zimowych, olimpijskich dyscyplin sportu*. Obecnie, zdaniem skarżącego, można w hali uprawiać jedynie łyżwiarstwo szybkie, niespełna przez 6 miesięcy w roku.

Treść zarzutów została przeanalizowana w toku kontroli. Nie potwierdzono, aby doszło do formalnych odmów zawarcia umów z klubami sportowymi ani do trwałej utraty funkcjonalności sportowej obiektu. Ustalono, że w okresie od 12 października do 31 grudnia 2024 r. lodowisko wewnętrzne (małe) nie było mrożone.

W zakresie funkcjonowania obiektu w okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2022 – 2024 r., ustalono:

I. w obszarze formalno-prawnym:

9. **[regulaminy, zasady, procedury]** Zasady korzystania z Areny Lodowej określał regulamin wprowadzony Uchwałą Nr LV/483/2017 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 30 listopada 2017 r. Regulamin zawierał m.in. zasadę pierwszeństwa do korzystania z toru łyżwiarskiego dla zawodników kadry narodowej w łyżwiarstwie szybkim oraz zawodników, klubów sportowych i stowarzyszeń, które posiadają rekomendację Polskiego Związku Łyżwiarstwa Szybkiego do korzystania z obiektu.

Obecnie, zasady funkcjonowania obiektu określa Regulamin kompleksu lodowisk, wprowadzony Uchwałą Zarządu Tomaszowskiego Centrum Sportu Sp. z o.o. nr 13/2019 z dnia 12 września 2019 r., zawierający m.in. zasady korzystania z lodowisk, limit osób mogących jednocześnie przebywać na lodzie, regulacje dotyczące wnoszenia opłat za korzystanie z obiektu, nadzoru i odpowiedzialności, korzystania z szatni.

10. **[regulacje dotyczące wynajmowania lub dzierżawy obiektu]** W Regulaminie kompleksu lodowisk zapisano, że kompleks jest czynny zgodnie z harmonogramem

¹⁴ Ustawa z 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r., poz. 725 ze zm.).

zatwierdzonym przez Prezesa Spółki a w przypadku organizacji imprez sportowo-rekreacyjnych, zawodów sportowych lub innych wydarzeń zarządzający obiektem zastrzega sobie prawo do zmiany harmonogramu korzystania z obiektu. Jednocześnie zarządzający zastrzegł możliwość wydzielenia albo zamknięcia określonych stref toru lodowego lub lodowiska wewnętrznego, w przypadku odbywania się imprez sportowo-rekreacyjnych, zawodów sportowych, zajęć zorganizowanych lub innych wydarzeń powodujących brak dostępu do tych części przez korzystających z lodowiska.

Nie stwierdzono przypadków wynajmowania lub wydzierżawienia obiektu w sposób ograniczający jego funkcjonalność, ani też nie doszło do obciążenia obiektu w sposób ograniczający bądź utrudniający korzystanie z niego w celach sportowych. Jak wyjaśnił Roman Derks, Prezes Spółki: *Spółka priorytetowo traktuje wydarzenia sportowe, w tym, w szczególności wydarzenia związane z łyżwiarstwem. Tym samym, aby w arenie Lodowej mogły się odbywać jakiegokolwiek inne wydarzenia nie może to kolidować z ww. sportem. Proces kwalifikacji wydarzeń pozasportowych rozpoczyna zatem analiza zapotrzebowania na działalność sportową. Tylko w sytuacji braku kolizji możliwe jest prowadzenie w Arenie Lodowej działalności pozasportowej. Wszelkie decyzje zarządcze należą do zarządu Spółki (...)*¹⁵.

II. w obszarze działalności sportowej: zorganizowanej i indywidualne:

11. [mrożenie lodu] Z wyjaśnień przekazanych przez jednostkę kontrolowaną, wynika, że w latach 2022 – 2024 lód w obiekcie był utrzymywany łącznie przez 65 tygodni. Poniżej przedstawiono szczegółowe zestawienie terminów mrożenia lodu.

