



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DOK-3.7700.34.2023.MD

Warszawa, dnia 12 lutego 2026 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), zwanej dalej „Kpa”, art. 389 pkt 7, art. 397 ust. 2, art. 400, art. 401 oraz art. 403 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960, z późn. zm.), zwanej dalej „Prawo wodne”, po przeprowadzeniu postępowania wszczętego na wniosek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, w sprawie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego na regulację wód polegającą na kształtowaniu przekroju podłużnego i poprzecznego koryta celem zabezpieczenia lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 – 112+800 w miejscowości Dzbądzek, gmina Goworowo, powiat ostrołęcki, woj. mazowieckie, realizowaną w ramach zadania pn.: „Zabezpieczenie lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 – 112+800 w m. Dzbądzek, gm. Goworowo pow. ostrołęcki”

I. Udzielam Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie z siedzibą w Warszawie pozwolenia wodnoprawnego na regulację wód rzeki Narew ok. km 112+600 ÷ 112+800 drogi wodnej – rzeka Narew od ujścia rzeki Biebrzy do ujścia do rzeki Wisły wraz z Jeziorem Zegrzyńskim, polegającą na kształtowaniu profilu podłużnego i przekroju poprzecznego koryta rzeki Narew, w celu zapewnienia swobodnego przepływu wód oraz zabezpieczenia koryta przed erozją, na poniższych warunkach:

1. warunki kształtowania profilu podłużnego i przekroju poprzecznego koryta cieku naturalnego:

- kształtowanie dna i lewej skarpy rzeki na długości 260 m poprzez m.in. zasypanie wyrw w dnie (dokarmianie dna), usuwanie nasypów z dna (pogłębianie dna) i zabudowę skarpy, wraz z umocnieniem;
- wyrównanie terenu w związku z zabudową lewej skarpy rzeki do rzędnych w zakresie 86,79 ÷ 88,97 m n.p.m. oraz jego darniowanie, na powierzchni o wielkości 942,0 m², na szerokości maksymalnej 11,1 m;

1.1. kształtowania dna rzeki, zgodnie z poniższą charakterystyką:

Tabela 1

Lp.	Lokalizacja działań wg kilometraża lokalnego przyjętego na planie urządzeń wodnych	Charakterystyczne parametry obszarów w dnie rzeki
1.	0+093,1 ÷ 0+113,8	wyrównanie dna rzeki do rzędnej 82,20 m n.p.m. na długości 20,7 m (poprzez dokarmianie dna na szerokości do około 7,2 m);
2.	0+113,8 ÷ 0+134,6	wyrównanie dna rzeki do rzędnych 81,78 ÷ 82,00 m n.p.m. na długości 20,8 m (poprzez dokarmianie dna na szerokości do około 5,5 m oraz pogłębienie dna na szerokości do około 3,4 m);

Lp.	Lokalizacja działań wg kilometraża lokalnego przyjętego na planie urządzeń wodnych	Charakterystyczne parametry obszarów w dnie rzeki
3.	0+134,6 ÷ 0+175,0	wyrównanie dna rzeki do rzędnych 80,00 ÷ 83,35 m n.p.m. na długości 40,9 m (poprzez pogłębianie dna na szerokości do około 10,6 m);
4.	0+196,8 ÷ 0+217,6	wyrównanie dna rzeki do rzędnych 82,40 ÷ 83,20 m n.p.m. na długości 20,8 m (poprzez dokarmianie dna na szerokości do około 8,5 m);
5.	0+217,6 ÷ 0+228,0	wyrównanie dna rzeki do rzędnej 82,40 m n.p.m. na długości 10,4 m (poprzez pogłębianie na szerokości do około 6,2 m);
6.	0+228,0 ÷ 0+258,9	wyrównanie dna rzeki do rzędnych 81,90 ÷ 82,49 m n.p.m. na długości 39,0 m (poprzez dokarmianie dna na szerokości do około 6,5 m)

1.2. kształtowanie lewej skarpy rzeki Narew i wykonanie budowli regulacyjnej dla jej umocnienia, zgodnie z poniższą charakterystyką:

a) kształtowanie skarpy:

- polegać będzie na jej wyrównaniu masami ziemnymi do projektowanego nachylenia:
 - w miejscu umocnień materacami taflowymi do nachylenia 1:1,25;
 - w miejscu umocnień narzutem kamiennym luzem i narzutem kamiennym w płótkach do nachylenia w zakresie 1:1,5 ÷ 1:2;
- na całej wysokości warstwy narzutu kamiennego luzem oraz na części wysokości umocnień narzutem kamiennym w płótkach i materacy taflowych zostanie ułożona geowłóknina pasem o szerokości od 3,9 m do 6,1 m;

b) budowla regulacyjna stanowiąca umocnienie skarpy, zapewniająca trwałość przekroju i chroniąca przed erozją brzegową, wykonana na ukształtowanej skarpie, podzielona na 3 elementy:

