

Poznań, 10.10.2025

WOO-II.420.10.2025.AON.18

Zawiadomienie

W trybie art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), dalej *k.p.a.*, w związku art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), dalej *ustawa ooś*, zawiadamiam strony postępowania o wydanym 9 października 2025 r. postanowieniu, którego treść podaję niżej.

Niniejsze zawiadomienie zostaje obwieszczane z dniem 13 października 2025 r. na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu, pod adresem: <http://bip.poznan.rdos.gov.pl>.

Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz obwieszczane na tablicy ogłoszeń.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Zbigniew Gołębiowski
Kierownik Oddziału
decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach
i przedsięwzięć liniowych
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Art. 49 § 1 k.p.a. Jeżeli przepis szczególny tak stanowi, zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej.

Art. 49 § 2 k.p.a. Dzień, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej wskazuje się w treści tego obwieszczenia, ogłoszenia lub w Biuletynie Informacji Publicznej. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej.

Art. 74 ust. 3 ustawy ooś Jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, do zawiadomienia stron innych niż podmiot planujący podjęcie realizacji przedsięwzięcia stosuje się przepisy art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że zawiadomienie to następuje w formie publicznego obwieszczenia w siedzibie organu właściwego w sprawie oraz przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej tego organu.

WOO-II.420.10.2025.AON.17

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 31 § 2 oraz art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572, z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku z 19 sierpnia 2025 r. Stowarzyszenia Pracownia na rzecz Wszystkich Istot

postanawiam

o dopuszczeniu Stowarzyszenia Pracownia na rzecz Wszystkich Istot do udziału w postępowaniu administracyjnym na prawach strony, w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi

ekspresowej S10 Szczecin - Piła na odcinku koniec obwodnicy Stargardu – początek obwodnicy Piły (z węzłem „Koszyce”) z wyłączeniem obwodnicy miejscowości Wałcz – odcinek 8: Wałcz węzeł „Witankowo” (bez węzła) – węzeł Piła Północ w zakresie budowy węzła Stara Łubianka na przecięciu z drogą powiatową nr DP1166P.

UZASADNIENIE

19 sierpnia 2025 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, dalej Regionalnego Dyrektora, wpłynął wniosek z 19 sierpnia 2025 r. Stowarzyszenia Pracownia na rzecz Wszystkich Istot, ul. Jasna 17, 43-360 Bystra, gmina Wilkowice, dalej Stowarzyszenie, o dopuszczenie na podstawie art. 31 § 1 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.), dalej k.p.a., do udziału w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi ekspresowej S10 Szczecin - Piła na odcinku koniec obwodnicy Stargardu – początek obwodnicy Piły (z węzłem „Koszyce”) z wyłączeniem obwodnicy miejscowości Wałcz – odcinek 8: Wałcz węzeł „Witankowo” (bez węzła) – węzeł Piła Północ w zakresie budowy węzła Stara Łubianka na przecięciu z drogą powiatową nr DP1166P, zlokalizowanego w gminie Szydłowo, powiat pilski, województwo wielkopolskie. Do wniosku dołączono kopię statutu stowarzyszenia oraz wypis z Krajowego Rejestru Sądowego.

Postępowanie w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi ekspresowej S10 Szczecin - Piła na odcinku koniec obwodnicy Stargardu – początek obwodnicy Piły (z węzłem „Koszyce”) z wyłączeniem obwodnicy miejscowości Wałcz – odcinek 8: Wałcz węzeł „Witankowo” (bez węzła) – węzeł Piła Północ w zakresie budowy węzła Stara Łubianka na przecięciu z drogą powiatową nr DP1166P jest postępowaniem nie wymagającym udziału społeczeństwa.

Zgodnie z art. 31 § 1 k.p.a., organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

Stowarzyszenie zostało wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000120960 w dniu 28 czerwca 2002 r. Zgodnie z przedłożonym statutem, *Stowarzyszenie* prowadzi działalność na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, z możliwością podejmowania działań na terenie innych państw stosownie do obowiązującego w tym zakresie prawa krajowego i międzynarodowego. Celami *Stowarzyszenia* określonymi w statucie są m.in.: prowadzenie i wspieranie wszelkiej działalności na rzecz ochrony środowiska, przyrody i klimatu, m.in. ochrony: różnorodności biologicznej, zwierząt, roślin i innych organizmów żywych, ekosystemów, siedlisk, korytarzy ekologicznych, krajobrazu, powietrza, klimatu, wód, gleb, powierzchni ziem, zabytków i dziedzictwa kulturowego; prowadzenie działalności w obszarze dziedzin gospodarki, mogących mieć wpływ na środowisko, przyrodę lub klimat, w tym m.in. zagospodarowania przestrzennego, gospodarki wodnej, leśnictwa, łowiectwa, rolnictwa, rybactwa i rybołówstwa, gospodarki morskiej, transportu, energetyki; prowadzenie działalności w obszarze zarządzania zasobami przyrodniczymi, zachowanie, ochrona i odtwarzanie środowiska oraz dziedzictwa kulturowego jeżeli nie spowoduje to degradacji środowiska naturalnego, zachowanie, ochrona i odtwarzanie ładu przestrzennego oraz krajobrazu naturalnego i kulturowego, samorealizacja człowieka w zgodzie ze środowiskiem przyrodniczym oraz przeciwdziałanie skutkom światopoglądu mechanicystycznego (działania „na rzecz wszystkich istot”), propagowanie i poszerzanie wiedzy o funkcjonowaniu środowiska naturalnego, w tym o istniejących i potencjalnych zagrożeniach i mechanizmach jego degradacji, szeroko pojmowana proekologiczna działalność edukacyjna, pobudzanie i rozwój świadomości oraz podstaw proekologicznych społeczeństwa w tym promocja i organizacja wolontariatu, współpraca z podmiotami mającymi wpływ na stan środowiska przyrodniczego i kulturowego, zapobieganie zmianom klimatu wywoływanych działalnością człowieka oraz minimalizacja ich skutków środowiskowych i społecznych. Ponadto, *Stowarzyszenie* realizuje

