

Strzelce Opolskie, 06.07.2021 r.

ROŚ.6241.2.2021.Kł

.....
(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

DECYZJA

Na podstawie art. 362 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 378 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 z późn. zm.), oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), działając z urzędu

o r z e k a m

- I. Nałożyć na Skarb Państwa - Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad – reprezentowanego przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Opolu, z siedzibą przy ul. Niedziałkowskiego 6, 45-085 Opole, jako zarządzającego drogą krajową nr 88, obowiązek ograniczenia oddziaływania akustycznego na środowisko, odcinka przedmiotowej drogi nr 88 w miejscowości Sieroniowice, od km 4+900 do km 5+200 na terenach zagospodarowanych, podlegających ochronie akustycznej, to jest:
 1. w miejscowości Sieroniowice, przy ulicy Strzeleckiej 6, gmina Ujazd, działka nr 264/2 k.m. 1, obręb Sieroniowice, na której znajduje się teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, poprzez zmniejszenie poziomu hałasu na ww. terenie w porze daytime i nocnej, do poziomów dopuszczalnych określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz.112), w którym to dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku powodowane przez drogi dla terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wynoszą:
 - $L_{Aeq D}$ – równoważny poziom dźwięku A dla pory dnia – 61 dB
 - $L_{Aeq N}$ – równoważny poziom dźwięku A dla pory nocy – 56 dB;
 2. w miejscowości Sieroniowice, przy ulicy Strzeleckiej 7, gmina Ujazd, działka nr 316/4, k.m. 1 obręb Sieroniowice, na której znajduje się teren zabudowy zagrodowej, poprzez zmniejszenie poziomu hałasu na ww. terenie w porze nocnej, do poziomów dopuszczalnych określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U z 2014 r. poz.112), w którym to dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku powodowane przez drogi dla terenów zabudowy zagrodowej wynoszą:
 - $L_{Aeq N}$ – równoważny poziom dźwięku A dla pory nocy – 56 dB;
- II. Określić czynności zmierzające do ograniczenia oddziaływania na środowisko, odcinka drogi krajowej nr 88, poprzez wykonanie zabezpieczeń akustycznych w postaci:
 1. ekranu akustycznego (E1) o wysokości min. 4 m i długości min. 48 m, wzdłuż lewej strony drogi nr 88 - przy zabudowie mieszkaniowej przy ulicy Strzeleckiej 6 w Sieroniowicach, który do wysokości 3 metrów wykonany będzie z paneli nieprzeziernych pochłaniających dźwięk i 4 metr z paneli przeziernych odbijających dźwięk, w celu dotrzymania dopuszczalnego poziomu hałasu na terenie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej;
 2. ekranu akustycznego (E2) o wysokości min. 3 m i długości min. 25 m, wzdłuż lewej strony drogi nr 88 - przy zabudowie mieszkaniowej przy ulicy Strzeleckiej 6 w Sieroniowicach, który wykonany będzie z paneli nieprzeziernych, pochłaniających dźwięk, w celu dotrzymania dopuszczalnego poziomu hałasu na terenie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej;
 3. ekranu akustycznego (E3) o wysokości min. 3 m i długości min. 40 m, wzdłuż lewej strony drogi nr 88 – na wysokości zabudowy mieszkaniowej przy ulicy Strzeleckiej 7 w Sieroniowicach;

cach, który wykonany będzie z paneli nieprzeziernych, pochłaniających dźwięk, w celu do-
trzymania dopuszczalnego poziomu hałasu na terenie zabudowy zagrodowej.