Tabela 2

Nr elementu	Rodzaj	Warunki wykonania
I	materac taflowy	materac taflowy faszynowo-kamienny z płótkami z kieszek o wymiarach kraty 1 x 1 m, o grubości 1,0 m, ułożony na wyprofilowanej skarpie z zakładem 3 ÷ 4 m na dno; rzędna góry umocnienia na skarpie – do 85,37 m n.p.m. (co odpowiada rzędnej zwierciadła wody przy przepływie SNW); powierzchnia umocnienia – ok. 2057,0 m ² ;
II	narzut kamienny luzem	narzut kamienny luzem, z kamienia hydrotechnicznego, ułożony na wyprofilowanej skarpie, bezpośrednio nad materacami taflowymi, warstwą o grubości 0,5 ÷ 1,0 m; rzędna góry umocnienia – maksymalnie 86,19 m n.p.m.; (co odpowiada rzędnej zwierciadła wody przy przepływie SSW);

		powierzchnia umocnienia – ok. 420,0 m ² ;
III	narzut kamienny w płotkach	narzut kamienny w płotkach z kieszek faszynowych o wymiarach kraty 1 x 1 m, o grubości warstwy 0,5 m, ułożony bezpośrednio nad narzutem kamiennym luzem, na skarpie oraz na naziomie skarpy do szerokości maksymalnej 6,0 m; rzędna góry umocnienia – maksymalnie 88,97 m n.p.m. (górna krawędź skarpy); powierzchnia umocnienia – ok. 673,0 m ² ;

2. lokalizacja wykonywanych prac za pomocą punktów charakterystycznych z podaniem numerów działek ewidencyjnych i nazw obrębów oraz współrzędnych geodezyjnych, zgodnie z poniższą tabelą.

Tabela 3

Oznaczenie według planu urządzeń wodnych	Współrzędne geodezyjne w układzie PUWC 2000		Działki/ obręb / gmina
	X	Y	
P01	5858183.22	7529875.58	16/3, 18/7, 19/6, 19/8, 20/22, 20/21, 20/20, 20/19, 1/1 obręb 0009 Dzbądzek Goworowo
P02	5858178.15	7529864.78	
P03	5858146.29	7529888.23	
P04	5858107.33	7529900.76	
P05	5858096.33	7529890.70	
P06	5858086.69	7529892.07	
P07	5858087.23	7529907.22	
P08	5858077.09	7529907.08	
P09	5858066.75	7529909.79	
P10	5858056.37	7529910.42	
P11	5858051.82	7529893.47	
P12	5858046.08	7529908.95	
P13	5858035.68	7529909.77	
P14	5858026.75	7529894.69	

Oznaczenie według planu urządzeń wodnych	Współrzędne geodezyjne w układzie PUWC 2000		Działki/obręb/ gmina
	X	Y	
P15	5857997.74	7529889.98	
P16	5857988.34	7529885.95	
P17	5857984.30	7529901.54	
P18	5857972.69	7529880.21	
P19	5857968.17	7529897.74	
P20	5857949.74	7529883.20	
P21	5857941.27	7529864.29	
P22	5857937.00	7529876.69	
PD01	5858183.53	7529876.25	
PD02	5858178.55	7529880.49	
PD03	5858178.04	7529884.99	
PD04	5858170.65	7529888.69	
PD05	5858160.99	7529889.90	
PD06	5858158.32	7529891.78	
PD07	5858155.35	7529889.69	
PD08	5858149.42	7529890.73	
PD09	5858140.55	7529892.99	
PD10	5858132.95	7529894.15	
PD11	5858127.55	7529896.09	
PD12	5858115.55	7529900.19	
PD13	5858102.18	7529905.27	

Oznaczenie według planu urządzeń wodnych	Współrzędne geodezyjne w układzie PUWC 2000		Działki/obręb/ gmina
	X	Y	
PD14	5858101.00	7529905.53	
PD15	5858096.07	7529904.88	
PD16	5858078.99	7529910.39	
PD17	5858062.19	7529914.73	
PD18	5858050.24	7529921.28	
PD19	5858044.70	7529920.70	
PD20	5858038.05	7529921.69	
PD21	5858032.29	7529917.83	
PD22	5858024.58	7529915.89	
PD23	5858017.25	7529913.29	
PD24	5858007.29	7529907.98	
PD25	5857995.52	7529904.87	
PD26	5857994.43	7529904.49	

II. W związku z pozwoleniem udzielonym w niniejszej decyzji, zobowiązuje Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, do:

- wykonania prac zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym pozwoleniu oraz przedłożonym operacie wodnoprawnym, z jednoczesnym dotrzymaniem warunków decyzji dołączonych do wniosku, w szczególności decyzją Wójta Gminy Goworowo o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z dnia 3 marca 2022 r. znak: RI.6733.11.2021.NK oraz decyzją Wójta Gminy Goworowo z dnia 22 września 2021 r. znak: RI.6220.9.2021.NK o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia;
- prowadzenia prac w sposób uniemożliwiający zanieczyszczenie wód, w szczególności poprzez zlokalizowanie zaplecza budowy w odpowiednio przystosowanych miejscach zapewniających ochronę środowiska gruntowo-wodnego przed zanieczyszczeniem oraz zabezpieczenie sprzętu budowlanego przed możliwością awaryjnego wycieku paliwa, oleju, smarów;
- zachowania, w trakcie realizacji prac, przepływu wód w korycie oraz dostosowania etapu prac do warunków hydrologicznych;

- uporządkowania terenu inwestycji po zakończeniu prac;
- w przypadku wystąpienia awarii mającej wpływ na realizację inwestycji, niezwłocznego usunięcia jej przyczyn i skutków.

III. Niniejsze pozwolenie wodnoprawne nie rodzi praw do nieruchomości i urządzeń wodnych koniecznych do jego realizacji oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich przysługujących wobec tych nieruchomości i urządzeń.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 11 lipca 2023 r. (data wpływu do Organu: 14 lipca 2023 r.) Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie z siedzibą w Warszawie dalej: „PGW WP” lub „Wnioskodawca”, reprezentowane przez , zwróciło się do Ministerstwa Infrastruktury z wnioskiem o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego obejmującego budowlę regulacyjną — zabezpieczenie lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 — 112+800 w miejscowości Dzbądek, gmina Goworowo, powiat ostrołęcki, woj. mazowieckie.

Do wniosku dołączono na podstawie art. 407 Prawa wodnego dokumenty, a w szczególności: operat wodnoprawny sporządzony przez , opracowany w maju 2023 r. wraz z opisem prowadzenia zamierzonej działalności niezawierającym określeń specjalistycznych; stosowne pełnomocnictwa; poświadczony notarialnie za zgodność z oryginałem postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 7 marca 2022 r., znak: WSTS-O.670.3.2022.AW.2 o milczącym załatwieniu zgłoszenia dokonanego w trybie art. 118 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U z 2021 r., poz. 1098, z późn. zm. — stan na dzień sporządzenia pisma); odpis notarialny ostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia z dnia 22 września 2021 r., znak: RI.6220.9.2021.NK wydanej przez Wójta Gminy Goworowo; postanowienie z dnia 17 marca 2022 r., znak: RI.6220.9.2021.NK o sprostowaniu oczywistej omyłki pisarskiej w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia; odpis notarialny decyzji z dnia 3 marca 2022 r., znak: RI.6733.11.2021.NK Wójta Gminy Goworowo o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego; uproszczone wypisy z rejestru gruntów; mapę sytuacyjno — wysokościową terenu objętego wnioskiem.

Zgodnie z art. 397 ust. 2 Prawa wodnego organem właściwym w sprawie zgód wodnoprawnych jest minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, jeżeli wnioskodawcą jest PGW WP. Ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej, na dzień złożenia wniosku, był Minister Infrastruktury na mocy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 listopada 2020 r., zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz.U. z 2020 r. poz. 2006, z późn. zm.). Następnie, rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury z dnia 28 listopada 2023 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 2588), utrzymano właściwość Ministra Infrastruktury w sprawach gospodarki wodnej. Na dzień wydania niniejszej decyzji, obowiązuje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz.U. z 2023 r. poz. 2725), zgodnie z którym kierującym działem administracji rządowej — gospodarka wodna jest Minister Infrastruktury. Wobec tego organem właściwym do wydania rozstrzygnięcia w sprawie jest Minister Infrastruktury.

Z uwagi na fakt, że przedłożona dokumentacja posiadała braki formalne, Wnioskodawca pismem z dnia 22 stycznia 2024 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD został wezwany m.in. do: przedłożenia operatu wodnoprawnego spełniającego wymogi art. 408 ustawy Prawo wodne; wskazania granic pomiędzy gruntem pokrytym wodami, a gruntem przyległym do wód w procedurze ustalenia linii brzegu lub rozgraniczenia gruntów pokrytych wodami rzeki; wyjaśnienie stanu prawnego w stosunku do nieruchomości sklasyfikowanych jako grunty pod wodami powierzchniowymi płynącymi; zweryfikowanie i wyjaśnienie rozbieżności pomiędzy informacjami zawartymi

Kolejno przy piśmie z dnia 12 września 2024 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD Minister Infrastruktury wezwał pełnomocnika Wnioskodawcy do przedłożenia oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa uprawniającego go do dalszego reprezentowania PGW WP przed organami administracji publicznej w celu uzyskania ww. pozwolenia wodnoprawnego, z uwagi na fakt, że dołączone do akt pełnomocnictwo przestało obowiązywać z dniem 1 września 2024 r.