Tabela 1 Zestawienie utrzymania lodu na Arenie Lodowej

Rok	Okres zamrożenia	Liczba tygodni
2022	01.01-08.03 01.07-31.07 15.10-31.12	25 tygodni
2023	01.01-28.02 01.07-31.07 20.11-31.12	19 tygodni
2024	01.01-28.02 12.10-31.12*	21 tygodni

*tylko tor lodowy, bez mrożenia tzw. lodowiska małego (wewnętrznego) – nie było mrożone ze względu na brak zapotrzebowania

Wg rekomendacji PZŁS do wniosku (część II wniosku) obiekt miał umożliwiać korzystanie z hali przez okres od 8 do 10 miesięcy w skali roku.

Utrzymanie lodu w obiekcie miało charakter sezonowy. W każdym z badanych lat mrożenie lodu następowało przede wszystkim w okresie jesienno-zimowym, co wskazuje na koncentrację działań w okresach największego zapotrzebowania. Dodatkowo, w każdym roku odnotowano również krótkie, około miesięczne okresy mrożenia w sezonie letnim, które wynikały z harmonogramu przygotowań kadry narodowej w łyżwiarstwie szybkim.

12. [działalność sportowa zorganizowana] W okresie kontrolowanym TCS jako zarządca obiektu zawierał umowy z klubami sportowymi na odpłatne korzystanie z Areny Lodowej. Umowy były zawierane przede wszystkim na sezon jesienno-zimowy i dotyczyły

¹⁵ Odpowiedź z 8 kwietnia 2025 r. Zarządu TCS na pismo Zespołu kontrolerów z 3 kwietnia 2025 r.

prowadzenia treningów łyżwiarskich. W latach 2022-2024 liczba łyżwiarskich klubów sportowych, z którymi zawarte zostały stosowne umowy przedstawiała się następująco:

- 2022 rok – 20 klubów;
- 2023 rok – 19 klubów;
- 2024 rok – 23 kluby.

Kontrolującym udostępniono zestawienia w formie tabelarycznej oraz kopie zawartych umów. Umowy określały warunki odpłatnego korzystania z toru lodowego przez kluby sportowe, przy czym priorytetowo traktowane były kluby, których członkowie zamieszkiwali powiat tomaszowski (niższa odpłatność). W załączniku do umowy określone zostały m.in. stawki za: sesje treningowe (1,5 godz.) zajęć sportowych na torze lodowym za osobę oraz godzinę zajęć sportowych (treningu) na siłowni lub na tartanie za osobę.

Z uwagi na fakt, że poza sezonem zimowym (okresem mrożenia lodu) tor łyżwiarski jest wykorzystywany jako tor rolkarski, część klubów podpisuje umowy również na sezon wiosenno-letni. Umożliwia to kontynuację programu szkoleniowego z wykorzystaniem dwóch torów rolkarskich. Całość dopełnia infrastruktura towarzysząca, z której można korzystać przez cały rok, tj.: siłownia, bieżnia okólna, rowerki spinningowe, komora hiperbaryczna i sauna.

TCS współpracuje również z klubami, reprezentującymi inne dyscypliny sportowe – jak szacuje Prezes TCS, udział tych dyscyplin w ogólnej działalności sportowej Areny nie przekracza 10% działań sportowych realizowanych w Arenie¹⁶. W ramach tej współpracy realizowane są:

- kręglarstwo klasyczne – treningi odbywają się na kręgielni zarządzanej przez TCS;
- futsal oraz piłka siatkowa, zajęcia prowadzone są na mobilnym boisku wewnętrznym;
- treningi biegowe, organizowane na bieżni okólnej.

13. [wejścia indywidualne] Arena Lodowa była udostępniana klientom indywidualnym w ramach ogólnodostępnych ślizgawek oraz dodatkowych atrakcji takich jak tor kartingowy, tor ninja, dmuchany park rozrywki, siłownia, bieżnia lekkoatletyczna oraz kręgielnia. Jednostka kontrolowana poinformowała, że od 1.08.2023 r. Tomaszowskie Centrum Sportu Sp. z o.o. korzysta z nowego systemu rezerwacji i sprzedaży biletów. Z danych pochodzących z tego systemu wynika, że w okresie od 1.01. do 31.12.2024 r. odnotowano łącznie 76,5 tysiąca wszystkich wejść na obiekt.

III. w obszarze organizacji wydarzeń artystycznych i eventów o charakterze otwartym:

14. [wydarzenia pozasportowe] W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że Arena Lodowa w Tomaszowie Mazowieckim, oprócz zasadniczej działalności sportowej (treningowej), była również wykorzystywana jako miejsce organizacji imprez kulturalnych oraz otwartych wydarzeń sportowych o zasięgu krajowym i międzynarodowym.