III. Określić termin wykonania obowiązków nałożonych w pkt I i II przedmiotowej decyzji, do dnia
31.12.2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 31.03.2021 r. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Opolu, ul. Niedziałkowskiego 6, 45-085 Opole (dalej GDDKiA oddz. w Opolu), przedstawiła Staroście Strzeleckiemu „Przegląd ekologiczny dla drogi krajowej nr 88 w miejscowości Sieroniuwice dla zabudowy mieszkaniowej zlokalizowanej przy ul. Strzeleckiej”, wykonany przez firmę ECOSOUND Sp. z o.o. w Krakowie. Przegląd został wykonany na podstawie i zgodnie z zapisami decyzji Starosty Strzeleckiego, znak ROŚ.621.1.2020.KŁ z dnia 09.09.2020 r., zobowiązującej Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Opolu, jako zarządzającą odcinkiem drogi krajowej nr 88, zlokalizowanym w miejscowości Sieroniuwice, do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego, dotyczącego emisji hałasu z odcinka drogi od km 4+900 do km 5+200, w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej, przy ulicy Strzeleckiej w Sieroniuwicach.

Przegląd ekologiczny wykonany został w oparciu o normy hałasu określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U z 2014 r. poz.112) - zwanym dalej rozporządzeniem.

Z przedstawionych w przeglądzie ekologicznym wyników pomiarów oraz wyników obliczeń poziomów hałasu do środowiska z ww. odcinka drogi w Sieroniuwicach wynika, iż przekroczone zostały dopuszczalne poziomy hałasu, określone w ww. rozporządzeniu, na terenach zagospodarowanych, podlegających ochronie akustycznej, to jest:

- w miejscowości Sieroniuwice, przy ulicy Strzeleckiej 6, gmina Ujazd, na działce nr 264/2 k.m. 1, obręb Sieroniuwice, na której znajduje się teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, w porze dziennej i nocnej normy przekroczone o 6,1dB;
- w miejscowości Sieroniuwice, przy ulicy Strzeleckiej 7, gmina Ujazd, działka nr 316/4, k.m. 1 obręb Sieroniuwice, na której znajduje się teren zabudowy zagrodowej, w porze nocnej normy przekroczone o 1,60 dB.

Kwalifikacji rodzaju terenów do wymienionych w ww. rozporządzeniu dokonano na podstawie zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obejmującego część wsi Sieroniuwice, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Ujeździe nr XXXVIII.229.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. (Dz. U. Województwa Opolskiego poz. 219 z dnia 18 stycznia 2018 r.) oraz zgodnie z rozstrzygnięciem Nadzorczym nr IN.I.743.8.2018.AD Wojewody Opolskiego z dnia 2 lutego 2018 r. (Dz. U. Województwa Opolskiego poz. 391 z dnia 7 lutego 2018 r.).

Zgodnie z art. 139 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (zwanej dalej POŚ), przestrzeganie wymagań ochrony środowiska związanych m.in. z eksploatacją dróg zapewniają zarządzający tymi obiektami. Zgodnie z art. 173 pkt. 1a POŚ, ochronę przed zanieczyszczeniami powstającymi m.in. w związku z eksploatacją dróg, zapewnia się przez stosowanie rozwiązań technicznych ograniczających rozprzestrzenianie się zanieczyszczeń, a w szczególności zabezpieczeń akustycznych. Według art. 174 POŚ eksploatacja m.in. dróg nie może powodować przekroczenia standardów jakości środowiska. Emisje polegające m.in. na powodowaniu hałasu powstające w związku z eksploatacją drogi, nie mogą z zastrzeżeniem ust. 3 POŚ spowodować przekroczenia jakości środowiska poza teren, do którego zarządzający tym obiektem ma tytuł prawny.

Zgodnie z art. 362 ust. 1 i 2 POŚ, jeżeli podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko, organ ochrony środowiska, może w drodze decyzji nałożyć obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia, może określić zakres ograniczenia oddziaływania na środowisko lub stan do jakiego ma zostać przywrócone środowisko oraz określić czynności zmierzające do ograniczenia oddziaływania na środowisko lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego.

Przepis ten ma charakter administracyjnego instrumentu sankcyjnego, którego celem jest zagwarantowanie właściwego stanu środowiska.