Kolejno przy pismach z dnia 23 września 2024 r. oraz z dnia 9 października 2025 r., znak: BS.ZPI.542.5.2024 do tutejszego organu wpłynęło pełnomocnictwo dla –
Dyrektora Zarządu Zlewni w Ostrołęce udzielone przez – Z-cę Prezesa
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie ds. Ochrony przez Powodź i Suszę wraz z opłatą oraz dokument stanowiący potwierdzenie jego powołania na ww. stanowisko.

Z uwagi na stwierdzone braki i rozbieżności w przedłożonej dokumentacji, na podstawie art. 50 Kpa Minister Infrastruktury pismem z dnia 30 października 2024 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD ponownie wezwał pełnomocnika Wnioskodawcy m.in. do: zweryfikowania przyjętej klasyfikacji wnioskowanych działań jako wykonanie urządzenia wodnego w postaci budowli regulacyjnej; wyjaśnienia jaki zakres prac będzie prowadzony przed wykonaniem umocnień koryta rzeki; uzupełnienia części opisowej operatu wodnoprawnego o wszystkie niezbędne informacje dotyczące przedmiotowej inwestycji, w tym charakterystyczne parametry obiektów, lokalizację, szczegółowy opis prac oraz dostosowanie treści przedłożonych dokumentów, tj. wniosku oraz części opisowej i graficznej operatu w wersji papierowej i elektronicznej, tak by dokumenty te zawierały zgodne informacje.

Następnie przy piśmie z dnia 31 października 2024 r., znak: BS.ZPI.542.5.2024 pełnomocnik Wnioskodawcy przedłożył poświadczone notarialnie pełnomocnictwo udzielone dla –
Zastępcy Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie ds. Ochrony przez Powodź i Suszę. Natomiast w dniu 2 grudnia 2024 r., pismem przesłanym za pomocą platformy ePUAP, Wnioskodawca zwrócił się z wnioskiem o wydłużenie terminu na wniesienie uzupełnień do sprawy.

W dniu 3 stycznia 2025 r. do tutejszego organu wpłynęło pismo z dnia 30 grudnia 2025 r., znak: BS.ZPI.542.5.2024 będące odpowiedzią na wezwanie Ministra Infrastruktury. Do pisma pełnomocnik Wnioskodawcy dołączył skorygowany wniosek o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego i zaktualizowany operat wodnoprawny wraz z płytą CD i załącznikami.

Kolejno przy piśmie z dnia 26 marca 2025 r., znak: BS.ZPI.542.5.2024 do tutejszego organu za pośrednictwem platformy ePUAP wpłynęło nowe pełnomocnictwo dla –
Dyrektora Zarządu Zlewni w Ostrołęce wraz z opłatą.

W związku ze zmianą zakresu wniosku, Minister Infrastruktury zawiadomieniem z dnia 14 maja 2025 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD, poinformował strony postępowania o zaistniałych zmianach i przedstawił nowy zakres wnioskowanych uprawnień. W wyniku zmian wniosku postępowanie dotyczyło wydania pozwolenia wodnoprawnego na regulację wód polegającą na kształtowaniu przekroju podłużnego i poprzecznego koryta obejmującą wykonanie budowli regulacyjnej, celem zabezpieczenia lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 – 112+800 w miejscowości Dzbądzek, gmina Goworowo, powiat ostrołęcki, woj. mazowieckie, realizowaną w ramach zadania pn.: „Zabezpieczenie lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 – 112+800 w m. Dzbądzek, gm. Goworowo pow. ostrołęcki”.

W toku dalszej analizy stwierdzono kolejne niejasności w zakresie planowanych prac. W związku z tym, Minister Infrastruktury na podstawie art. 50 Kpa pismem z dnia 14 maja 2025 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD ponownie wezwał pełnomocnika Wnioskodawcy m.in. do: wyjaśnienia rozbieżności pomiędzy określonym kilometrażem lokalizacji prac przedstawionym w treści operatu, a kilometrażem wskazanym w jego części graficznej, celem ustalenia rzeczywistej lokalizacji planowanych działań; doprecyzowania za pomocą współrzędnych geograficznych lokalizacji

w operacie i w uproszczonych wypisach z ewidencji gruntów; doprecyzowanie opisu planowanego do wykonania urządzenia, w tym parametrów charakteryzujących to urządzenie i warunków wykonania zgodnie z art. 409 ust. 1 pkt 3 Prawa wodnego.

