



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.0530.7.2026

Warszawa, 25 sierpnia 2026

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że petycja z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wprowadzenia obowiązku postoju wyłącznie w miejscach wyznaczonych na obszarze strefy płatnego parkowania została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Na wstępie należy wyjaśnić, że zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. art. 13 ust. 1 pkt 1 i art. 13b *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U z 2025 r. poz. 889 oraz z 2026 r. poz. 815 i 982), korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefach płatnego parkowania tj. w „zwykłej” strefie płatnego parkowania i śródmiejskiej strefie płatnego parkowania.

Strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej. Natomiast śródmiejską strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach zgrupowania intensywnej zabudowy funkcjonalnego śródmieścia, które stanowi faktyczne centrum miasta lub dzielnicy, lub na obszarze uzdrowiska (strefa ochrony uzdrowiskowej A i B) lub obszarze ochrony uzdrowiskowej (strefa ochrony uzdrowiskowej A i B), jeżeli spełnione są warunki, o których mowa wyżej, a ustanowienie strefy płatnego parkowania może nie być wystarczające do realizacji lokalnej polityki transportowej lub polityki ochrony środowiska.

Opłatę pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo, zaś w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania opłata może być pobierana codziennie. Ww. opłaty za postój w strefach jak również opłatę dodatkową za postój bez uiszczenia opłaty pobiera zarząd drogi, a w przypadku jego braku - zarządca drogi. Opłaty te ponadto podlegają przymusowemu ściągnięciu w trybie określonym w *ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji*.

Mając powyższe na uwadze, należy wyjaśnić, że zgodnie ze stanowiskiem resortu infrastruktury prezentowanym na przestrzeni lat, opłatę za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania pobiera się od korzystającego z drogi publicznej wyłącznie za postój w odpowiednio wyznaczonym do tego miejscu. Ww. generalna zasada, że opłata jest pobierana za postój w strefie płatnego parkowania, ale jedynie w wyznaczonym miejscu obowiązuje od 2003 r. Należy zauważyć, że ustawodawca w ww. regulacjach posługuje się różnymi pojęciami – "ustalenie" strefy płatnego parkowania i

"wyznaczenie" miejsc płatnego postoju. Tym samym ustalenie strefy płatnego parkowania nie jest równoznaczne z wyznaczeniem miejsc płatnego postoju. Nie cały zatem obszar strefy płatnego parkowania jest miejscem, w którym za postój pojazdów samochodowych można pobierać opłaty. Strefy płatnego parkowania w szczególności w miastach obejmują bowiem obszary, na których np. zlokalizowane są drogi wewnętrzne (za postój na takich drogach nie może być pobierana zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 i art. 13b *ustawy o drogach publicznych*).

Oznakowanie strefy płatnego parkowania jak również wyznaczenie w niej miejsc do postoju powinno nastąpić zgodnie z przepisami *rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych* oraz *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach*. W myśl § 58 ust. 4 ww. *rozporządzenia w sprawie znaków i sygnałów drogowych*, znak D-44 "strefa płatnego parkowania" oznacza wjazd do strefy, w której za postój pojazdu samochodowego jest pobierana opłata. Znak D-45 "koniec strefy płatnego parkowania" oznacza wyjazd ze strefy płatnego parkowania. Znak ten jest znakiem informacyjnym i jako taki jedynie informuje o tym, iż wjeżdża się na obszar, na którym za postój pobierana jest opłata. Zgodnie z przepisami *rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach*, znak D-44 "strefa płatnego parkowania" stosuje się w celu wskazania strefy, w której w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo pobierana jest opłata za postój pojazdu samochodowego. Natomiast miejsca do postoju w strefie płatnego parkowania wyznaczone powinny być zgodnie z *rozporządzeniem w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach* tzn. w strefie oznakowanej znakiem D-44 miejsca dla postoju pojazdu samochodowego wyznacza się znakami pionowymi określonymi w pkt 5.2.18 oraz znakami poziomymi określonymi w załączniku nr 2 do *rozporządzenia* w: pkt 5.2.4, pkt 5.2.5, pkt 5.2.6 i pkt 5.2.9.2. Postój pojazdu w strefie płatnego parkowania na tak wyznaczonym miejscu obliguje do uiszczenia opłaty za postój pojazdu w strefie płatnego parkowania.

Ponadto zgodnie z przepisami ww. *ustawy o drogach publicznych* ustawodawca nakazuje organowi właściwemu do zarządzania ruchem wyznaczenie w tej strefie, w uzgodnieniu z zarządcą drogi, miejsc przeznaczonych na postój pojazdów, w tym stanowisk przeznaczonych na postój pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową, miejsc przeznaczonych na postój pojazdów elektrycznych na czas ładowania przy punktach ładowania zainstalowanych w ogólnodostępnych stacjach ładowania. Ponadto organ może również wyznaczać w strefie płatnego parkowania zastrzeżone stanowiska postojowe (koperty) w celu korzystania z nich na prawach wyłączności w określonych godzinach lub całodobowo. Zatem ustalenie strefy płatnego parkowania, tak jak już wyżej wskazano, nie jest równoznaczne z wyznaczeniem miejsc płatnego postoju. W strefie płatnego parkowania obowiązują ogólne zasady ruchu drogowego, przewidujące ograniczenia i zakazy dotyczące postoju. Ponadto w obszarze strefy płatnego parkowania mogą być drogi wewnętrzne ogólnodostępne, na których nie pobiera się opłat za postój w strefie.

