



Olsztyn, 20 marca 2025 r.

Wydział Polityki Społecznej

PS-II.431.1.4.2025

Szanowny Pan
Marek Wolszczak
Wójt Gminy Kozłowo

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673) zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 18 – 21 lutego 2025 r. kontrolę realizacji zadań własnych gminy z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w Urzędzie Gminy w Kozłowie. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2024 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 21 lutego 2025 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana Wójta 7 marca 2025 r., bez wniesienia zastrzeżeń, realizacja ustawowych zadań przez Gminę Kozłowo z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami i uchybieniem.

W realizacji zadań z zakresu utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, w tym realizacji procedury „Niebieskie Karty”, stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienie:

1. Zawarcie w regulaminie, określającym szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych, terminu powiadamiania członków o posiedzeniu Zespołu niezgodnego z art. 9a ust. 7b ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
2. Poinformowanie członków Zespołu Interdyscyplinarnego o terminie posiedzenia Zespołu z wyprzedzeniem krótszym niż 7 dni, co było niezgodne z art. 9a ust. 7b ww. ustawy.

3. Nieudokumentowanie, przez grupy diagnostyczno-pomocowe, występowania do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskami o skierowanie osób stosujących przemoc domową do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową, co było niezgodne z § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. poz. 1870)
4. Nieudokumentowanie, przez Zespół Interdyscyplinarny, rozpatrzenia wniosków o skierowanie osób do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
5. Niezobowiązanie osób stosujących przemoc domową do zgłoszenia się, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skierowania, do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 11 pkt 3 ww. ustawy.
6. Niepouczenie osób stosujących przemoc domową, skierowanych do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową o obowiązku niezwłocznego dostarczenia grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczeń, o których mowa w art. 4 ust. 6 pkt 2 i 4 ww. ustawy, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wynikającego z art. 9b ust. 11 pkt 4 ww. aktu prawnego.
7. Niepouczenie osób stosujących przemoc domową, skierowanych do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową, że w przypadku nieusprawiedliwionego niewykonywania przez nie obowiązków określonych w art. 4 ust. 6 ww. ustawy, w tym niedostarczenia zaświadczeń, o których mowa w art. 4 ust. 6 pkt 2 i 4 ww. aktu prawnego, zostanie złożone zawiadomienie o popełnieniu wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wynikającego z art. 9b ust. 11 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemoc domowej.
8. Niezawiadomienie właściwego starosty o skierowaniu osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową oraz niewystąpienie z wnioskiem o przekazanie danych dotyczących terminów realizacji tego programu, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 11 pkt 6 ww. ustawy.

9. Nieudokumentowanie na formularzu „Niebieska Karta - A” przekazania formularza „Niebieska Karta - B” osobie doznającej przemocy domowej, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
10. Nieudokumentowanie okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta - A” w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej wobec małoletniego, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
11. Powołanie grup diagnostyczno-pomocowych przez Przewodniczącą Zespołu na podstawie pisemnego upoważnienia członków Zespołu, co było niezgodne z trybem określonym w Regulaminie Zespołu w związku z art. 9a ust. 6b ww. ustawy.
12. Poszerzenie składów grup diagnostyczno-pomocowych, pomimo braku wniosków uprawnionych członków grup o poszerzenie składów do Zespołu Interdyscyplinarnego, co było niezgodne § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia.
13. Brak wniosku uprawnionych członków grupy diagnostyczno-pomocowej do Zespołu Interdyscyplinarnego o poszerzenie składu grupy o kuratora, w sprawach osób stosujących przemocą domową, pozostających pod dozorem lub nadzorem kuratora sądowego, co było niezgodne z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia w związku z art. 9a ust. 12 ww. ustawy.
14. Jednoosobowe, poza posiedzeniem grupy diagnostyczno-pomocowej, wypełnienie formularza „Niebieska Karta - C”, w tym opracowanie indywidualnego planu pomocy, co było niezgodne z § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia.
15. Nieudokumentowanie w protokołach z posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych planu pomocy dla przedstawicieli pozostałych podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup diagnostyczno-pomocowych, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
16. Jednoosobowe wypełnienie formularzy „Niebieska Karta - D” przez członka grupy diagnostyczno-pomocowej, co było niezgodne z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia.
17. Jednoosobowe wypełnienie formularza „Niebieska Karta - D”, przez funkcjonariusza Policji, przed formalnym powołaniem grupy diagnostyczno-pomocowej, co było

niezgodne z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia.

18. Nieudokumentowanie realizacji indywidualnego planu pomocy w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” przez członka grupy diagnostyczno-pomocowej, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
19. Niewskazanie w protokole zakończenia procedury „Niebieskie Karty” przesłanki uzasadniającej jej zakończenie, co było niezgodne z § 20 ust. 1 pkt 5 ww. rozporządzenia.
20. Nieudokumentowanie daty przekazania protokołów zakończenia procedury „Niebieskie Karty” do Zespołu Interdyscyplinarnego, co było niezgodne § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
21. Brak dokumentów określających rodzaj, formę oraz sposób realizacji działań monitorujących przez grupy diagnostyczno-pomocowe, co było niezgodne § 14 ust. 1 w związku z § 21 ust. 3 ww. rozporządzenia.
22. Wskazanie w protokołach z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” nieaktualnej przesłanki zakończenia procedury, niezgodnej z art. 9h ust. 1 ww. rozporządzenia.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniem, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Usunąć z regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych zapis niezgodny z art. 9a ust. 7b ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej i przestrzegać zasady, aby zawarte w nim treści były zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.
2. Informować członków zespołu interdyscyplinarnego o terminie posiedzenia zespołu z 7-dniowym wyprzedzeniem, zgodnie z art. 9a ust. 7b ww. ustawy.
3. Dokumentować występowanie, przez grupy diagnostyczno-pomocowe, do zespołu

interdyscyplinarnego z wnioskami o skierowanie osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową albo w programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową, zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