W odpowiedzi na ww. wezwanie Wnioskodawca, przy piśmie z dnia 22 lutego 2024 r., znak: BS.ZPI.542.3.2024 (wpływ do organu 27 lutego 2024 r.) zawarł wyjaśnienia i przedłożył uzupełniony operat wodnoprawny w wersji papierowej i elektronicznej, wraz z załącznikami.

Po przeprowadzeniu analizy zgromadzonego materiału pod kątem wymogów formalnych określonych w art. 407, 408 i 409 Prawa wodnego, Minister Infrastruktury zawiadomieniem z dnia 15 maja 2024 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD poinformował strony postępowania o wszczęciu postępowania w sprawie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzenia wodnego obejmującego budowlę regulacyjną — zabezpieczenie lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 — 112+800 w miejscowości Dzbądek, gmina Goworowo, powiat ostrołęcki, woj. mazowieckie.

Z uwagi na fakt, że liczba stron postępowania o udzielenie pozwoleń wodnoprawnych przekracza 10, zgodnie z art. 401 ust. 3 Prawa wodnego do stron innych niż Wnioskodawca zastosowano normę prawną zawartą w art. 49 Kpa. Wobec tego, zgodnie z art. 401 ust. 4 Prawa wodnego, pozostałe strony przedmiotowego postępowania zawiadomiono o jego wszczęciu w formie obwieszczeń opublikowanych w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury, Urzędzie Gminy Goworowo, jako właściwego miejscowo urządzenie gminy oraz w Starostwie Powiatowym w Ostrołęce jako właściwym miejscowo urządzenie starostwa powiatowego.

Stosownie do treści art. 400 ust.7 Prawa wodnego informację o wszczęciu postępowania w sprawie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego podano do publicznej wiadomości na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Ministerstwa Infrastruktury, a także na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Wójta Gminy Goworowo.

Po dokonanej analizie zgromadzonego w sprawie materiału z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości i braki w przedłożonej dokumentacji, na podstawie art. 50 Kpa Minister Infrastruktury pismem z dnia 15 maja 2024 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD wezwał pełnomocnika Wnioskodawcy m.in. do: wskazania granic pomiędzy gruntem pokrytym wodami, a gruntem przyległym do wód w procedurze ustalenia linii brzegu lub rozgraniczenia gruntów pokrytych wodami rzeki Narew przed wykonaniem urządzenia wodnego od pozostałych gruntów, na odcinku objętym zakresem przedmiotowego wniosku; ponownego zweryfikowania i wyjaśnienia rozbieżności pomiędzy informacjami zawartymi w operacie i w uproszczonych wypisach z ewidencji gruntów; uzupełniania części opisowej operatu zgodnie z art. 409 Prawa wodnego; uzupełniania informacji zawierających ustalenia wynikające z planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza zgodnie z art. 409 ust. 1 pkt 6 lit. a Prawa wodnego.

Przy piśmie z dnia 19 czerwca 2024 r., znak: BI.ZPI.5.542.5.2024 (data wpływu: 24 czerwca 2024 r.) do tutejszego organu przedłożono wniosek o wydłużenie terminu na złożenie uzupełnień w sprawie oraz załączono czasowe pełnomocnictwo dla nowego pełnomocnika Wnioskodawcy –
wraz ze stosowną opłatą.

Wskutek ww. wezwania przy piśmie z dnia 13 sierpnia 2024 r., znak: BS.ZPI.542.5.2024 (data wpływu: 16 sierpnia 2024 r.) Wnioskodawca przedłożył stosowne uzupełnienia i wyjaśnienia, w tym m.in. zaktualizowany operat wodnoprawny wraz z załącznikami. Ponadto w przesłanych wyjaśnieniach Wnioskodawca wskazał, że w przypadku prowadzonego postępowania nie zachodzi konieczność wskazania granic pomiędzy gruntem pokrytym wodami, a gruntem przyległym do wód w procedurze ustalenia linii brzegu, gdyż działka będącą przedmiotem wyjaśnień obecnie stanowi grunt pokryty wodami płynącymi rzeki Narew, a dla potwierdzenia powyższego faktu przedłożył decyzję Starosty Ostrołęckiego wydaną w dniu 18 lipca 2024 r., znak: GN.6844.1.8.2024.

wszystkich planowanych do realizacji prac objętych zakresem wniosku, wyjaśnienia rozbieżności i doprecyzowania zakresu prac przewidzianych w dnie rzeki Narew, uzupełnienia załączników graficznych poprzez m.in. oznaczenia na planie lokalizacji urządzeń wodnych oraz sporządzenia profilu podłużnego koryta rzeki z oznaczeniem miejsca planowanych i działań.

W odpowiedzi na powyższe wezwanie, w piśmie z dnia 17 lipca 2025 r., znak: BS.ZPI.542.5.2024 (data wpływu 21 lipca 2025 r.) pełnomocnik Wnioskodawcy dołączył skorygowany wniosek o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego i zaktualizowany operat wodnoprawny wraz z płytą CD.

