



Sobczyński
i Partnerzy



FSG Prawo

Poznań, dnia 14 kwietnia 2025 roku

Podmiot wnoszący petycję:

Ewa Anna Voelkel-Krokowicz

Adres zamieszkania:

ul. Wołyńska 30

60-637 Poznań

reprezentowana przez:

adwokat Aleksandrę Sobczyńską

Adres do korespondencji (adres pełnomocnika):

Sobczyński i Partnerzy

Adwokaci i Radcowie Prawni sp.k.

z siedzibą w Poznaniu

ul. Ogrodowa 10/3

61-821 Poznań

Adresat petycji:

Prezes Rady Ministrów wraz z Radą Ministrów

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Al. Ujazdowskie 1/3

00-583 Warszawa

PETYCJA

**w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu zmianę przepisów prawa
– prowadzącą do zwiększenia bezpieczeństwa eksploatacji instalacji gazowych zasilanych
gazem płynnym w budynkach mieszkalnych**

Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j.), działając w imieniu Pani Ewy Anny Voelkel-Krokowicz, jako osoby wnoszącej petycję (dalej: „**Wnoszący Petycję**”), na podstawie załączonego pełnomocnictwa: **w interesie publicznym**, w tym w interesie wszystkich inwestorów, wykonawców, użytkowników instalacji gazowych zasilanych gazem płynnym, jak i osób eksploatujących obiekty wyposażone w takie instalacje i przedsiębiorców

energetycznych dostarczających gaz płynny do takich instalacji, działając w trosce o bezpieczeństwo osób i mienia, składam petycję do Prezesa Rady Ministrów wraz z Radą Ministrów w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu zmianę przepisów prawa – prowadzącą do zwiększenia bezpieczeństwa eksploatacji instalacji gazowych zasilanych gazem płynnym w budynkach mieszkalnych.

Jednocześnie Wnoszący Petycję wyraża zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych podmiotu wnoszącego petycję.

I. OPIS PROBLEMU PRAWNEGO

Aktualnie brak jest norm skierowanych do przedsiębiorców energetycznych, dostarczających gaz płynny, podłączających własną instalację gazową zewnętrzną do cudzej instalacji gazowej zlokalizowanej w obrębie budynków, które nakazywałyby tym przedsiębiorcom weryfikację legalności tej instalacji wewnętrznej, jak i aktualności jej badania technicznego.

W efekcie, dostawca gazu płynnego może zasłaniać się brakiem wiedzy o braku podjęcia przez inwestora lub właściciela stosownych działań legalizacyjnych lub kontrolnych w stosunku do instalacji wewnętrznej, gdy okaże się, że przykładowo instalacja ta była faktycznie niesprawa na dzień wprowadzenia do niej gazu płynnego, pochodzącego z instalacji zewnętrznej samego dostawcy. Brak takiego obowiązku dostawcy gazu płynnego w przepisach, prowadzić może do sytuacji dramatycznych, ze szkodą nie tylko dla inwestora lub właściciela, ale także osób postronnych – domowników lub użytkowników danego budynku.

Podstawowym ryzykiem jest potencjalny **brak szczelności instalacji gazowej** pobudowanej przez inwestora w danym budynku, który po wprowadzeniu do niej gazu, może doprowadzić do jego wycieku i dalszego samozapłonu. Rodzi to niebezpieczeństwo nie tylko dla mienia odbiorcy gazu, ale przede wszystkim dla życia i zdrowia osób fizycznych.

Wprawdzie zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, Dz.U.2025.418 t.j. (dalej: „PrBud”), do zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie inwestor jest obowiązany dołączyć m.in. protokoły badań i sprawdzeń **przyłączy i instalacji**, zapewniających użytkowanie obiektu budowlanego zgodnie z przeznaczeniem, sporządzone **przez osoby posiadające uprawnienia budowlane w odpowiedniej specjalności** lub osoby, o których mowa w art. 62 ust. 6 PrBud, zaś z art. 57 ust. 1b PrBud a *contrario* wprost wynika, że obowiązek ten w każdym przypadku dotyczy **protokołu badania szczelności instalacji gazowej** (dotyczy to nawet domów jednorodzinnych), to jednak nie zapewnia to optimum bezpieczeństwa potencjalnym przyszłym użytkownikom tej instalacji.