Na podstawie zestawień przekazanych przez jednostkę kontrolowaną stwierdzono, że w latach 2022–2024 na terenie obiektu odbyło się łącznie 181 wydarzeń otwartych, w tym 118 o charakterze sportowym oraz 63 o charakterze kulturalnym. Z analizy

¹⁶ Pismo Prezydenta Miasta z dnia 6 marca 2025, znak: BK.1710.4.2025.

przedstawionych danych wynika, że przeważającą część stanowiły imprezy sportowe, co pozostaje w zgodzie z założeniami określonymi we wniosku inwestycyjnym, zgodnie z którymi:

- 1) zaprojektowany i wykonany obiekt ma służyć do przeprowadzania zawodów sportowych w łyżwiarstwie szybkim oraz do celów treningowych i szkoleniowych w tej dyscyplinie;
- 2) Arena Lodowa przewidziana jest do organizacji zawodów łyżwiarskich rangi krajowej i międzynarodowej, takich jak Mistrzostwa Polski, Puchar Świata, Mistrzostwa Europy oraz Mistrzostwa Świata.

15. **[imprezy kulturalne]** Wydarzenia organizowano głównie w okresach, w których lodowisko nie było utrzymywane, jednak w jednym przypadku wydarzenie pokryło się czasowo z funkcjonowaniem zamrożonych toru lodowego w Arenie¹⁷. Prezydent Miasta wskazał, że realizacja wyżej wymienionych imprez nie wiązała się z koniecznością rozmrażania toru lodowego.

Ponadto, w odniesieniu do dwóch wydarzeń sportowych, tj. *European Individual Ice Speedway Championship Finał II*, organizowanego w dniu 19.03.2022 r. oraz *III Największych Letnich Zawodów Dzieci i Młodzieży w Łyżwiarstwie Szybkim im. Marka Łakomskiego*, organizowanych w dniach 27–28.07.2024 r., ustalono, że terminy przeprowadzenia zawodów nie pokrywały się z okresami (określonymi w piśmie Prezydenta Miasta z dnia 6.03.2025 r.), w których utrzymywany był na torach lód, co stanowiło warunek konieczny dla ich przeprowadzenia. Fakt ten budzi wątpliwości, co do rzeczywistej możliwości przeprowadzenia tych wydarzeń w zakładanej formule sportowej oraz wskazuje na brak spójności w przekazywanych Kontrolerom informacjach.

IV. w obszarze działań promocyjnych i marketingowych:

16. **[promocja i marketing obiektu]** Za prowadzenie działań promocyjnych odpowiada zarządca obiektu – Tomaszowskie Centrum Sportu Sp. z o.o. Na podstawie analizy informacji przekazanych przez Zarząd Spółki ustalono, że Arena Lodowa prowadzi działania promocyjno-marketingowe ukierunkowane na popularyzację obiektu, w szczególności w kontekście wydarzeń sportowych, ze szczególnym uwzględnieniem łyżwiarstwa szybkiego.

W ramach działań promocyjnych wykorzystywane są zarówno nowoczesne narzędzia komunikacji (m.in. media społecznościowe – Facebook, Instagram, YouTube, strona internetowa), jak i formy tradycyjne, takie jak plakaty, banery, ulotki, billboardy, reklama na autobusie, programy meczowe, publikacje w prasie lokalnej, udział w wydarzeniach lokalnych, współpraca z partnerami zewnętrznymi, marketing szeptany oraz programy lojalnościowe.

Jak wynika z analizy przekazanych przez Spółkę wyjaśnień, działania promocyjne obejmują także promocję nowych elementów oferty Areny, takich jak uruchomienie toru katingowego Goo!Kart, którego otwarciu towarzyszyły liczne atrakcje, takie jak występy muzyczne, animacje taneczne oraz wystawa zabytkowych pojazdów. Informacje o tego typu

¹⁷ Obchody Ogólnopolskiego Dnia Praw Dziecka, wydarzenie z udziałem zespołu Golec uOrkiestra.

wydarzeniach są szeroko komunikowane za pośrednictwem nowoczesnych narzędzi promocji (...)
18.