Z uwagi na konieczność uzupełnienia informacji przedstawionych w przedłożonej dokumentacji, na podstawie art. 50 Kpa Minister Infrastruktury pismem z dnia 8 września 2025 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD ponownie wezwał pełnomocnika Wnioskodawcy m.in. do: uzupełnienia na profilu podłużnym koryta prowadzonych prac na odcinku w km od 0+000 do 0+025,8; doprecyzowania zakresu szerokości umacnianego obszaru za pomocą narzutu kamiennego; podania docelowej szerokości lub zakresu szerokości dna koryta na odcinku objętym planowanymi pracami.

W dniu 12 listopada 2025 r. do tutejszego organu wpłynęło pismo z dnia 7 listopada 2025 r., znak: BS.ZPI.542.5.2024, będące odpowiedzią na powyższe wezwanie Ministra Infrastruktury. Do pisma pełnomocnik Wnioskodawcy dołączył aneks do operatu wodnoprawnego zawierający uzupełnienia wraz z płytą CD.

Kolejno przy piśmie z dnia 12 grudnia 2025 r., znak: BS.ZPI.542.5.2024 (data wpływu 15 grudnia 2025 r.) pełnomocnik Wnioskodawcy przedłożył korektę wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wraz z poprawionym operatem wodnoprawnym oraz płytą CD. Następnie w dniu 17 grudnia 2025 r. Wnioskodawca za pośrednictwem ePUAP przedłożył autokorektę wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego.

Po dokonaniu analizy całości materiału zgromadzonego w sprawie, zawiadomieniem z dnia 18 grudnia 2025 r., znak: DOK-3.7700.34.2023.MD, Minister Infrastruktury poinformował strony postępowania o zgromadzeniu całego materiału dowodowego w przedmiotowym postępowaniu, a także o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W toku postępowania nie wpłynęły inne uwagi i wnioski dotyczące przedmiotowego postępowania.

Po przeprowadzeniu postępowania w przedmiocie wniosku, ustalono co następuje.

W myśl art. 388 ust. 1 pkt 1 Prawa wodnego, zgoda wodnoprawna jest udzielana przez wydanie pozwolenia wodnoprawnego.

Na podstawie art. 389 pkt 7, w związku z art. 388 ust. 1 pkt 1 Prawa wodnego na regulację wód, zabudowę potoków górskich oraz kształtowanie nowych koryt cieków naturalnych wymagane jest uzyskanie zgody wodnoprawnej, udzielanej przez wydanie pozwolenia wodnoprawnego.

Zatem, stosownie do ww. przepisów regulację wód, polegającą na kształtowaniu przekroju podłużnego i poprzecznego koryta celem zabezpieczenia lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 – 112+800 przed erozją i jego utrwalenie, realizowaną w ramach zadania pn.: „Zabezpieczenie lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 – 112+800 w m. Dzbądzek, gm. Goworowo pow. ostrołęcki” wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego.

Przedmiotowe zamierzenie inwestycyjne kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 67 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839, z późn. zm.), dla których przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko mogło być wymagane, tj.:

- budowie przeciwpowodziowej, w rozumieniu art. 16 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, z wyłączeniem przebudowy wałów przeciwpowodziowych polegającej

na doszczelnieniu korpusu wałów i ich podłoża w celu ograniczenia możliwości ich rozmycia i przzerwania w czasie przechodzenia wód powodziowych, a także regulacja wód.

W decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia z dnia 22 września 2021 r, znak: RI.6220.9.2021.NK Wójt Gminy Goworowo stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Zabezpieczenie lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 – 112+800 w m. Dzbądzek, gm. Goworowo, pow. ostrołęcki”, jednocześnie wskazując istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania tego przedsięwzięcia. Jednocześnie nałożył obowiązek unikania, zapobiegania, ograniczania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz obowiązek monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Inwestycja pod względem administracyjnym zlokalizowana jest na terenie gminy Goworowo, pow. ostrołęcki, województwo mazowieckie. Zasięg oddziaływania planowanych do wykonania urządzeń i prac obejmuje działki ewidencyjne:

- 1/1, 16/3, 18/7, 19/6, 19/8, 20/22, 20/20, 20/21, 20/19 obręb Dzbądzek.

