



Warszawa, dnia 23 lipca 2025 r.

Radca prawny Mateusz Bogucki

ul. Ludwiki 4c/14

01-226 Warszawa

radca.mateuszbogucki@gmail.com

Minister Finansów

ul. Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

PETYCJA

Działając w interesie publicznym, na podstawie art. 2 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, wnoszę o zmianę przepisów ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (dalej jako: ustawa hazardowa) poprzez:

1. wykreślenie gry w pokera z treści art. 2 ust. 5a ww. ustawy,
2. uchylenie art. 6a ww. ustawy,
3. odpowiednie dostosowanie pozostałych przepisów ww. ustawy.

UZASADNIENIE

Zgodnie z obecnym brzmieniem ustawy hazardowej pokera traktuje się jako jedną z gier karcianych, co znajduje swój wyraz w art. 2 ust. 5a ustawy hazardowej, zaliczającym poker, blackjack i baccarat do gier karcianych, jeśli są rozgrywane o nagrody pieniężne lub rzeczowe. W konsekwencji gra w pokera jako gra hazardowa, w rozumieniu art. 1 ust. 2 ustawy hazardowej, podlega szerokim restrykcjom określonym m.in. w art. 6a tej ustawy, co w praktyce powoduje brak legalnej możliwości gry w pokera poza kasynami.

Ww. przepisy zrównują pokera z klasycznymi grami losowymi, mimo iż rzeczywisty charakter pokera w znacznej mierze odpowiada definicji gry umiejętności i sportu umysłowego. W grze w pokera dominującą rolę odgrywają umiejętności, a nie przypadek, co odróżnia go zasadniczo od takich gier jak ruletka, loterie czy automaty. Przyjęcie, że o wyniku rozgrywki pokerowej decyduje wyłącznie (lub w znacznej części) przypadek, stanowi uproszczoną i błędną kwalifikację, sprzeczną z dostępną literaturą naukową. W pokerze umiejętność gry w dłuższym okresie zawsze przeważa nad przypadkiem¹.

1 D. Barwański, Zasady świadczenia usług w zakresie gier hazardowych w prawie Unii Europejskiej,

W przeciwieństwie do gier czysto losowych, poker wymaga od gracza zaawansowanych umiejętności analitycznych, strategicznych i psychologicznych. Zwycięstwo zależy w długiej perspektywie od zdolności podejmowania racjonalnych decyzji w warunkach niepewności, odczytywania zachowań przeciwników oraz stosowania zaawansowanej wiedzy matematycznej. Jak wykazał Michael J. Shackleford w badaniu „The Role of Skill versus Luck in Poker: A Comprehensive Study”², element losowy w pokerze występuje głównie w krótkim okresie, natomiast długoterminowa skuteczność graczy wyraźnie koreluje z poziomem ich umiejętności. Badania te jednoznacznie przeczą tezom o dominującym wpływie elementów losowości na wyniki turniejów pokerowych.

Obowiązujące przepisy wprowadzają daleko idące restrykcje wobec wszelkich form organizowania gry w pokera poza kasynem, nawet w formie towarzyskiej czy sportowej, jeśli występuje element nagrody. W praktyce prowadzi to do wypychania pokera do szarej strefy, ograniczenia aktywności turniejowej, migracji graczy do zagranicznych, nieuregulowanych platform internetowych oraz wyjazdów polskich pokerzystów do Czech czy Słowacji³. Obowiązujący reżim regulacyjny, oparty na błędnym założeniu co do charakteru gry, uniemożliwia rozwój transparentnego rynku, a jednocześnie ogranicza wpływy budżetowe, które mogłyby pochodzić z odpowiednio opodatkowanej działalności turniejowej.

Jako kluczowy argument potwierdzający charakter gry w pokera jako gry opartej o umiejętności wskazać należy, że Międzynarodowe Stowarzyszenie Sportów Umysłowych (IMSA) uznało w ubiegłym roku pokera jako dyscyplinę sportu umysłowego⁴. W wielu państwach Unii Europejskiej poker sportowy został wyłączony spod regulacji hazardowych i ujęty w osobne ramy prawne, a na świecie istnieje już 49 federacji pokerowych oraz World Poker Federation (Światowa Federacja Pokera). Poker staje się coraz popularniejszy również w Polsce, powstają strony zrzeszające miłośników tej gry, a także wirtualne biblioteki⁵.

Przemawia to za stanowiskiem, że obecne regulacje są anachroniczne i niezgodne z aktualnym stanem wiedzy na temat gry w pokera. Niewątpliwie bowiem gra ta jest w praktyce jest bliższa brydżowi sportowemu czy szachom niż grze na automatach. Uregulowanie pokera sportowego, jako gry umysłowej, powinno być oparte na zasadzie legalności, przejrzystości i nadzoru, co przyczyniłoby się nie tylko do ochrony graczy, ale również do rozwoju środowiska pokerowego w Polsce – w tym klubów sportowych, stowarzyszeń i zawodów. Jest to także szansa na wzrost wpływów budżetowych oraz ograniczenie działalności nielegalnych organizatorów.

¹ https://www.bibliotekacyfrowa.pl/Content/55106/PDF/03_Dariusz_Barwasny.pdf (dostęp na 23.07.2025 r.)

² https://www.nber.org/system/files/working_papers/w17023/w17023.pdf (dostęp na 23.07.2025 r.)

³ <https://igamingpolska.pl/rekordowy-sukces-polish-poker-championship-w-bratyslawie/> (dostęp na 23.07.2025 r.)

⁴ https://imsa.sport/2024/11/16/a-new-era-for-poker-wpf-secures-pokers-definitive-recognition-as-a-mind-sport-by-imsa/?utm_source=chatgpt.com (dostęp na 23.07.2025 r.)

⁵ <https://pokerforall.pl/promocje/wydawnictwo-player-pokerowa-biblioteka-kazdego-gracza> (dostęp na 23.07.2025 r.)

Wobec powyższego uzasadnione jest zatem wyłączenie pokera spod rygoru ustawy hazardowej i umożliwienie rejestracji klubów sportowych gry w pokera.

Ponadto wskazuję, że wyrażam zgodę na umieszczenie treści niniejszej petycji, wraz z moimi pełnymi danymi osobowymi, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.