4. Dokumentować rozpatrywanie, przez zespół interdyscyplinarny, wniosków o skierowanie osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową albo w programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową, zgodnie z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
5. Zobowiązywać osoby stosujące przemoc domową do zgłoszenia się, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skierowania, do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową, zgodnie z art. 9b ust. 11 pkt 3 ww. ustawy.
6. Pouczać osoby stosujące przemoc domową, skierowane do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową o obowiązku niezwłocznego dostarczenia grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczeń, o których mowa w art. 4 ust. 6 pkt 2 i 4 ww. ustawy, zgodnie z art. 9b ust. 11 pkt 4 ww. aktu prawnego.
7. Pouczać osoby stosujące przemoc domową, skierowane do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową, że w przypadku nieusprawiedliwionego niewykonywania przez nie obowiązków określonych w art. 4 ust. 6 ww. ustawy, w tym niedostarczenia zaświadczeń, o których mowa w art. 4 ust. 6 pkt 2 i 4 ww. aktu prawnego, zostanie złożone zawiadomienie o popełnieniu wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń, zgodnie z art. 9b ust. 11 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
8. Zawiadamiać właściwego starostę o skierowaniu osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową oraz występować z wnioskiem o przekazanie danych dotyczących terminów realizacji tych programów, zgodnie z art. 9b ust. 11 pkt 6 ww. ustawy.

9. Podjąć działania w celu dokumentowania, przez osoby o których mowa w art. 9a ust. 11-11d ww. ustawy, przekazywania formularzy „Niebieska Karta - B” osobom doznającym przemocy domowej, zgodnie z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
10. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez osoby o których mowa w art. 9a ust. 11-11d ww. ustawy, obowiązku dokumentowania okoliczności wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A” w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy domowej wobec małoletnich, zgodnie z § 14 ust. 1 w związku z § 5 ust. 1 lub 3 ww. rozporządzenia.
11. Powoływać grupy diagnostyczno-pomocowe na podstawie regulaminu zespołu interdyscyplinarnego, określającego tryb i sposób ich powoływania, zgodnie z art. 9a ust. 6b ww. ustawy.
12. Jeżeli sytuacja osoby doznającej przemocy domowej lub osoby stosującej przemoc domową tego wymaga, składać wniosek przez osoby, o których mowa w art. 9a ust. 11 lub 11a ww. ustawy do zespołu interdyscyplinarnego, dotyczący poszerzenia składu grupy diagnostyczno-pomocowej, zgodnie z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia.
13. W sprawach osób stosujących przemocą domową, pozostających pod dozorem lub nadzorem kuratora sądowego składać, przez uprawnionych członków grupy diagnostyczno-pomocowej, wnioski dotyczące poszerzenia składu grupy o kuratora sądowego lub wskazanego przez kierownika zespołu kuratorskiej służby sądowej społecznego kuratora sądowego, zgodnie z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia w związku z art. 9a ust. 12 ww. ustawy.
14. Wypełniać formularze „Niebieska Karta – C”, w tym opracowywać indywidualne plany pomocy na posiedzeniach grup diagnostyczno-pomocowych, zgodnie z § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia.
15. Dokumentować w protokołach z posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych zaplanowane, dla przedstawicieli pozostałych podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup diagnostyczno-pomocowych, działania na rzecz rodzin objętych procedurą, zgodnie z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
16. Wypełniać formularze „Niebieska Karta – D” przez członków grup diagnostyczno-

pomocowych formalnie powołanych w ich skład, zgodnie ze wzorem formularza określonym w załączniku nr 4 do ww. rozporządzenia w związku z § 12 ust. 1 ww. aktu prawnego.

17. Dokumentować realizację indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” przez członków grup diagnostyczno-pomocowych, zajmujących się poszczególnymi sprawami, zgodnie z art. 9b ust. 8 pkt 4 ww. ustawy i § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
18. Wskazywać w protokołach zakończenia procedury „Niebieskie Karty” przesłankę uzasadniającą jej zakończenie, zgodnie z § 20 ust. 1 pkt 5 ww. rozporządzenia.
19. Dokumentować daty przekazania protokołów zakończenia procedury „Niebieskie Karty” do zespołu interdyscyplinarnego, zgodnie § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
20. Sporządzać dokumenty określające rodzaj, formę oraz sposób realizacji działań monitorujących przez grupy diagnostyczno-pomocowe, zgodnie z § 14 ust. 1 w związku z § 21 ust. 3 ww. rozporządzenia.
21. Wskazywać w protokołach zakończenia procedury „Niebieskie Karty” aktualne przesłanki zakończenia, zgodnie z art. 9h ust. 1 ww. rozporządzenia.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty ich otrzymania.

Z up. Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego
Adrian Żemis
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej
/dokument podpisany elektronicznie/