



**Wojewoda
Warmińsko-Mazurski**
Radosław Król

Olsztyn, 28 września 2026 r.

PS-III.431.2.10.2026.MK

Pan

Karol Paszkowski

Prezes Fundacji Innowacja

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026, poz. 158), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Fundacji Innowacja, ul. Wojska Polskiego 38/1, 19-300 Ełk, NIP: 848-18-76-944, REGON: 385796590, KRS: 0000827098, przeprowadzono w trybie zdalnym.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Karol Paszkowski – Prezes Zarządu Fundacji.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Magdalena Kielak – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 12/2022, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.677.2026, wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.
- 2) Pani Brygida Niemiro – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 28/2024, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.676.2026, wydanego przez I Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: od 19 sierpnia 2026 r. do 7 września 2026 r.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5 - 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2025 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

[dowód: akta kontroli str. 1 -11]

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 poz. 158), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 806 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Fundację Innowacja warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Fundację działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 2) posiadanie przez Fundację organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań,
- 3) przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 4) przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- 5) spełnianie przez Fundację, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego,
- 6) posiadanie przez Fundację, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnych programów reintegracji, dla osób, którym został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy.

Nieprawidłowości ustalono w zakresie:

- 1) zapewnienie przez Fundację zatrudnienia zgodnego z art. 5 ust. 1 ustawy.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 12 lipca 2024 r., znak: PS-III.9420.1.27.2024 przyznał Fundacji Innowacja status przedsiębiorstwa społecznego. Fundacja została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Fundacja uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1480).

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Fundacją kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

[dowód: akta kontroli str. 17-21]

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, co było zgodne z art. 4 ust. 1 Ustawy o ekonomii społecznej.

W § 7 Statutu Fundacji Innowacja określono, iż Fundacja działa w celu, m.in.:

- poszukiwania nowych rozwiązań na stare, znane problemy i kwestie społeczne;
- budowanie kultury międzysektorowej;
- działalność wspierająca system nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- promocja zatrudnienia i aktywizacja osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- wspieranie integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, a w szczególności osób: niepełnosprawnych, pozostających bez zatrudnienia, uzależnionych bądź współuzależnionych, bezdomnych, cudzoziemców, osoby odbywające lub po odbyciu kary w zakładach karnych, osób starszych i samotnych;
- działalność charytatywna;
- działalność na rzecz sztuki, wychowania i kultury, w tym kultury lokalnej i regionalnej.

W myśl § 8 przedmiotem działalności gospodarczej prowadzonej przez Fundację jest, m.in.:

- budowanie przestrzeni przyjaznej współpracy grup i osób różnorodnych środowisk, w tym środowisk biznesu, społeczników i sektora publicznego na rzecz rozwiązywania lub przeciwdziałania problemom lub kwestiom społecznym;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- budowanie, konsultowanie programów i strategii związanych z celami fundacji;
- prowadzenie działań edukacyjnych, w tym wykorzystujących formy edukacji formalnej pozaformalnej i nieformalnej, tj. prowadzenie szkół, przedszkoli, zajęć pozalekcyjnych, szkoleń i warsztatów, organizację konferencji, spotkań, staży i praktyk, kampanii społecznych itp.;
- realizację inicjatyw o charakterze społeczno-kulturalnym, w tym: tworzenie domów pracy twórczej, wystaw, prelekcji, wernisaży, różnorodnych form występów artystycznych lub pokazów audiowizualnych;
- udzielanie wsparcia technicznego, lokalowego, merytorycznego liderom grup nieformalnych oraz przedstawicielom organizacji społecznych oraz osobom w szczególnej sytuacji życiowej.

[dowód: akta kontroli str. 101-110, 128-137]

Na potwierdzenie prowadzenia działań służących realizacji celów statutowych kontrolującym przedłożono opis działalności Fundacji. Przedsiębiorstwo Społeczne Fundacja Innowacja rozwija modele współpracy z osobami w szczególnej sytuacji łącząc działalność integracji społecznej i zawodowej, wsparcia działalności artystycznej i wolontariacie z budowaniem modeli biznesu społecznego. Swoje działania szeroko opisuje zarówno na stronie internetowej <https://innowacja.org/>, jak i w mediach społecznościowych <https://www.facebook.com/fundacijainnowacja/>.

W okresie objętym kontrolą Fundacja realizowała m.in. usługi takie jak:

- #SocialCafe – czyli mobilne kawiarnie, stanowiące miejsce pracy osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i praktyk z CIS,
- #SocialCandy – riksze z watą cukrową, miejsce pracy i praktyk z CIS,
- #SocialEdu – działalność edukacyjna w formie warsztatów. W tej kategorii umiejscowiona jest również usługa społeczna w postaci pracy Streetworkera – osoby wspierającej młodzież opuszczającą pieczę zastępczą. Od początku roku 2025 realizujemy wsparcie wychowanków w ramach którego objęto 4 osoby.
- #SocialEvents – wydarzenia integracyjne i edukacyjne usługi społeczne w tym przede wszystkim z okazji otwarcia i zamknięcia sezonu kolejki wąskotorowej.

