



WK-I.431.6.2026.RZ

## Wystąpienie pokontrolne

### Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Gminy Potęgowo<sup>1</sup> (dalej: Rada).

### Przedmiot kontroli:

realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowości i terminowości załatwiania skarg i wniosków.

### Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2025 r. do 28 grudnia 2025 r.<sup>2</sup> w zakresie skarg i wniosków;

od 1 stycznia 2023 r. do 28 grudnia 2025 r.<sup>3</sup> w zakresie wyborów ławników.

### Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

kontrola planowa w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>4</sup> oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>5</sup> (dalej: kpa).

### Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

od 2 lutego 2026 r. do 10 lutego 2026 r.

### Kierownik jednostki kontrolowanej:

Waldemar Zientarski – Przewodniczący Rady Gminy Potęgowo<sup>6</sup> (dalej: Przewodniczący Rady).

---

<sup>1</sup> ul. Kościuszki 5, 76-230 Potęgowo

<sup>2</sup> w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

<sup>3</sup> w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

<sup>4</sup> t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 428

<sup>5</sup> t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691

<sup>6</sup> akta kontroli 12

---

#### Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

## **Skład zespołu kontrolującego:**

Roman Zanewycz – główny specjalista, kierownik zespołu kontrolującego,

Magdalena Wyka-Szczepańska – starszy inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego.

## **Informacje wstępne:**

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>7</sup> (dalej: usg) o ustroju gminy stanowi jej statut. W Gminie Potęgowo obowiązuje statut uchwalony uchwałą nr IX/60/2011 Rady Gminy Potęgowo z dnia 31 maja 2011 r. w sprawie Statutu Gminy Potęgowo<sup>8</sup> (dalej: statut).

Zgodnie z art. 11a ust. 1 usg organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Na podstawie art. 8 ust. 1 usg inne ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Jako ww. zadanie gminy przygotowują wybory ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych. Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych<sup>9</sup> (dalej: pusp) ławników wybierają rady gmin.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dotyczące ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 2 skarg zarejestrowanych w ww. rejestrze pod wspólnym znakiem sprawy,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków uzyskaną w formie oświadczenia,
- informację o komórce organizacyjnej lub imiennie wyznaczonych pracownikach, którym powierzono przyjmowanie i koordynowanie rozpatrywania skarg i wniosków uzyskaną w formie oświadczenia,
- dokumentację dotyczącą wyborów ławników sądowych.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1-1a ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>10</sup> (dalej: ustawa o kontroli), z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

---

<sup>7</sup> t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.

<sup>8</sup> zmieniony uchwałą nr LVI/410/2018 Rady Gminy Potęgowo z dnia 31 sierpnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Gminy Potęgowo – akta kontroli 9-10

<sup>9</sup> t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.

<sup>10</sup> t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 158

---

### **Wydział Kontroli**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

## Ustalenia:

### 1. Prawdliwość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Zgodnie z zapisem § 63 pkt 17 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Potęgowo stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 211/2025 Wójta Gminy Potęgowo z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Potęgowo<sup>11</sup> (dalej: regulamin organizacyjny) prowadzenie rejestru skarg, wniosków i petycji należy do zadań pracownika zatrudnionego na stanowisku do spraw obsługi organów gminy.

Skargi i wnioski kierowane do Rady Gminy można składać w sekretariacie Urzędu Gminy Potęgowo (dalej: Urząd) lub na stanowisku do spraw obsługi organów gminy. Są one następnie kierowane do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja). Zasady i tryb działania Komisji określa załącznik nr 5 do statutu. Powyższe informacje zamieszczone są na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Potęgowo (dalej: BIP).<sup>12</sup> Tym samym wypełniono obowiązek określony w § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków<sup>13</sup> (dalej: rozporządzenie sw).

Przewodniczący Rady przyjmuje mieszkańców w sprawach skarg i wniosków w Urzędzie w każdy poniedziałek w godzinach od 15:15 do 16:15<sup>14</sup>. Uznać zatem należy, że spełniony został obowiązek wynikający z art. 253 § 2 i 3 kpa.

Na podstawie przedłożonego do kontroli rejestru skarg i wniosków<sup>15</sup> ustalono, że w okresie kontroli do Rady Gminy wpłynęły 2 skargi<sup>16</sup>, które zarejestrowano jako jedną sprawę<sup>17</sup> z uwagi na tożsamy podmiot i przedmiot skarg od tej samej osoby.

Ze zgromadzonych dowodów wynika, że w ramach rozpatrywania przedmiotowych skarg przez Radę pisma do kierownika jednostki organizacyjnej Gminy w sprawie udzielenia wyjaśnień dotyczących skargi nie wystosował przewodniczący Komisji<sup>18</sup>, lecz Zastępca Wójta, działający z upoważnienia Wójta. W konsekwencji odpowiedź na przedmiotowe pismo została zaadresowana do Wójta i po wpływie do Urzędu zadekretowana potem na Radę.

