



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR PNK-N.4131.156.1.2025.PK

Wrocław, 29 września 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 0050.65.2025 Wójta Gminy Zagrodno z dnia 4 września 2025 roku w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno –Przedszkolnego w Zagrodnie.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zagrodno, działając m. in. na podstawie art. 63 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1043), wydał zarządzenie Nr 0050.65.2025 z dnia 4 września 2025 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Zagrodnie, zwane dalej: „zarządzeniem”.

Przedmiotowe zarządzenie wpłynęło do organu nadzoru w dniu 17 września 2025 r..

W toku badania legalności zarządzenia organ nadzoru stwierdził jego wydanie z istotnym naruszeniem art. 63 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe, polegającym na ogłoszeniu konkursu na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Zagrodnie, pomimo braku wakatu na stanowisku dyrektora.

Zgodnie z art. 62 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe szkołą lub placówką kieruje nauczyciel mianowany lub dyplomowany, któremu powierzono stanowisko dyrektora. Stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę, o czym stanowi art. 63 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe. Kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu (art. 63 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe), a w przypadku niewyłonienia kandydata w drodze konkursu organ prowadzący powierza to stanowisko ustalonemu, w porozumieniu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny, kandydatowi, po zasięgnięciu opinii rady szkoły lub placówki i rady pedagogicznej (art. 63 ust. 12 ustawy – Prawo oświatowe). Stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza się na 5 lat szkolnych. W uzasadnionych przypadkach można powierzyć to stanowisko na krótszy okres, jednak nie krótszy niż 1 rok szkolny (art. 63 ust. 21 ustawy – Prawo oświatowe). Warunkiem koniecznym dla ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły jest, by stanowisko to pozostawało nieobsadzone.

Przed ogłoszeniem konkursu na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zagrodnie, Wójt Gminy Zagrodno wydał zarządzenie Nr 0050.2.2025 z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Jana Pawła II w Zagrodnie. Zarządzenie to zostało jednak wydane z istotnym naruszeniem prawa, powodującym jego nieważność, co zostało stwierdzone rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego z dnia 19 lutego 2025 r., znak: PN-N.4131.156.2.2025.MN.

Należy w tym miejscu nadmienić, iż na skutek wniesionej przez Gminę Zagrodno skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 19 lutego 2025 r. nr PN-N.4131.156.2.2025.MN w przedmiocie stwierdzenia nieważności zarządzenia w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zagrodnie, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, wyrokiem z dnia 4 września 2025 r., oddalił skargę w całości, a co za tym idzie - utrzymał w mocy skarżone rozstrzygnięcie nadzorcze (sygn. IV SA/Wr 156/25).

W kontekście powyższego wymaga zauważenia, że stwierdzenie nieważności zarządzenia ma skutek *ex tunc*, co oznacza, że należy je traktować jako niebyłe, tj. takie, które nigdy nie wywołało żadnych skutków prawnych (porównaj: wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2017 r., IV SA/Wr 364/17; wyrok NSA z dnia 10 kwietnia 2018 r., II OSK 137/18). Wobec powyższego stwierdzić należy, że w dniu wydania zarządzenia

będącego przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, dyrektorem szkoły była nadal Pani Anna Bałka-Kluwak, a tym samym ogłoszenie konkursu na stanowisko dyrektora było bezprzedmiotowe.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 17 marca 2022 r., sygn. akt IV SA/Wr 525/20 (utrzymanym w mocy wyrokiem NSA z dnia 5 września 2023 r., sygn. akt III OSK 1644/22): „(...) stwierdzenie nieważności wywołuje skutki od chwili jego podjęcia, czyli z mocą *ex tunc*, zatem przyjmuje się fikcję prawną, że taki akt nie obowiązywał. A skoro tak, skoro nie istniał akt odwołujący Dyrektora ze stanowiska, to nie istniała podstawa tak faktyczna jak i prawna do wydania aktu w sprawie powierzenia obowiązków Dyrektora, był on przecież powołany, gdyż restytucji uległ stan faktyczny istniejący przed jego wydaniem, tzn. funkcja dyrektora Szkoły była obsadzona. W tej sytuacji organ nadzoru był więc zobligowany do tego, aby stwierdzić nieważność zarządzenia (...) [w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora – przyp. organu nadzoru]. Gdyby bowiem nie wydał takiego rozstrzygnięcia, to tym samym zaakceptowałby stan rażącego naruszenia prawa polegający na równoległym obsadzeniu stanowiska dyrektora Szkoły przez dwie różne osoby. Takiego zaś dualizmu w sprawowaniu funkcji dyrektora Szkoły nie dopuszczają przepisy prawa. Stanowiłby on więc rażące naruszenie powołanego przez organ przepisu art. 63 ust. 13 ustawy Prawo oświatowe, a w rezultacie naruszałby normę art. 7 Konstytucji RP”. Powyższe uwagi można w pełni odnieść także do zarządzenia w sprawie ogłoszenia konkursu na dyrektora przy braku wakatu na tym stanowisku.

Artykuł 63 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe nie może znaleźć zastosowania wtedy, gdy stanowisko dyrektora szkoły jest obsadzone, gdyż przewiduje on możliwość działania organu prowadzącego tylko w przypadku wakatu na stanowisku dyrektora szkoły. Tym samym, zarządzenie Nr 0050.65.2025 z dnia 4 września 2025 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Zagrodnie w sposób istotny narusza art. 63 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe, co obliguje Wojewodę Dolnośląskiego do stwierdzenia jego nieważności.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Anna Żabska