Niestety przepis ten nie eliminuje ryzyka powstawania instalacji będących tzw. samowolą budowlaną. Podobnie: nie da się wykluczyć, że wprawdzie inwestor najpierw dokona stosownego

zgłoszenia robót lub uzyska pozwolenie na budowę, które obejmie samą instalację gazową w budynku, lecz później zaniecha złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub złożenia wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie. W konsekwencji nigdy nie przedłoży organowi nadzoru budowlanego **protokołu badania szczelności instalacji gazowej**.

W ocenie Wnoszącego Petycję, samo zagrożenie karą administracyjną z tytułu zaniechania spełnienia takiego obowiązku przez inwestora, nie stanowi wystarczającego środka ochrony interesu publicznego przed skutkiem eksploatacji niezbadanej przez eksperta instalacji gazowej – niebezpiecznej dla życia, zdrowia i mienia.

Rozwiązaniem tego problemu byłoby nałożenie bezpośrednio na dostawcę gazu – podmiotu, który zamierza wprowadzić gaz do instalacji wewnętrznej w budynku, za pośrednictwem własnej instalacji zewnętrznej – obowiązku weryfikacji kopii protokołu badania szczelności instalacji gazowej budynku z koniecznością jego archiwizacji przez cały okres dostarczania gazu ciekłego do tej instalacji oraz przez 5 lat po zakończeniu tych dostaw.

Drugim problemem, którego nie można pominąć, jest konieczność regularnego badania stanu instalacji gazowej w dalszych latach jej eksploatacji.

W obecnym stanie prawnym, art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c PrBud nakłada na **właściciela lub zarządcę** obowiązek okresowej kontroli obiektów budowlanych, w tym **corocznego sprawdzenia stanu technicznego instalacji gazowych**. Dotyczy to również instalacji gazowych w budynkach **mieszkalnych jednorodzinnych** (art. 62 ust. 2 PrBud *a contrario*). Kontrole przeprowadzają osoby posiadające uprawnienia budowlane w odpowiedniej specjalności, przy czym w przypadku instalacji gazowych, kontrolę mogą przeprowadzać osoby posiadające kwalifikacje wymagane przy wykonywaniu dozoru nad eksploatacją urządzeń, instalacji oraz sieci energetycznych i gazowych. Dostawca gazu nie odpowiada zatem za prowadzenie takich kontroli za właściciela instalacji wewnętrznej. Co kluczowe, brak też normy nakazującej dostawcy weryfikację, czy z obowiązku kontroli wywiązuje się właściciel budynku.

Wprawdzie zaniedbanie przeglądów instalacji gazowej może prowadzić do wymierzenia właścicielowi lub zarządcy grzywny do 5000 zł przez organ nadzoru budowlanego (art. 93 pkt 8 PrBud), jednak w praktyce ściganie za takie wykroczenia należy do rzadkości. W rzeczywistości, niestety dopiero katastrofa budowlana z udziałem nieszczelnej instalacji gazowej, weryfikuje faktycznie niespełnienie takiego obowiązku kontrolnego przez właściciela obiektu. Powyższe jest oczywiście sprzeczne z interesem publicznym.

W interesie takim leży wymożenie na dostawcach gazu do instalacji, by przejęli na siebie częściowo ciężar równoległej z organem nadzoru budowlanego weryfikacji aktualności badań technicznych instalacji gazowej, z której pośrednio sami będą korzystać, uzyskując przychody z dostaw gazu.

W przeciwnym wypadku, nawet jeśli początkowo dostawca gazu, rozpoczynając dostawy, wprowadził gaz do instalacji, która poprawnie przeszła próbę szczelności i była instalacją w pełni legalną, nie jest wykluczone, że w dalszych latach nie będzie już ona poddawana kontroli przez właściciela. Obecnie dostawca gazu nie musi interesować się tą kwestią – nie musi sprawdzać, czy kontrole techniczne instalacji gazowej w budynku są prowadzone.