Z materiałów zgromadzonych w sprawie wynika, że celem przedmiotowej inwestycji jest regulacja wód obejmująca wykonanie budowli regulacyjnej – zabezpieczenia lewego brzegu rzeki Narew w km 112+600 – 112+800. W ramach planowanych prac przewidziano kształtowanie dna i lewej skarpy rzeki poprzez m.in. zasypanie wyrw w dnie, usuwanie nasypów z dna, profilowanie i zabudowę skarpy wraz z wykonaniem jej umocnienia. Długość odcinka objętego pracami to 260,0 m. Na tym odcinku szerokość dna koryta rzeki Narew jest zmienna i wynosi około 59,0 ÷ 82,0 m. W ramach planowanej budowli regulacyjnej przewidziano zastosowanie elementów stanowiących opaskę i umocnienie skarpy takich jak: materac taflowy, narzut kamienny luzem i narzut kamienny w płótkach. Konstrukcja umocnienia wykonana zostanie następująco: na wyprofilowanej skarpie ułożony zostanie materac taflowy faszynowo-kamienny z płótkami z kieszek z zakładem w dnie 3 ÷ 4 m, dalej bezpośrednio nad materacami taflowymi na wyprofilowanej skarpie ułożony zostanie narzut kamienny luzem z kamienia hydrotechnicznego, natomiast bezpośrednio nad narzutem kamiennym luzem na skarpie oraz na naziomie skarpy ułożony zostanie narzut kamienny w płótkach. W związku z zabudową lewej skarpy rzeki w zakresie inwestycji wskazano również prace polegające na wyrównaniu terenu przyległego do rzędnych nawiązujących do stanu istniejącego oraz jego darniowanie.

W niniejszej decyzji rzędne wysokościowe podano w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH, który jest obowiązującym układem wysokościowym, stosownie do art. 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych z dnia 15 października 2012 r. (Dz.U. z 2012 r. poz. 1247, z późn. zm.).

Projektowana inwestycja znajduje się na obszarze objętym formami ochrony przyrody, ustanowionymi na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Inwestycja realizowana będzie na terenie obszaru Natura 2000 – Dolina Dolnej Narwi PLB140014. Zauważyć należy, że na etapie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach analizowano wpływ przedmiotowej inwestycji na ww. formy ochrony przyrody. Działania te także zostały zgłoszone w trybie art. 118 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie. Do przedmiotowego zgłoszenia organ nie wniósł sprzeciwu (zaświadczenie w formie postanowienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 7 marca 2022 r., znak: WSTS-O.670.3.2022.AW.2 o milczącym załatwieniu zgłoszenia). W związku z powyższym należy uznać, że realizacja inwestycji nie stoi w sprzeczności z ustaleniami wynikającymi z planów ochronnych przyjętych dla ww. obszarów chronionych.

Planowa inwestycja będzie realizowana na obszarze dorzecza Wisły, w obrębie jednolitej części wód podziemnych JCWPd 51 (kod europejski: GW200051), a także w obrębie jednolitej części wód powierzchniowych Narew od Omulwi do Orzyca, kod: RW20001626579.

Z Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. z 2023 r., poz. 300) wynika, że:

- **JCWPD 51** – jest monitorowaną częścią wód, o dobrym stanie ilościowym i chemicznym. Ogólna ocena stanu JCWPd wykazała dobry stan. JCWPd nie jest zagrożona ryzykiem nieosiągnięcia celów środowiskowych pod względem chemicznym i ilościowym. Dla tej JCWPd wyznaczono cele środowiskowe: utrzymanie dobrego stanu chemicznego oraz dobrego stanu ilościowego;
- **JCWP Narew od Omulwi do Orzyca** – jest monitorowaną, naturalną częścią wód (NAT) o umiarkowanym stanie ekologicznym, stanie chemicznym poniżej dobrego i ogólnym złym stanie wód.

Ta JCWP jest zagrożona ryzykiem nieosiągnięcia celów środowiskowych. Wyznaczonymi celami środowiskowymi dla tej JCWP są: dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny na odcinku cieku istotnego Narew w obrębie JCWP (dla jesiotra); zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym na odcinku cieku głównego Narew w obrębie JCWP (dla węgorza europejskiego) oraz stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry.

Dla analizowanej JCWP ustanowiono odstępstwo czasowe zgodnie z art. 4 ust. 4 Dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. UE. L 327 z 22.12.2000, str.1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275, z późn. zm.), zwanej dalej „RDW”. Odstępstwo polegające na odroczeniu terminu osiągnięcia celów środowiskowych do końca 2027 r. (lub roku 2039 - dla substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE) jest związane z tym, że nie są osiągnięte (lub są zagrożone) cele środowiskowe JCWP w zakresie wskaźników: IFPL, EFI+PL/ IBI_PL; OWO; bromowane difenyletery(b), rtęć(b), heptachlor(b). Jest to spowodowane warunkami naturalnymi, a w odniesieniu do substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE – brakiem możliwości technicznych i nieproporcjonalnością kosztów. Warunkiem odstępstwa jest pełne i terminowe wdrożenie programu działań (którego zakres i skuteczność określono w zestawach działań).