swoje cele poprzez m.in. występowanie do właściwych organów administracji i nadzoru z wnioskami o zastosowanie środków zmierzających do usunięcia istniejącego zagrożenia środowiska lub przywrócenia jego stanu wyjściowego, udział w postępowaniach administracyjnych, planistycznych, sądowych, legalizacyjnych i innych dotyczących spraw związanych z ingerencją w środowisko naturalne i kulturowe poprzez składanie do organów administracji i podmiotów zarządzających uwag, zastrzeżeń, wniosków, propozycji zmian do projektów, skarg, zażaleń i odwołań w sprawie działań i przedsięwzięć (w tym inwestycji) mogących oddziaływać na środowisko, na wszelkich etapach ich planowania, projektowania, realizacji, eksploatacji i likwidacji (w tym: rozbiórki).

Uwzględniając powyższe, kwestia identyfikacji celów statutowych organizacji społecznej nie budzi wątpliwości. Analizując drugą przesłankę dopuszczenia *Stowarzyszenia* do udziału w postępowaniu organ zważył co następuje.

W ocenie organu organizacja społeczna powinna wykazać zasadność udziału w konkretnym postępowaniu, ponieważ jej udział w sprawie niesie ze sobą również skutki dla innych stron postępowania. Organizacja powinna też wykazać, jakie posiada kwalifikacje i znajomość przedmiotu sprawy, niezbędne do występowania w określonej sprawie w charakterze podmiotu na prawach strony. Kwestia identyfikacji celów statutowych organizacji społecznej co do zasady nie budzi wątpliwości, natomiast pojęcie interesu społecznego jest przedmiotem licznych analiz i sporów, zarówno w doktrynie prawniczej, jak i orzecznictwie sądowno-administracyjnym.

Interes społeczny w udziale *Stowarzyszenia* w przedmiotowym postępowaniu powinien się wyrażać w racjonalnie pojmowanej kontroli społecznej nad postępowaniem administracyjnym w sprawach indywidualnych i działaniem w nim organów administracji. Rola organizacji w tej sytuacji powinna być jednoznaczna i wyrażana poprzez realizację jej celów statutowych. Za udziałem organizacji społecznej w postępowaniu administracyjnym interes społeczny będzie przemawiał tylko wtedy, gdy będzie ona dysponowała wiedzą merytoryczną w kwestiach objętych swoimi celami statutowymi, ale i rozeznaniem w sprawie, w której ma zamiar uczestniczyć. W postanowieniu składu siedmiu sędziów NSA z dnia 28 września 2009 r., sygn. II GZ 55/09 wskazano, że istotą udziału organizacji społecznej w postępowaniu administracyjnym, nie jest zaspokojenie partykularnych interesów samej organizacji, ale zapewnienie szeroko pojmowanej kontroli społecznej nad postępowaniem. Na gruncie konkretnej indywidualnej sprawy rola określonej organizacji społecznej, która zabiega o dopuszczenie jej do udziału w postępowaniu, musi być jednoznaczna. Musi być jasne czy udział organizacji społecznej w postępowaniu prowadzi do realizacji celów statutowych, czy jest formą popierania interesów określonych podmiotów.

W piśmie z 17 września 2025 r. *Stowarzyszenie* wskazało, że to na organie spoczywa obowiązek wyczerpującego wyjaśnienia stanu faktycznego powołując się na wyrok WSA w Warszawie z 8 stycznia 2013 r. sygn. VII SA/Wa 1762/12. Organ nie zgadza się z tym stanowiskiem, że organizacja społeczna prowadzi działania zawsze w interesie społecznym, a obowiązek wyczerpującego wyjaśnienia stanu faktycznego spoczywa na organie. Samo brzmienie art. 31 *k.p.a.* wskazuje, że organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to (1) uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i (2) gdy przemawia za tym interes społeczny. Należy podkreślić, że wskazane wyżej przesłanki udziału organizacji społecznej w postępowaniu administracyjnym są dwie i muszą być spełnione łącznie. Wykazanie spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 31 § 1 pkt 2 *k.p.a.* wymaga ponadto wykazania przez organizację społeczną wartości istotnych ze społecznego punktu widzenia, które wymagają ochrony w danym postępowaniu administracyjnym ze względu na konkretne okoliczności faktyczne. O ile organ administracji może sam ustalić spełnienie przesłanki pierwszej o tyle wypełnienie drugiej przesłanki musi uzasadnić wnioskodawca, w szczególności w zakresie wykazania rozeznania w sprawie, w której chce uczestniczyć - wyrok WSA w Warszawie z 12.01.2011 r. sygn. IV SA/Wa 1079/10 cyt. „za udziałem organizacji społecznej w