Przewodniczący Rady wyjaśnił<sup>19</sup>, że skarga dotyczyła kierownika jednostki podległej Wójtowi, w związku z czym został jednocześnie zlecony audyt: „Treść pisma (...) zostało uzgodnione telefonicznie z przewodniczącą i zastępcą przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które w tym okresie nie miały możliwości przyjechania do Urzędu Gminy Potęgowo, w celu podpisania dokumentu. Ze względu na pilny charakter sprawy obie panie słownie wyraziły zgodę, aby Zastępca Wójta podpisał dokument. W konsekwencji odpowiedź na skargę (...) trafiła do Wójta Gminy

---

<sup>11</sup> akta kontroli 11

<sup>12</sup> akta kontroli 42-43

<sup>13</sup> Dz. U. Nr 5, poz. 46

<sup>14</sup> akta kontroli 42-43

<sup>15</sup> akta kontroli 44

<sup>16</sup> akta kontroli 14, 16

<sup>17</sup> sprawa o znaku RW.1510.3.2025

<sup>18</sup> mimo powołania się na § 6 ust. 2 pkt 1 i 2 załącznika nr 5 do statutu

<sup>19</sup> akta kontroli 46

---

#### Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Potęgowo (jako bezpośredniego przełożonego), po czym zadekretowana została do biura Rady Gminy.”

Nie przyjmuje się powyższych wyjaśnień. Wójt i rada gminy to odrębne organy gminy<sup>20</sup>, których organizację wewnętrzną oraz tryb pracy określa statut gminy<sup>21</sup>. Zgodnie z § 6 ust. 2 pkt 1 i 2 załącznika nr 5 do statutu zbieranie materiałów, informacji i wyjaśnień w trakcie postępowania wyjaśniającego w związku ze złożoną skargą, wnioskiem lub petycją należy do Komisji (także wystąpienie do Wójta albo do właściwego kierownika gminnej jednostki organizacyjnej z wnioskiem o zajęcie stanowiska). Nadmienia się, że na ten zapis w statucie powołano się w piśmie podpisanym przez Zastępcę Wójta. Radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany.<sup>22</sup>

Ustalono, że Rada załatwiła skargę z zachowaniem terminów wynikających z art. 237 § 1 i 4 kpa, a dokonane przez Radę rozstrzygnięcia dotyczące rozpatrywania skarg podejmowane są w formie uchwał.

W zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi zawarto wszystkie informacje określone w art. 238 kpa.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że Rada dokonuje rejestracji skarg i wniosków oraz przechowuje związaną z nimi dokumentację w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków, o czym stanowi art. 254 kpa.

Na podstawie dokonanych ustaleń, kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

## **2. Przebieg i organizacja wyborów ławników**

Art. 160 § 1 pusp określa, że ławników do sądów powszechnych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tychże sądów.

Podczas kontroli ustalono, że pismem z 4 maja 2023 r., w oparciu o art. 161 § 1 pusp, Prezes Sądu Okręgowego w Słupsku poinformował Radę, iż na kadencję 2024-2027 powinna wybrać 2 ławników do Sądu Okręgowego w Słupsku oraz 1 ławnika do Sądu Rejonowego w Lęborku.<sup>23</sup>

W odpowiedzi na ogłoszenie o wyborze ławników na lata 2024-2027, w terminie określonym w art. 162 §1 pusp, tj. do 30 czerwca 2023 r., wpłynęła 1 kandydatura na ławnika Sądu Okręgowego w Słupsku, którego prawidłowego zgłoszenia dokonał Prezes tego sądu.<sup>24</sup>

Proces opiniowania kandydatów na ławników sądów powszechnych w Radzie przebiegł zgodnie z przepisami art. 163 § 2 pusp i art. 162 § 9 pusp.<sup>25</sup>

---

<sup>20</sup> art. 11a ust. 1 usg

<sup>21</sup> art. 22 ust. 1 usg

<sup>22</sup> art. 24 ust. 1 usg

<sup>23</sup> akta kontroli 25

<sup>24</sup> akta kontroli 26

<sup>25</sup> akta kontroli 24, 26-28

---

### **Wydział Kontroli**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Rada dokonała wyboru ławnika, podejmując 25 października 2023 r. uchwałę nr LXVIII/628/2023 w sprawie wyboru ławników na kadencję od 2024 r. do 2027 r.<sup>26</sup>