Odstępstwo wynikające z art. 4 ust. 5 RDW polegające na złagodzeniu celów środowiskowych jest związane z tym, że nie są osiągnięte cele środowiskowe ustalone dla JCWP w zakresie wskaźników: benzo(a)piren(w) (występowanie w wodzie). Jest to spowodowane czynnikami, które trwale uniemożliwiają osiągnięcie celów środowiskowych. Presje trwale uniemożliwiające osiągnięcie celów środowiskowych zaspokajają ważne potrzeby społeczno-gospodarcze i na obecnym etapie stwierdza się brak alternatywnych opcji zaspokojenia tych potrzeb. Warunkiem odstępstwa jest pełne i terminowe wdrożenie programu działań określonych w aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły.

Dla analizowanej JCWP nie ustanowiono odstępstwa wynikającego z art. 4 ust. 7 RDW.

Jako główne źródło presji troficznych wskazano: źródła bytowe i komunalne (punktowe i rozproszone). Natomiast jako główne źródło presji chemicznych wskazano: rozproszone - rozwój obszarów zurbanizowanych tj. transport, turystyka, odpływ miejski; rozproszone - rolnictwo, leśnictwo; nieznane (substancje zakazane).

Przedmiotowa inwestycja nie wywoła ani nie zwiększy presji, na które wrażliwa jest ww. JCWP, ani nie spowoduje zmian w zakresie ilości i jakości wód. Właściwe prowadzenie prac przy realizacji inwestycji, tj. przy użyciu materiałów i sprzętu posiadających stosowne atesty oraz spełniających wymagania norm branżowych, zastosowanie nowoczesnych rozwiązań techniczno-technologicznych wykluczających ryzyko dopływu zanieczyszczeń do wód podziemnych

i powierzchniowych, jak również prowadzenie bieżących prac konserwacyjnych, zachowujących dobry stan i funkcjonalność urządzeń pozwolą na wyeliminowanie ewentualnego negatywnego wpływu inwestycji na stan ww. JCWP i JCWPd. Tym samym należy uznać, że realizacja planowanej inwestycji nie stanowi zagrożenia dla osiągnięcia celów środowiskowych określonych dla ww. JCWP i JCWPd oraz nie naruszy ustaleń dokumentów planistycznych przyjętych dla wskazanego terenu.

Przedmiotowa inwestycja realizowana będzie na obszarze dorzecza Wisły objętego planem zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły, przyjętym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (Dz. U. z 2022 r., poz. 2739). Mając na względzie charakter, zakres i warunki wykonania planowanej inwestycji, należy stwierdzić, że jej realizacja nie stoi w sprzeczności z ustaleniami wynikającymi z ww. dokumentu planistycznego.

Po przeanalizowaniu przedłożonych materiałów nie stwierdzono również naruszeń w zakresie pozostałych warunków i ustaleń wynikających z dokumentów planistycznych oraz programów określonych w art. 396 ust. 1 Prawa wodnego.

Zgodnie z art. 400 ust. 6 Prawa wodnego nie ustalono okresu obowiązywania udzielonych pozwoleń wodnoprawnych wskazanych w pkt I niniejszej decyzji, gdyż obowiązek ten nie dotyczy pozwoleń wodnoprawnych m.in. na regulacje wód i wykonanie urządzeń wodnych. Jednak zgodnie z art. 414 ust. 1 pkt 3 Prawa wodnego, pozwolenia wodnoprawne udzielone w tym zakresie wygasają, jeżeli zakład nie rozpoczął wykonywania tych działań (o których mowa w art. 400 ust. 6 Prawa wodnego) w terminie 3 lat od dnia, w którym pozwolenia te stały się ostateczne.

Po zapoznaniu się z dokumentacją załączoną do wniosku i przeprowadzeniu postępowania uznano, że przedmiotowe pozwolenia mogą być udzielone na warunkach określonych w sentencji decyzji, co jest zgodne z żądaniem Wnioskodawcy.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Niniejsza decyzja w dniu jej wydania nie jest ostateczna. Od decyzji przysługuje stronie wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Strona ma prawo złożenia tego wniosku do Ministra Infrastruktury w terminie 14 dni od dnia doręczenia jej decyzji.

W trakcie biegu terminu do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strona może zrzec się prawa do złożenia takiego wniosku. Z dniem doręczenia Ministrowi Infrastruktury oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Ponadto, jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia jej decyzji. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Infrastruktury. Wpis od skargi wynosi 300 złotych. Strona ma także prawo ubiegania się o przyznanie prawa pomocy, które obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata albo radcy prawnego.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z up. Ministra

Sylvia Paciorek

Naczelnik Wydziału Orzecznictwa I

Departamentu Orzecznictwa

i Kontroli Gospodarowania Wodami

Otrzymują:

1. – pełnomocnik PGW WP;
2. Pozostałe strony informowane w trybie art. 49 Kpa;
3. Aa