Rozwiązaniem tego problemu byłoby nałożenie na dostawcę gazu płynnego, dostarczającego gaz do instalacji w budynku za pośrednictwem własnej instalacji zewnętrznej, obowiązku bieżącego weryfikowania aktualności corocznego badania technicznego instalacji gazowej odbiorcy, do której gaz dostarcza. Dostawca miałby w obowiązku sprawdzić termin ostatniego badania jeszcze przed pierwszym dostarczeniem gazu do instalacji docelowej oraz zarejestrować datę ważności takiego ostatniego badania – datę wynikającą z protokołu kontroli. Przy tej okazji powinien poinformować odbiorcę o konieczności dostarczenia protokołu kolejnego badania technicznego instalacji, najpóźniej w ostatnim dniu ważności poprzedniego badania – i to pod rygorem wstrzymania dostaw gazu. O tym obowiązku dostawca powinien także dodatkowo przypomnieć w krótkim czasie przed upływem terminu ważności ostatniego badania.

W przypadku, gdyby odbiorca nie spełnił powyższego obowiązku i nie dostarczył nowego badania w wymaganym czasie, dla bezpieczeństwa wszystkich użytkowników obiektu, dostawca powinien mieć w obowiązku wstrzymać dostawy gazu i wznowić je dopiero po dostarczeniu brakującego badania technicznego.

Mimo iż nie da się wyeliminować wszystkich ryzyk związanych z eksploatacją instalacji gazu płynnego, a nawet najdokładniejsze badania, wykonywane wszak obowiązkowo jedynie raz w roku, mogą nie ujawnić grożącego użytkownikom instalacji niebezpieczeństwa, nadal w mocy ustawodawcy leży doprowadzenie do znaczącego zmniejszenia tego ryzyka.

W tym celu konieczne jest włączenie do procesu kontroli sprawności instalacji wewnętrznej w budynkach odbierających gaz płynny – także dostawców gazu. Nie wiązałoby się to dla nich ze szczególnym kosztem. Dodatkowa kontrola nie polegałaby na fizycznej kontroli sprawności instalacji, a jedynie na zebraniu od właściciela instalacji odbiorczej formalnej dokumentacji potwierdzającej taką sprawność. Dostawca sprawdzałby przy tym ważność tej dokumentacji – badania technicznego – także w dalszym toku realizacji dostaw i sam odpowiadał za faktyczne „przypominanie” odbiorcy, o konieczności powtórzenia rocznego badania technicznego.

Dostawca otrzymałby przy tym dużo sprawniejsze narzędzie nacisku na odbiorcę, by ten wywiązywał się z ustawowego obowiązku, niż nadzór budowlany. Środkiem takim byłoby obligatoryjne wstrzymanie dostaw gazu ciekłego do instalacji, dla której właściciel nie dostarczył dostawcy nowego badania technicznego.

Z uwagi na powyższe, Wnoszący Petycję, działając w interesie publicznym, proponuje zmiany w przepisach przedstawione w kolejnym punkcie niniejszej petycji.

II. POSTULOWANE ZMIANY PRZEPISÓW PRAWA

Zmierzając do realizacji celu opisanego w poprzednim punkcie niniejszej petycji, proponuje się następujące zmiany w przedstawionych poniżej ustawach i rozporządzeniach.

1. Zmiany w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane:

Po art. 62a. proponuje się dodać nowy art. 62aa. o następującej treści:

„Art. 62aa.