W oparciu o przedstawione przez Spółkę informacje ustalono, że skuteczność działań promocyjnych monitorowana jest wewnętrznie (statystyki, frekwencja, sprzedaż biletów) oraz przy wsparciu Instytutu Monitorowania Mediów w okresach wzmożonej aktywności wydarzeń. Spółka prowadzi także współpracę z klubami sportowymi oraz Polskim Związkiem Łyżwiarstwa Szybkiego i Międzynarodową Unią Łyżwiarską (ISU), co umożliwiło organizację 13 imprez rangi międzynarodowej na obiekcie.

V. w obszarze działań komercyjnych, z wykorzystaniem obiektu i wchodzącej w jego skład infrastruktury:

17. [działalność komercyjna] Spółka, na mocy uchwały Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego¹⁹, realizuje zadania własne Gminy w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy w zakresie kultury fizycznej i turystyki. Zarządzanie Areną Lodową jest głównym zadaniem TCS. Spółka wykorzystuje obiekt w szczególności do prowadzenia działalności statutowej z zachowaniem funkcji sportowej obiektu. Jednocześnie, w obiekcie prowadzona jest działalność komercyjna, jak zapewnia Prezes TCS, (...) *niewpływająca negatywnie na podstawową funkcję*²⁰. Obiekt od samego początku jest obiektem wielofunkcyjnym, przy czym żadna z prowadzonych działalności nie koliduje z mrożeniem toru ani nie wpływa na utratę sportowej funkcji obiektu.

W latach 2018-2024 TCS rozwijało ofertę działalności komercyjnej w Arenie Lodowej. Początkowo udostępniano przede wszystkim infrastrukturę sportową, taką jak tor lodowy, lodowisko do short tracku, boisko wielofunkcyjne, bieżnia okólna, śródtorze, tor wrotkarski, siłownia oraz poszczególne pomieszczenia jak i cały obiekt. W latach 2019-2024 ofertę wzbogacono o usługi rekreacyjne i prozdrowotne tj. saunę, tlenoterapię w komorze hiperbarycznej, tor kartingowy, tor ninja oraz dmuchany plac zabaw. W maju 2025 roku do oferty dodano także ściankę wspinaczkową.²¹

18. [koszty utrzymania obiektu] W porównaniu z planem kosztów utrzymania obiektu zawartym we wniosku, analiza danych za lata 2022-2024 wykazała, że koszty rzeczywiste we wszystkich kategoriach były wyższe niż planowano. Szczegółowy wykaz kosztów prezentuje poniższa tabela.

Tabela 2 Porównanie planowanych i rzeczywistych kosztów utrzymania obiektu w latach 2022-2024

Kategoria kosztów	Plan roczny	Koszty w 2022	Koszty w 2023	Koszty w 2024
Zużycie materiałów i energii, w tym: energia cieplna, energia elektryczna, woda, ścieki, zakup materiałów	1.530.000,00 zł	3.029.968,29 zł	4.087.859,58 zł	3.769.299,31 zł
Usługi obce, w tym: przegląd, bieżąca konserwacja, internet, telefony, abonamenty, opieka medyczna	245.000,00 zł	1.574.758,31 zł	1.982.118,96 zł	3.084.973,17 zł

¹⁸ Odpowiedź z 8 kwietnia 2025 r. Zarządu TCS na pismo Zespołu kontrolerów z 3 kwietnia 2025 r.

¹⁹ Uchwała nr XL/356/2017 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 26 stycznia 2017 r.

²⁰ Tamże.

²¹ Odpowiedź z 8 kwietnia 2025 r. Zarządu TCS na pismo Zespołu kontrolerów z 3 kwietnia 2025 r.

Podatki i opłaty	150.000,00 zł	181.133,71 zł	211.421,71 zł	192.807,65 zł
Wynagrodzenia	478.000,00 zł	3.783.531,61 zł	4.183.914,71 zł	5.160.913,63 zł

Założony plan finansowy nie odzwierciedlał faktycznych kosztów funkcjonowania obiektu. Prezydent Miasta wyjaśnił²², że *plan finansowy (plan kosztów) opracowany został w 2015 r., jako załącznik do wniosku Gminy Miasta Tomaszów Mazowiecki, według kosztów w tym czasie obowiązujących, w szczególności energii elektrycznej, ciepłej i wynagrodzeń*. Dodatkowo, Prezydent Miasta zwrócił uwagę, na inne szczególne okoliczności, mające wpływ na zwiększenie kosztów utrzymania obiektu:

- a) wyjątkową sytuacją wywołaną przez epidemię COVID oraz wybuch wojny na Ukrainie i spowodowany nimi wzrost cen, usług, kosztów wynagrodzeń ale i wysoką inflację;
- b) rozszerzenie obszarów działalności Areny Lodowej o nowe usługi, które pociągnęły za sobą wzrost ponoszonych kosztów;
- c) fakt, że wykazane za lata 2022-2024 koszty dotyczą utrzymania nie tylko Areny Lodowej ale również innych obiektów zarządzanych przez Tomaszowskie Centrum Sportu oraz kosztów utrzymania Klubu Sportowego Lechia 1923 Tomaszów Mazowiecki.

19. [tor kartingowy] Uruchomienie toru kartingowego w Arenie Lodowej związane było ze znaczącą podwyżką cen energii i miało stanowić jedno ze źródeł przynoszących regularny dochód, pomagający zmniejszyć koszty utrzymania obiektu. Tor powstał w grudniu 2023 r. na miejscu boiska mobilnego a jego oficjalne uruchomienie nastąpiło 17.03.2024 r. Jest to mobilna konstrukcja, która nie koliduje z funkcjonowaniem jakiegokolwiek lodowiska w obiekcie – zarówno dużego lodowiska (toru) jak i lodowiska wewnętrznego (małego). Konfiguracja sportowa i architektoniczna toru zmienia się co roku, poprzez przestawianie niskich, 25 centymetrowych band ochronnych. Montaż i demontaż toru trwa maksymalnie dwa dni robocze. Nie stanowi on żadnej przeszkody dla organizacji imprez sportowych – podczas zawodów Pucharu Świata w łyżwiarstwie szybkim tor nie został zdemonstrowany (Międzynarodowa Unia łyżwiarska ISU zaakceptowała organizację zawodów seniorskich i juniorskich bez konieczności demontażu lub modyfikacji toru). Tor jest niezależny pod względem użytkowym, nie emituje spalin ani hałasu – gokarty są elektryczne, ładowane w specjalnie do tego przeznaczonych stacjach. W czasie zawodów łyżwiarskich nie jest jednak uruchamiany.

Jak podkreśla Prezydent Miasta, tor kartingowy to: (...) *dodatkowa atrakcja Areny, ciesząca się dużą popularnością wśród mieszkańców z sąsiadujących województw: łódzkiego, mazowieckiego, śląskiego, świętokrzyskiego oraz wielkopolskiego*.²³

20. [funkcjonowanie obiektu po upływie trwałości zadania inwestycyjnego – perspektywa 10-letnia] Kontrolujący zostali poinformowani, że Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki nie przewiduje zmiany funkcji obiektu po zakończeniu okresu trwałości, czyli po roku 2027. Zastępca Prezydenta Miasta w piśmie z 03.04.2025 r. wskazał: *mając na uwadze zapewnienie ciągłości zadań Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego wraz z Radą*

²² Zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego wniesione pismem z 24 czerwca 2025 r., znak: BK.1710.4.2025.

²³ Pismo z 6 marca 2025 r., znak BK.1710.4.2025 Prezydenta Miasta.

Miejską Tomaszowa Mazowieckiego podjęli decyzję o zawarciu umowy wykonawczej na podstawie przepisów ustawy o gospodarce komunalnej, na zapewnienie usług polegających na wykonywaniu zadań własnych Gminy w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.²⁴

Do pisma dołączona została Umowa wykonawcza nr WKS.272.1.105.2024 z 31.12.2024 r., która będzie obowiązywać przez 10 lat (tzw. Okres Powierzenia Usługi), do 31.12.2034 r. TCS zobowiązuje się świadczyć w okresie powierzenia szereg usług z zakresu kultury fizycznej i turystyki, m.in.: udostępnianie obiektów na cele realizacji zadań sportowo-rekreacyjnych, bieżące utrzymywanie, realizację remontów i ulepszeń udostępnianych obiektów, prowadzenie edukacji sportowo-rekreacyjnej na terenie Gminy, organizowanie i prowadzenie wydarzeń sportowych, rekreacyjnych i turystycznych. Umowa obejmuje cztery obiekty sportowe, w tym Arenę Lodową. Do końca 2034 r. zaangażowane mają zostać środki w wysokości 59.742.213, 81 zł.