postępowaniu administracyjnym interes przemawiał będzie tylko wtedy, gdy będzie ona dysponowała nie tylko gruntowną wiedzą merytoryczną w kwestiach objętych swoimi celami statutowymi, ale i rozeznaniem w sprawie, w której ma zamiar uczestniczyć"

Na marginesie należy dodać, że przytoczony przez Stowarzyszenie wyrok WSA w Warszawie z 8 stycznia 2013 r. sygn. VII SA/Wa 1762/12 zawiera także stwierdzenie, cyt.: „Niewątpliwie uzasadniony był postulat organu administracji, aby organizacja społeczna przytoczyła okoliczności konkretyzujące interes społeczny w danej sprawie”. Przytoczony przez Stowarzyszenie w piśmie z dnia 17.09.2025 fragment ww. wyroku został wyrwany z kontekstu i nie świadczy o tym, iż to na organie spoczywa obowiązek wyjaśnienia czy organizacja ma interes społeczny.

W przedłożonym wniosku i jego uzupełnieniu Stowarzyszenie wskazało, że uczestniczyło na prawach strony w postępowaniu dotyczącym budowy drogi ekspresowej S10 na odcinku: koniec obwodnicy Stargardu – początek obwodnicy Piły (z węzłem „Koszyce”) z wyłączeniem obwodnicy miejscowości Wałcz, dla którego Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 21 lipca 2021 r., znak: WONS-OŚ.420.72.2019.AW.109. Decyzja ta nakłada na inwestora szereg warunków mających zapewnić, że inwestycja będzie realizowana z poszanowaniem środowiska (m.in. określa przejścia dla zwierząt). Obecne postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi ekspresowej S10 Szczecin - Piła na odcinku koniec obwodnicy Stargardu – początek obwodnicy Piły (z węzłem „Koszyce”) z wyłączeniem obwodnicy miejscowości Wałcz – odcinek 8: Wałcz węzeł „Witankowo” (bez węzła) – węzeł Piła Północ w zakresie budowy węzła Stara Łubianka na przecięciu z drogą powiatową nr DP1166P, obejmuje przestrzennie część przedsięwzięcia objętego ww. decyzją z dnia 21 lipca 2021 r., znak: WONS-OŚ.420.72.2019.AW.109. Regionalny Dyrektor analizując uzasadnienie Stowarzyszenia doszedł do wniosku, że Stowarzyszenie chce brać udział w niniejszym postępowaniu wywodząc swój interes społeczny z faktu uczestnictwa w ww. zakończonym postępowaniu, w którym stało na straży określenia właściwych warunków realizacji przedsięwzięcia, które zapewnią, że nie spowoduje ono znaczących oddziaływań na środowisko, w szczególności chce mieć kontrolę nad zachowaniem ciągłości siedlisk i korytarzy migracyjnych.

Mając na uwadze powyższe, Regionalny Dyrektor uznał, że zostały spełnione przesłanki wynikające z art. 31 § 1 k.p.a. i postanowił o dopuszczeniu Stowarzyszenia do uczestnictwa na prawach strony w postępowaniu w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi ekspresowej S10 Szczecin - Piła na odcinku koniec obwodnicy Stargardu – początek obwodnicy Piły (z węzłem „Koszyce”) z wyłączeniem obwodnicy miejscowości Wałcz – odcinek 8: Wałcz węzeł „Witankowo” (bez węzła) – węzeł Piła Północ w zakresie budowy węzła Stara Łubianka na przecięciu z drogą powiatową nr DP1166P.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Marcin Nowak
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Potwierdzenie zgodności kopii z dokumentem elektronicznym:

Znak pisma dokumentu: WOO-II.420.10.2025.AON(48)
Identyfikator dokumentu: 1419012
Nazwa dokumentu: WOO-II.420.10.2025.AON_18_zaw_dopuszcz.pdf
Suma kontrolna SHA256 dokumentu: 7447f429d2896b9c59046819966d43aeada1bec54fda0a9150d77b51676870cf

Wydrukował(a): Aleksandra Opala-Nowicka WOO-II
Data wydruku: 2025-10-10 10:03:17

Podpisy dokumentu:

SPECIALISTA

Aleksandra Opala-Nowicka

Zbigniew Piotr Gołębiewski

Data podpisu: 2025-10-10 09:52:45

Rodzaj podpisu: Kwalifikowany podpis elektroniczny

Numer certyfikatu: 727475097630149212577006085528014184143859157816

Wystawca certyfikatu: Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.