- 1. Dostawca gazu do instalacji gazu płynnego w budynku mieszkalnym lub w zespole budynków mieszkalnych zasilanej z jednego zbiornika z gazem płynnym lub grupy takich zbiorników może rozpocząć dostawę gazu do tej instalacji najwcześniej po zweryfikowaniu sprawności tej instalacji.*
- 2. Weryfikacji dostawca gazu dokonuje w oparciu o dostarczoną mu kopię protokołu z przeprowadzenia głównej próby szczelności instalacji gazowej oraz kopię ostatniego protokołu z kontroli tej instalacji, o którym mowa w art. 62a ust. 1.*
- 3. Użytkownik instalacji określonej w ust. 1, będący odbiorcą gazu, zobowiązany jest do dostarczenia dokumentów określonych w ust. 2 dostawcy gazu przed rozpoczęciem dostaw gazu oraz ich aktualizowania w toku tych dostaw.*
- 4. W przypadku, gdy użytkownik instalacji określonej w ust. 1, będący odbiorcą gazu, w okresie po rozpoczęciu dostaw gazu, nie dostarczy dostawcy gazu aktualnego protokołu kontroli instalacji, o którym mowa w art. 62a ust. 1, a z dokumentów protokołów wcześniej mu dostarczonych, określonych w ust. 2, wynika, że od daty sporządzenia ostatniego z nich minął już rok, dostawca gazu wstrzymuje dostawę gazu do instalacji. Dostawca gazu wznowi dostawę najwcześniej po dostarczeniu mu aktualnego protokołu kontroli instalacji gazowej, o którym mowa w art. 62a ust. 1.*
- 5. O obowiązku wstrzymania dostaw gazu w sytuacji opisanej w ust. 4, dostawca informuje odbiorcę gazu zarówno przed rozpoczęciem dostaw gazu, jak i przypomina o tym najpóźniej na 14 dni przed upływem rocznego terminu, określonego w ust. 4, a gdyby to nie było możliwe, w terminie najkrótszym możliwym.*
- 6. Szczegółowy zakres i sposób prowadzenia weryfikacji określa się w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 7 ust. 3 pkt 1.”*

2. Zmiany w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 1999 r. w sprawie warunków technicznych użytkowania budynków mieszkalnych

Proponuje się nadanie § 51. rozporządzenia nowej, następującej treści:

„§ 51. [Użytkowanie instalacji gazu płynnego zasilanej ze zbiornika lub grupy zbiorników]

- 1. Instalacja gazu płynnego zasilana ze zbiornika lub grupy zbiorników może być użytkowana, jeżeli:*