21. [ogłędziny obiektu] Zespół kontrolerów, z udziałem przedstawicieli TCS, 3.04.2025 r. przeprowadził ogłędziny obiektu. Sporządzono z nich Protokół oraz wykonano dokumentację zdjęciową. Stwierdzono, że obiekt utrzymuje funkcje sportowe oraz jest przystosowany do prowadzenia działalności sportowej w szerokim zakresie (z dominującą pozycją żyźwiarstwa szybkiego).²⁵

22. [oświadczenie dotyczące zakresu kontroli] Ponadto, zgodnie z art. 30 ustawy o kontroli w administracji rządowej, w toku czynności kontrolnych osoba niebędąca pracownikiem jednostki kontrolowanej złożyła ustne oświadczenie, dotyczące potencjalnych nieprawidłowości w funkcjonowaniu Areny Lodowej. Zespół kontrolerów sporządził 3.04.2025 r. Protokół przyjęcia ustnego oświadczenia. Osoba składająca oświadczenie przekazała Kontrolerom szereg postulatów, dotyczących m.in.:

- sposobu gospodarowania sprzętem i infrastrukturą;
- braku zainteresowania innymi – poza żyźwiarstwem szybkim – dyscyplinami zimowymi;
- sytuacji ogrzewania powietrza w hali, w okresie kiedy lód był zamrożony, na potrzeby meczów piłki siatkowej;
- sposobu zarządzania Areną Lodową;
- wskazania potencjalnych kierunków rozwoju Areny (np. montaż fotowoltaiki).

W toku kontroli zweryfikowane zostały obszary, na które zwraca uwagę osoba składająca oświadczenie – nie stwierdzono niewłaściwego działania lub zaniechania działania po stronie zarządzającego obiektem.

[dowód: akta kontroli str. 1-880]

ZALECENIA POKONTROLNE

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i oceny, zalecam:

1. Prowadzenie ewidencji i statystyk wykorzystania obiektu, zarówno w przypadku wydarzeń sportowych (zawody, treningi, zajęcia rekreacyjne) jak i wydarzeń artystycznych lub eventów o charakterze otwartym, w sposób zapewniający

²⁴ Pismo z 3 kwietnia 2025 r. Zastępcy Prezydenta Miasta, znak WKS.423.1.2025.

²⁵ Protokół ogłędzin z 3 kwietnia 2025 r.

prawidłowość pozyskiwanych danych, gwarantujący ich zgodność ze stanem faktycznym oraz pozwalający na ich wykorzystanie np. do celów statystycznych.

2. Podjęcie działań mających na celu zwiększenie udziału różnych zimowych dyscyplin sportowych, które mogą być uprawiane w Arenie Lodowej – zainicjowanie kontaktu z polskimi związkami sportowymi oraz organizacjami sportowymi (szczególnie: Polski Związek Łyżwiarstwa Figurowego, Polski Związek Hokeja na Lodzie, Polski Związek Łyżwiarstwa Szybkiego - shorttrack, Polska Federacja Klubów Curlingowych) i przedstawienie oferty Areny. W perspektywie zbliżających się Zimowych Igrzysk Olimpijskich, które odbędą się w lutym 2026 r., Arena ma szansę stać się centralnym miejscem przygotowań kadr narodowych, organizujących cykle treningowe i szukających się do zdobywania kwalifikacji do Igrzysk Olimpijskich, jak również do startów w Zimowych Igrzyskach.

POUCZENIE

Zgodnie z § 14 ust. 17 umowy, Kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosków i zaleceń pokontrolnych, zawiadamia Ministra o ich wykonaniu lub przyczynach ich niewykonania.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 14 ust. 13 umowy od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w wersji elektronicznej.

Z upoważnienia
Ministra Sportu i Turystyki

Adam Wojtaś
Dyrektor Generalny
Ministerstwa Sportu i Turystyki
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	741634.2156955.2230545
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki_Arena Lodowa.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki_Arena Lodowa
Data dokumentu	12.08.2025 08:35:13
Skrót dokumentu	26DA3DE3087C7714D12FE1A24E5F538F88D126B6
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	12.08.2025
Sygnatariusz	Adam Wojtaś
Stanowisko	Dyrektor Generalny
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.126.31.31.
Data wydruku:	09.09.2025 10:39:59
Autor wydruku:	Fedorowicz Krzysztof