Rada wypełniła również obowiązek wynikający z § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (dalej: rozporządzenie MS)<sup>27</sup>, terminowo pismem z 26 października 2023 r. przesyłając do Sądu Okręgowego w Słupsku dane wybranego ławnika wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp.<sup>28</sup>

Z powodu wyboru mniejszej niż wynikało z zapotrzebowania liczby ławników na kadencję 2024-2027, w trybie art. 168 pusp, pismem z 16 maja 2025 r. Prezes Sądu Okręgowego w Słupsku poinformował, że w ramach wyborów uzupełniających i zwiększenia liczby ławników Rada winna wybrać 2 ławników do Sądu Okręgowego w Słupsku w terminie do 15 września 2025 r.<sup>29</sup>

Ustalono, że nie wpłynęło żadne zgłoszenie kandydata w terminie określonym w ogłoszeniu, tj. do 30 czerwca 2025 r., w związku z powyższym został ogłoszony drugi nabór z nowym (późniejszym) terminem złożenia wniosków<sup>30</sup>. W drugim terminie do 25 lipca 2025 r. wpłynęła tylko 1 kandydatura do Sądu Okręgowego w Słupsku.<sup>31</sup>

Proces opiniowania kandydatów na ławników sądów powszechnych w Radzie przebiegł zgodnie z przepisami art. 163 § 2 pusp i art. 162 § 9 pusp<sup>32</sup> – z jednym wyjątkiem naruszenia ww. przepisu.

Stwierdzono, że Rada nie podjęła uchwały w sprawie zasięgnięcia opinii u Komendanta Wojewódzkiego Policji o kandydacie na ławnika, do czego zobowiązuje art. 162 § 9 pusp. Przewodniczący Rady w złożonym oświadczeniu<sup>33</sup> potwierdził brak podjęcia uchwały w przedmiotowej sprawie.

Rada dokonała wyboru ławnika, podejmując 22 sierpnia 2025 r. uchwałę nr XIX/138/2025 w sprawie wyborów uzupełniających ławników na kadencję od 2024 r. do 2027 r.<sup>34</sup>

Rada wypełniła również obowiązek wynikający z § 4 rozporządzenia MS, terminowo w dniu 25 sierpnia 2025 r. przesyłając do Sądu Okręgowego w Słupsku dane wybranego ławnika wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp.<sup>35</sup>

---

<sup>26</sup> akta kontroli 28

<sup>27</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1474

<sup>28</sup> akta kontroli 28

<sup>29</sup> akta kontroli 30

<sup>30</sup> akta kontroli 33

<sup>31</sup> akta kontroli 34

<sup>32</sup> akta kontroli 31, 35

<sup>33</sup> akta kontroli 46

<sup>34</sup> akta kontroli 37

<sup>35</sup> akta kontroli 38-39

---

**Wydział Kontroli**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

W trakcie kontroli zweryfikowano także wypełnienie przez Radę obowiązku udostępnienia wzoru karty zgłoszenia kandydata na ławnika<sup>36</sup>, wynikającego z § 3 ust. 1 rozporządzenia MS. Dokumenty zostały udostępnione na stronie BIP w terminie przeprowadzenia obu naborów.<sup>37</sup>

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

## Ocena kontrolowanej działalności: pozytywna.

### Wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>38</sup> (dalej: ustawa o kontroli) formułuję następujące wnioski:

- 1) należy mieć na uwadze, że w sprawach należących do właściwości rady gminy działa ona jako organ kolegialny poprzez podejmowanie uchwał zgodnie z art. 14 ust. 1 usg (np. przy wyborach ławników do sądów powszechnych);
- 2) wskazane byłoby rozważenie dokonania przeglądu funkcjonujących w Radzie procedur prowadzenia spraw i obiegu dokumentacji – zgodnie z kpa, usg, pusp i Instrukcją kancelaryjną, stanowiącą załącznik nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych<sup>39</sup>.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie **w terminie 2 miesięcy od daty otrzymania niniejszego dokumentu** informacji o wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

---

<sup>36</sup> akta kontroli 23 i 33

<sup>37</sup> link do informacji o wyborach w roku 2023: <https://bip.potegowo.pl/a,23965,informacja-w-sprawie-naboru-kandydatow-na-lawnikow-sadowych-na-kadencje-2024-2027.html>; link do informacji o wyborach uzupełniających w roku 2025: <https://bip.potegowo.pl/a,25578,informacja-w-sprawie-wyborow-uzupelniajacych-lawnikow-na-kadencje-20242027.html> oraz <https://bip.potegowo.pl/a,25629,informacja-w-sprawie-wyborow-uzupelniajacych-lawnikow-na-kadencje-2024-2027.html>

<sup>38</sup> t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 158

<sup>39</sup> Dz. U. Nr 14, poz. 67

---

#### Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>