Jak zauważył Naczelny Sąd Administracyjny, w uzasadnieniu wyroku z dnia 24 listopada 2015 r., znak II OSK 758/14, *„Dobrem Chronionym w art. 362 p.o.ś. jest środowisko, czyli interes społeczny, a nie indywidualny. Aby organ mógł nałożyć przewidziany w przepisie art. 362 p.o.ś. obowiązek musi stwierdzić że określony podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko, a więc czy swoją dyspozycją norma zawarta w tym przepisie obejmuje tylko stany niezgodnego z prawem oddziaływania na środowisko, czy też wszystkie negatywnie wpływające na przedmiot ochrony. Nie ulega natomiast wątpliwości, że przepis ten z całą pewnością odnosi się do wszelkiego rodzaju naruszeń środowiska zakazanych prawem”*

Uwzględniając powyższe, Starosta Strzelecki jako organ ochrony środowiska właściwy w przedmiotowej sprawie, zgodnie z art. 378 ust. 1 POŚ, na podstawie art. 362 ust. 1 POŚ, wszczął z urzędu postępowanie administracyjne, w przedmiocie nałożenia na Skarb Państwa, reprezentowany przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Opolu, jako na zarządzającą drogą nr 88, obowiązku ograniczenia oddziaływania akustycznego odcinka drogi, w miejscowości Sieroniuwice, na bezpośrednio zlokalizowaną zabudowę mieszkaniową.

W dniu 19.04.2021 r., zawiadomiono strony, o wszczęciu postępowania oraz o uprawnieniach stron, wynikających z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - zwanej dalej Kpa, w zakresie czynnego udziału w każdym stadium postępowania. Za strony postępowania oprócz zobowiązanego, tj. GDDKiA oddz. w Opolu do ograniczenia oddziaływania akustycznego na środowisko, odcinka przedmiotowej drogi nr 88 w miejscowości Sieroniuwice, uznano również właścicieli zabudowy mieszkaniowej objętej negatywnym oddziaływaniem drogi, na których wystąpiły przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu.

W przedstawionym przez GDDKiA Oddz. w Opolu przeglądzie ekologicznym, w celu ograniczenia emisji hałasu z drogi na zabudowę mieszkaniową, przeanalizowano wykonanie ekranów akustycznych wzdłuż przedmiotowego odcinka drogi krajowej nr 88, na terenie będącym własnością Skarbu Państwa (w zarządzie GDDKiA Oddz. w Opolu) według wariantów I i II. Wariant I to budowa: ekranu E1 o długości 48 m i wysokości 4m, od km 4+909 do km 4,955; ekranu E2 o długości 25 m i wysokości 3 m, od km 4+966 do km 4+991; ekranu E3 o długości 40 m i wysokości 3 m od km 5+055 do km 5+095. W wariantcie II proponowane jest wybudowanie niższego ekranu E1 z dyfraktorem oktagonalnym. Jak wynika z dokonanej w przeglądzie analizy pod względem akustycznym, wariant I i II są bardzo do siebie zbliżone, wariant II jest mniej kosztowny. Jak wynika z przedstawionego przez GDDKiA Oddz. w Opolu przeglądu ekologicznego, lokalizację ekranów ustalono uwzględniając zapisy i wytyczne zawarte w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124). W wyniku przeprowadzonych w przeglądzie ekologicznym obliczeń i analiz rozprzestrzeniania się dźwięku, po zastosowaniu dodatkowych zabezpieczeń, w ramach programu naprawczego w postaci ekranów akustycznych, stwierdzono brak przekroczenia wartości dopuszczalnych hałasu na terenach chronionych akustycznie, gdzie znajduje się zabudowa mieszkaniowa przy ul. Strzeleckiej 6 i 7 w Sieroniuwicach.