Biorąc powyższe pod uwagę podkreślić należy, że celem regulacji dotyczącej opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, określonym w art. 13b ust. 2 *ustawy o drogach publicznych* jest usprawnienie ruchu pojazdów w obszarach o znacznym

deficycie miejsc postojowych, z uwzględnieniem ogólnych przepisów prawnych o ruchu drogowym. Jeżeli zatem kierowca parkuje w strefie płatnego parkowania jak Pan wskazał „*poza miejscem wyznaczonym, lecz zgodnie z ogólnymi przepisami Prawa o ruchu drogowym*” to wówczas nie jest zobowiązany do uiszczenia opłaty i jednocześnie skoro nie narusza przepisów ruchu drogowego to Policja i straże gminne nie posiadają podstawy prawnej do karania takiego kierowcy. Takie przepisy w ocenie resortu nie stanowią luki prawnej ani nie świadczą o nierównym traktowaniu użytkowników drogi. Mówimy bowiem o kierowcy parkującym zgodnie z przepisami ruchu drogowego, a tym samym o postoju nie powodującym zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub jego utrudnienia. W ocenie resortu infrastruktury na drogach publicznych (w tym w strefach płatnego parkowania) są takie miejsca/odcinki tych dróg, na których zgodnie z przepisami (tj. ww. warunkami technicznymi dla znaków) nie jest możliwe wyznaczenie miejsca postojowego, natomiast to nie oznacza, że w danym miejscu nie można dokonać postoju pojazdu zgodnie z ogólnymi przepisami o ruchu drogowym. W ocenie resortu infrastruktury kierowca parkujący w strefie płatnego parkowania na miejscu wyznaczonym jest zatem zobowiązany do uiszczenia opłaty za postój, ale także ma pewność, że jego postój jest w pełni bezpieczny i zgodny z przepisami ruchu drogowego. Natomiast kierowca parkujący w każdym innym miejscu tj. poza miejscem wyznaczonym w strefie musi być przygotowany, że w konkretnym przypadku jego postój może zostać uznany za niezgodny z przepisami ruchu drogowego np. w miejscu i w warunkach, w których pojazd nie jest z dostatecznej odległości widoczny dla innych kierujących i nie utrudnia ruchu drogowego.

Odnosząc się do Pana postulatu należy wskazać, że sprowadza się on do zrównania zasad postoju w strefie zamieszkania i strefie płatnego parkowania argumentując to m. in. nierównym traktowaniem użytkowników dróg, luką prawną umożliwiającą obchodzenie celu, dla którego strefy płatnego parkowania zostały utworzone oraz faktem, że gminy tracą część wpływów przeznaczonych na utrzymanie infrastruktury drogowej i organizację ruchu. W Pana „*ocenie zasadne jest ujednolicenie zasad obowiązujących w obu rodzajach stref poprzez wprowadzenie obowiązku postoju wyłącznie w miejscach wyznaczonych również na obszarze stref płatnego parkowania.*”.

Analizując ww. postulat należy po pierwsze zauważyć, że strefa płatnego parkowania służy całkiem innym celom niż strefa zamieszkania, i obejmuje obszar nieporównywalnie większy niż strefa zamieszkania - która stanowi obszar na którym obowiązują szczególne zasady ruchu drogowego i którą ustanowić można nawet na pojedynczych ulicach. Ponadto zaproponowane przez Pana wprowadzenie „sztywnego” obowiązku postoju w strefie płatnego parkowania jedynie w miejscu wyznaczonym, wyeliminuje przestrzeń, gdzie pojazd mógłby bezpiecznie stanąć bez utrudniania ruchu. Biorąc zaś pod uwagę bardzo duży deficyt miejsc postojowych w strefach płatnego parkowania likwidacja "nieformalnych", ale bezpiecznych miejsc do postoju tj. zgodnych z zasadami ruchu drogowego drastycznie pogłębi deficyt miejsc postojowych przy braku infrastruktury alternatywnej. Wydaje się zatem, że wprowadzanie radykalnych ograniczeń w możliwości postoju w strefie powinno być etapem następującym po zapewnieniu realnej alternatywy w postaci np. sieci podziemnych parkingów miejskich. Ponadto całkowite ograniczenie postoju w strefach jedynie do miejsc wyznaczonych może wpłynąć także na małych przedsiębiorców prowadzących działalność w strefach płatnego parkowania poprzez uniemożliwienie sprawnej realizacji dostaw przez kurierów czy zaopatrzeniowców. Kierowcy szukający wolnego, ściśle wyznaczonego miejsca będą jeszcze więcej krążyli po strefie, co zwiększy natężenie ruchu i blokuje ulice. Przy czym już obecnie

długie poszukiwania miejsc wyznaczonych do postoju generują dodatkową emisję spalin i hałas.