- 1) po jej wykonaniu lub remoncie dokonano odbioru technicznego,
 - 2) wykonano główną próbę szczelności przyłącza według zasad określonych w § 44,
 - 3) zbiornik został zarejestrowany we właściwym terenowo urzędzie dozoru technicznego.
2. Dostawca gazu do instalacji gazu płynnego w budynku lub w zespole budynków zasilanej z jednego zbiornika z gazem płynnym lub grupy takich zbiorników może rozpocząć dostawy gazu do tej instalacji:
- 1) po uzyskaniu od użytkownika instalacji, będącego odbiorcą gazu, kopii protokołu z przeprowadzenia głównej próby szczelności tej instalacji, o którym mowa w § 44 ust. 8,
 - 2) oraz po uzyskaniu od użytkownika instalacji, będącego odbiorcą gazu, kopii ostatniego protokołu z kontroli tej instalacji, o którym mowa w art. 62a ust. 1 ustawy, mającej miejsce mniej niż rok przed planowaną datą rozpoczęcia dostaw gazu.
3. W przypadku, gdy kopia protokołu z przeprowadzenia głównej próby szczelności, dostarczona zgodnie z ust. 2 pkt 1 wykazuje, że próba ta miała miejsce mniej niż rok przed planowaną datą rozpoczęcia dostaw gazu, uzyskanie przez dostawcę gazu kopii ostatniego protokołu z kontroli tej instalacji, określonego w ust. 2 pkt 2, nie jest wymagane.
4. Dostawca gazu wymaga od użytkownika instalacji, będącego odbiorcą gazu, dostarczenia mu kopii aktualnego protokołu z kontroli tej instalacji, o którym mowa w art. 62a ust. 1 ustawy, w przypadku, gdy z dokumentów wcześniej mu dostarczonych, określonych w ust. 2, wynika, że od daty sporządzenia ostatniego z nich minął już rok. Zobowiązany sam dostarcza kopię nowego dokumentu dostawcy gazu – bez odrębnego wezwania dostawcy. Brak dostarczenia kopii takiego nowego protokołu powoduje wstrzymanie przez dostawcę gazu dalszych dostaw gazu do instalacji, do czasu dostarczenia mu takiego dokumentu.
5. O obowiązku wstrzymania dostaw gazu w przypadku opisanym w art. 62aa ust. 5, dostawca gazu informuje przed rozpoczęciem dostaw gazu – najpóźniej przy uzyskaniu dokumentów z ust. 2, koniecznych do rozpoczęcia dostaw. Przy tej okazji informuje odbiorcę o konieczności dostarczenia protokołu kolejnego badania technicznego instalacji, najpóźniej w ostatnim dniu ważności poprzedniego badania, przez co należy rozumieć upływ pełnych 12 miesięcy od daty sporządzenia ostatniego z poprzednio dostarczonych dokumentów z ust. 2. Przypomnienia o powyższym obowiązku, dostawca gazu dokonuje w sposób przyjęty dla przysyłania odbiorcy gazu rachunków bieżących za dostawy gazu.
6. Dostawca gazu przechowuje kopie dokumentów określonych w ust. 2 i ust. 4, przez cały okres prowadzenia dostaw gazu oraz przez okres pięciu lat po dniu wygaśnięcia ostatniej z umów na dostarczanie gazu do danej instalacji, której dokumenty te dotyczą. Zmiana strony umowy lub podmiotu będącego odbiorcą gazu, nie ma wpływu na skrócenie powyższego okresu. Dostawca gazu prowadzi rejestr dostarczonych mu dokumentów określonych w ust. 2 i ust. 4 dla każdej z instalacji gazu płynnego odrębnie.
7. Dostawca gazu udostępnia kopie dostarczonych mu dokumentów określonych w ust. 2 i ust. 4 na każde żądanie organu nadzoru budowlanego lub innego organu kontroli, uprawnionego do badania stanu technicznego instalacji gazowych."

Proponowane zmiany są w pełni zgodne z interesem publicznym, służąc zabezpieczeniu takich naczelných dóbr jak życie i zdrowie ludzi, korzystających z gazu płynnego, zwłaszcza jako

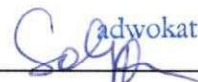
użytkownicy nieprofesjonalni, pozbawieni pełnej wiedzy o niebezpieczeństwach związanych z lekceważeniem obowiązków administracyjnych związanych z legalizacją i kontrolą instalacji gazowych.

Proponowany nowy system będzie też systemem bardzo wydolnym, gdyż opartym na wzmocnieniu kontroli organów nadzoru kontrolą równoległą dostawców gazu względem jego odbiorców. Dostawcom gazu, jako profesjonalnym podmiotom, będzie szczególnie zależało na zapewnieniu, by dostawy tego paliwa odbywały się w sposób zgodny z prawem, gdyż w przeciwnym wypadku będą oni narażeni na współodpowiedzialność za ewentualne szkody wyrządzone w wyniku ulatniania się gazu z instalacji docelowej. Ewentualne zniszczenia w obiekcie czy szkody osobowe – będą mogły zostać powiązane z bezprawnym zaniechaniem dostawcy gazu zweryfikowania wymaganych dokumentów, potwierdzających sprawność instalacji.

W efekcie, zaczną być badane co do sprawności te instalacje, które chociażby z przyczyn organizacyjnych i wydolnościowych, były poza zasięgiem publicznych organów kontroli.

Mając powyższe na względzie, w imieniu Wnoszącego Petycję, proszę o podjęcie stosownej inicjatywy ustawodawczej, zmierzającej do wprowadzenia postulowanych lub zbliżonych zmian w przepisach prawa.

Aleksandra Sobczyńska

adwokat

Aleksandra Sobczyńska
adwokat

Załącznik:

- pełnomocnictwo i dowód uiszczenia opłaty skarbowej