Przedsiębiorstwo Społeczne realizowało również projekt SocialSauna – pływająca sauna na Jeziorze Ełckim, stanowiące miejsce pracy osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym.

W 2025 r. miejsce to spłonęło, co zmusiło Fundację do dokonania zmian w organizacji pracy.

W roku 2025 wsparliśmy 8 wydarzeń społeczno - kulturalnych na „Stryhu” oraz 2 wydarzenia otwarte na terenie miasta Ełku w tym tradycyjnie wigilię dla mieszkańców.

„Stryh” to autorski projekt kulturalny prowadzony przez Fundację Innowacja. Jest to



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



niezależne, klimatyczne miejsce kultury. Systematycznie miejsce to stanowi wyjątkowe centrum spotkań towarzyskich i kulturalnych. Organizowane są tam m.in. kameralne koncerty (tak zwane Stryhówki), wieczory autorskie oraz spotkania z ludźmi ze świata kultury i sztuki.

W dniu 25 lipca 2025 roku Fundacja zakupiła lokal, w którym prowadzona jest działalność edukacyjna.

Fundacja Innowacja realizowała również Projekt Wsypa Innowacji, który powstał dzięki dofinansowaniu z Programu odporność oraz rozwój ekonomii społecznej i przedsiębiorczości społecznej na lata 2022-2025. Miał na celu wzmacnianie odporności i rozwój przedsiębiorstw społecznych i podmiotów ekonomii społecznej jakim jest nasza Fundacja. Uczestniczyła również w projekcie „Warto Być Przedsiębiorstwem Społecznym!”, realizowanym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

[dowód: akta kontroli: str. 22-32, 111-118]

Na podstawie przedłożonych w toku kontroli druków ZUS RCA ustalono, że Fundacja w okresie objętym kontrolą, zatrudniała co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy. Natomiast stan zatrudnienia w Fundacji w miesiącach lipiec-grudzień 2025 r. był niezgodny z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Warunek ten był konieczny do spełnienia z uwagi na cel działania Fundacji określony w decyzji nadającej status PS, tj. reintegrację zawodową i społeczną.

Zatem Fundacja w wymienionym powyżej okresie nie spełniała ustawowego warunku wynikającego z art. 5 ust. 2 ww. ustawy.

Ponadto, zgodnie z art. 13 ustawy przedsiębiorstwo społeczne jest obowiązane zgłaszać wojewodzie zmiany powodujące naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5–9, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian. Brak utrzymania wymaganego stanu zatrudnienia, jak i brak informacji stanowi nieprawidłowość w kontrolowanym zakresie.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że w miesiącu styczniu 2026 r. uzupełniono zatrudnienie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i przywrócono wymagany stan zatrudnienia w Fundacji. W czasie kontroli przedstawiono dokumentację potwierdzającą powyższe. Podmiot udokumentował, że na dzień kontroli zatrudnione osoby zagrożone wykluczeniem społecznym spełniają warunek zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ etatu oraz zawierają się w katalogu osób określonych w art. 2 pkt 6 ustawy.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



[dowód: akta kontroli str. 42-91, 127-128, 138]

Fundacja zgodnie z art. 6 ww. ustawy utworzyła indywidualne plany reintegracyjne dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, jak również udokumentowała przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikującą osobę jako zagrożoną wykluczeniem społecznym. Indywidualne plany reintegracyjne zawierały informacje o sytuacji zawodowej pracownika, planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz zakładane efekty działań.

[dowód: akta kontroli str. 98, 119, 124, 126]

Przedsiębiorstwo społeczne, zgodnie z § 19 Statutu Fundacji w okresie objętym kontrolą, posiadało organ konsultacyjno-doradczy w postaci Rady Pracowników.

Fundacja przedłożyła Regulamin Rady Pracowników Fundacji Innowacja z dnia 1 czerwca 2024 r.

Kontrolującym przedstawiono protokoły z posiedzeń Rady Pracowników Fundacji Innowacja, które odbywały się w 2025 r. i 2026 r. Na posiedzeniach omawiano m.in. strategię przedsiębiorstwa społecznego, wyznaczenie kierunków rozwoju, podsumowanie zrealizowanych działań.

[Dowód: akta kontroli str. 94-97]

Fundacja w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym w ramach kontroli:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności, jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



[Dowód: akta kontroli: 33-35, 125]

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej – Fundacja nie przeznaczyła zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione. Zapis o ograniczeniach w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego znalazł się w § 20 Statutu Fundacji.

[Dowód: akta kontroli: 33-35, 125]

Fundacja terminowo złożyła roczne sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2025 r. do dnia 31 marca 2026 r.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Zalecenia i wnioski:

Biorąc uwagę ustalenia zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zaniechanie naruszenia warunków, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy ekonomii społecznej, poprzez zapewnienie przez Fundację ciągłego zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w wymaganym ustawowo udziale w ogólnej liczbie zatrudnionych,
2. Zgłaszanie wojewodzie zmian powodujących naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz 5-9, oraz wskazywanie przyczyn naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian, zgodnie z art. 13 ustawy.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