Ponadto, w ocenie resortu infrastruktury uwzględnienie Pana postulatu nie spowoduje, że gminy będą miały wyższe wpływy z opłat za postój niż jest obecnie, bowiem stan prawny w tym zakresie będzie taki sam jak jest obecnie tzn. opłaty są już pobierane za postój w wyznaczonym miejscu. Pana postulat natomiast spowoduje, że karany będzie postój pojazdu zgodny z przepisami ruchu drogowego na obszarze strefy płatnego parkowania, która co do zasady charakteryzuje się dużym deficytem miejsc postojowych.

Jednocześnie w ocenie resortu infrastruktury, należy zwrócić uwagę na konieczność odróżnienia postoju pojazdu na drodze publicznej w strefie płatnego parkowania (tj. parkowania za opłatą w miejscu do tego wyznaczonym) od postoju na drodze publicznej niezgodnie z przepisami *ustawy – Prawo o ruchu drogowym*, tj. w miejscach niedozwolonych bądź niezgodnie ze znakami drogowymi. Nieprawidłowe zachowanie kierującego, wynikające bezpośrednio z przepisów ruchu drogowego, stanowi wykroczenie i jest sankcjonowane mandatem karnym. Wówczas ocena zachowań uczestników ruchu drogowego, podejmowanie czynności kontrolnych oraz stosowanie sankcji karnych (a zatem egzekwowanie obowiązujących przepisów o ruchu drogowym) należą do kompetencji organów uprawnionych do kontroli ruchu drogowego, w szczególności Policji oraz straży miejskich (gminnych).

Reasumując, w chwili obecnej wydaje się, że w warunkach chronicznego deficytu miejsc parkingowych w centralnych punktach miasta gdzie tworzona jest strefa płatnego parkowania, wprowadzenie bezwzględnego nakazu parkowania wyłącznie w miejscach wyznaczonych może przynieść skutki odwrotne do zamierzonych, uderzając bezpośrednio zarówno w mieszkańców oraz lokalną gospodarkę. Tym samym, resort infrastruktury informuje, że w chwili obecnej nie przewiduje zmian legislacyjnych w obowiązujących przepisach w postulowanym zakresie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 *ustawy o petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Katarzyna Kościesza

Dyrektor

Departamentu Dróg Publicznych

W załączeniu: Informacja na temat przetwarzania danych osobowych.

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

ADMINISTRATOR DANYCH OSOBOWYCH

Administratorem Państwa danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie przy ul. T. Chalubińskiego 4/6 zwany dalej „administratorem”.

Z administratorem można się kontaktować:

- telefonicznie, pod numerem: 22 630 10 00,
- mailowo, pod adresem: kancelaria@mi.gov.pl,
- za pomocą usługi e-Doręczenia: adres: AE:PL-99756-74876-WBAEG-25
- listownie oraz osobiście w siedzibie administratora.

CEL PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe przetwarzamy w celu rozpatrzenia wniesionej przez Państwa petycji.

PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane przetwarzamy na podstawie:

- art. 6 ust. 1 lit. c RODO, tj. przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze wynikającego z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691),
- art. 6 ust. 1 lit. a RODO – tj. Państwa zgody na przetwarzanie danych osobowych – w sytuacji, gdy wyrażą Państwo zgodę na udostępnienie Państwa danych w postaci imienia i nazwiska w odwzorowaniu cyfrowym petycji zamieszczonym na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 oraz z 2025 r. poz. 1173). Po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny.

ODBIORCY DANYCH OSOBOWYCH

Administrator przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania Państwa danych innym podmiotom świadczącym na jego rzecz usługi z zakresu IT.

ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI

Państwa dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

PRAWA ZWIĄZANE Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

W związku z przetwarzaniem danych osobowych przysługują Państwu następujące prawa:

- prawo dostępu do treści danych, prawo do sprostowania danych, prawo do ograniczenia przetwarzania danych,
- cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia Państwa imienia i nazwiska na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury. Wycofanie zgody nie wpływa jednak na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
- jeśli uznają Państwo, że przetwarzamy Państwa dane w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami mogą Państwo również skorzystać z prawa wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych – przed realizacją tego prawa sugerujemy kontakt z naszym IOD w celu wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości.

INFORMACJE O DOBROWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH

Podanie przez Państwa danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. Wynika to z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

KONTAKT W SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

Administrator wyznaczył Inspektora ochrony danych (dalej: IOD), z którym można skontaktować się w sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych. Kontakt z IOD jest możliwy za pośrednictwem:

- adresu e-mail IOD: inspektor.RODO@mi.gov.pl,
- korespondencyjnie na adres siedziby administratora.