

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.268.2025

Łódź, 4 kwietnia 2025 r.

Rada Gminy Rusiec

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XV/80/2025 Rady Gminy Rusiec z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie ustalenia diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Gminy Rusiec, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 2 uchwały, zgodnie z którym „Ustala się wysokość miesięcznej diety zryczałtowanej przysługującej radnemu w zależności od pełnionej funkcji:

- 1) dla Przewodniczącego Rady - 110 % **kwoty bazowej określonej w art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym**, zwaną dalej kwotą bazową;
- 2) dla Wiceprzewodniczącego Rady - 80 % kwoty bazowej;
- 3) dla Przewodniczącego i dla Zastępcy Przewodniczącego komisji stałej - 70% kwoty bazowej;
- 4) dla radnego niepełniącego funkcji wymienionych w pkt 1 - 3 - 60% kwoty bazowej.

Zgodnie natomiast z art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności **kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej** dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 oraz z 2024 r. poz. 123).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Tym samym tak skonstruowana regulacja odsyła do kwoty bazowej określonej w ustawie o samorządzie gminnym, która jest jednak określona w ustawie budżetowej. Jak przyjmuje się w judykaturze określenie procentowego sposobu obliczania wysokości przysługujących diet bez wskazania podstawy, czy też kwoty bazowej stanowi istotne naruszenie art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym (wyrok WSA w Łodzi z dnia 22 stycznia 2025 r., sygn. akt III SA/Łd 436/24).

Tak skonstruowana regulacja może również naruszać zasady poprawnej legislacji. Tekst normatywny musi bowiem spełniać wymogi precyzji, jasności i komunikatywności. Wymogi te wyprowadzane są z art. 2 Konstytucji RP („Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej”) i należą do zasad poprawnej legislacji. W wyroku z dnia 21 marca 2001 r., K 24/00, OTK 2001, nr 3, poz. 51, Trybunał Konstytucyjny uznał, że „wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych nie budzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw”. W tym samym wyroku Trybunał uściślił, że „związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw tak, by ich treść była oczywista i pozwalała na wyegzekwowanie” (podobnie np. w wyroku TK z dnia 29 października 2003 r., K 53/02, OTK-A 2003, nr 8, poz. 83). Tymczasem regulacje przedmiotowej uchwały tego wymogu nie spełniają, ponieważ adresaci (czy też potencjalni adresaci) tychże regulacji nie mogą w sposób prawidłowy odkodować swoich uprawnień w zakresie wysokości diety radnego.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również § 3 ust. 4 uchwały, ponieważ treść tej regulacji jest ze sobą sprzeczna, bowiem rada w pierwszej części § 3 ust. 4 uchwały wskazuje na miesiąc kalendarzowy, a następnie przyjmuje jako miesiąc 30 dni. Natomiast w roku są tylko 4 miesiące, które mają 30 dni, a w przypadku do pozostałych miesięcy przepis wzbudza wątpliwości interpretacyjne. Postanowienie § 3 ust. 4 może pozostawać w opozycji do art. 24 ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w ust. 6 oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców. Przepis ustawy o samorządzie gminnym wprost posługuje się pojęciem "miesiąca", zatem przyjęcie w § 3 ust. 4 uchwały, że miesiąc kalendarzowy to 30 dni stanowi wyjście poza delegację. Powyższe wynika również z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. poz. 1974 r.). Zgodnie z § 3 ww. rozporządzenia radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:

- 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców;
- 2) 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców;
- 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rusiec

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.