W celu uzgodnienia działań naprawczych, które zarządzający drogą musi zrealizować do ograniczenia oddziaływania drogi na środowisko oraz ustalenia terminu realizacji tych działań, w ramach postępowania, w dniu 24.05.2021 r. przeprowadzono rozprawę administracyjną, w której uczestniczyły wszystkie strony. Na rozprawie ustalono, że preferowanym i najbardziej racjonalnym wariantem realizacji działań naprawczych jest wariant I, tj. budowa ekranów akustycznych wzdłuż drogi nr 88, przy zabudowie mieszkaniowej, przy ul. Strzeleckiej 6 i przy ul. Strzeleckiej 7 w Sieroniuwicach. W trakcie rozprawy ustalono również, że w niniejszej decyzji nie będzie podany dokładny km odcinka drogi, gdzie mają być wybudowane ekrany, ze względu na konieczność uwzględnienia w projekcie budowlanym bezpieczeństwa wjazdu z drogi transportu rolniczego, pojazdów na drogę krajową nr 88 oraz plany poszerzenia drogi transportu rolniczego. W dniu 23.06.2021 r. (po

zakończeniu postępowania dowodowego) wpłynęło pismo Burmistrza Ujazdu, informujące o planach poszerzenia drogi, bez podania terminu realizacji tych planów.

Na rozprawie administracyjnej przedstawiciel GDDKiA Oddz. w Opolu, Pani Iwona Szymczak - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, zaproponowała termin realizacji budowy ekranów do 31 grudnia 2023 r. Strona podała, że termin ten wynika z konieczności opracowania dokumentacji projektowej, uzyskania wymaganych zezwoleń oraz zatwierdzenia programu inwestycyjnego przez Ministerstwo Infrastruktury.

Po zebraniu całości materiału dowodowego, zawiadomieniem z dnia 21.06.2021 r. poinformowano strony postępowania o zakończeniu postępowania dowodowego w sprawie wydania niniejszej decyzji i o możliwości zapoznania się z zebraniem materiałem dowodowym, wniesienia ewentualnych zastrzeżeń i wniosków mogących mieć znaczenie w sprawie. W wyznaczonym 7 dniowym terminie strony nie wypowiedziały się odnośnie zebranych dowodów i materiałów.

Biorąc pod uwagę wskazane w „Przeglądzie ekologicznym dla drogi krajowej nr 88 w miejscowości Sieroniowice dla zabudowy mieszkaniowej zlokalizowanej przy ul. Strzeleckiej” przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu oraz mając na uwadze powyższe ustalenia, zgodnie z art. 7 Kpa, uwzględniając interes społeczny i działając na rzecz ochrony środowiska, na podstawie art. 362 ust.1 pkt 1 i ust. 2 POŚ, tutejszy organ nakłada na Skarb Państwa - Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad – reprezentowanego przez GDDKiA oddz. w Opolu obowiązek budowy ekranów akustycznych, co przyczyni się do zmniejszenia poziomów hałasu do wielkości wymaganych przepisami prawa.

W niniejszej decyzji określono termin wybudowania ekranów akustycznych, do 23 grudnia 2023 r., uwzględniając czas potrzebny GDDKiA Oddz. w Opolu do realizacji przedsięwzięcia.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za pośrednictwem Starosty Strzeleckiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. Starosty

Jolanta Kusińska

Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska

Otrzymuje:

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Opolu
ul. Niedziałkowskiego 6, 45-085 Opole,

2. Widera Józef

ul. Strzelecka 6, 47-143 Sieroniowice

3. Widera Stefania

ul. Strzelecka 6, 47-143 Sieroniowice,

4. Jokiel Adrian,

ul. Strzelecka 7, 47-143 Sieroniowice,

5. Jokiel Ewelina,

ul. Strzelecka 7, 47-143 Sieroniowice,

6. A/a

Do wiadomości:

1. Opolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska,
ul. Nysy Łużyckiej 42, 45 – 035 Opole.