dnia 30.05.2025r.

RPW/49627/2025-1P
EZD RP MRPiPS
(BOM-IV)
Data rejestracji: 2025-06-12
Data wpływu: 2025-06-12

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
KANCELARIA GŁÓWNA
Data wpływu: 2025 -06- 12 -20-
L. dz. .....

Szanowna Pani Minister

dr Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

ul. Nowogrodzka 1/3/5

00-513 Warszawa

PETYCJA

Niniejszym pismem na podstawie art. 2 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z dnia 5 września 2014 r., poz. 1195) składam petycję prosząc o przeprowadzenie analizy funkcjonowania i przygotowanie zmian do uregulowania z art. 196 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.2025.49 tj.), a także o zmianę wydanych przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej *Wytycznych dotyczących realizacji Rządowego Programu Dofinansowania wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027 – część 2* w zakresie umożliwiającym wliczanie dodatków do wynagrodzeń do średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w regionalnych placówkach opiekuńczo – terapeutycznych, w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych.

Regionalna Placówka Opiekuńczo – Terapeutyczna Nr 1 i Nr 2 w Gliwicach mają długoletnie tradycje w opiece nad dziećmi opuszczonymi i wymagającymi szczególnej troski, co jest zawarte w woli O. Edmunda Bojanowskiego świeckiego założyciela Zgromadzenia S. Służebniczek NMP, które prowadzą placówkę już od 1936 r. na miarę potrzeb rozwojowych, zdrowotnych, emocjonalnych, bytowo-materialnych i kulturowych. W pierwszych latach był to Dom Małego Dziecka, kolejno Zakład Leczniczo – Wychowawczy, Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza.

Od 2013r. Zgromadzenie prowadziło Interwencyjny Ośrodek Preadopcyjny oraz RPO T Nr 1 i RPO T Nr 2 obsługiwane przez Centrum Administracyjne RPIPZ.

W ostatnim okresie czasu tj. od 01.01.2020r. z uwagi na szczególne potrzeby objętych opieką dzieci, placówki uległy przekształceniu w Sprofilowane Regionalne Placówki Opiekuńczo-Terapeutyczne nr 1 i nr 2. Placówki zostały zorganizowane w taki sposób, by odpowiednio zaspokajać potrzeby lokalowe, opiekuńcze, żywieniowe, zdrowotne oraz diagnostyczno-terapeutyczne dzieci od wieku wczesno niemowlęcego po wczesnoszkolny z różnorodnymi zaburzeniami rozwoju psychofizycznego, psychomotorycznego i poznawczego. Dzieci są objęte stałą opieką pielęgniarską oraz opieka lekarską – pediatryczną i specjalistyczną, na terenie placówki oraz w ramach umawianych wizyt w poradniach specjalistycznych.

Art.196 ust.1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, iż średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej oraz interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym stanowi kwota rocznych wydatków przeznaczonych na działalność tej placówki lub ośrodka wynikająca z utrzymania dzieci z poprzedniego roku kalendarzowego, bez wydatków inwestycyjnych, powiększona o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzielona przez liczbę miejsc w placówce lub ośrodku, ustaloną jako sumę rzeczywistej liczby dzieci w poszczególnych miesiącach poprzedniego roku kalendarzowego.

Zauważyć należy, iż ukształtowany ww. ustawą mechanizm wsparcia placówek opiekuńczo-terapeutycznych nie jest dostosowany do realnych kosztów funkcjonowania tego typu placówek, nie zapewnia ich stabilnego funkcjonowania.

Po pierwsze, następuje regularny wzrost minimalnej płacy, zwłaszcza w ostatnich latach wzrasta sukcesywnie (powyżej wskaźnika inflacji), tymczasem wskaźniki z art.196 ww. ustawy obliczane są na podstawie poprzedniego roku. Płace stanowią ponad 80% ogólnych wydatków placówek. Po drugie, placówki nie mają możliwości uzyskania wsparcia w zakresie wydatków przeznaczonych na niezbędne remonty, zapewnienie i utrzymanie środków trwałych – co stanowi kolejny istotny obszar wydatków (zapewnienie budynków, ich dostosowanie itd.). Ustawa nie odnosi się także do zagadnienia amortyzacji środków, które zużywają się w toku funkcjonowania placówek.

Zapewnienie opieki, wychowania, terapii itp. Wychowankom, to priorytetowe zadanie placówek. Obecny koszt w naszym przypadku wynosi 7 181,69 zł nie jest w stanie pokryć bieżących wydatków, co zagraża funkcjonowaniu placówek oraz stabilności finansowej. Sytuacja jest na tyle trudna, że rozważamy zamknięcie naszych placówek.

Rozwiązaniem doraźnym, które umożliwiłoby osiągnięcie minimum stabilności byłaby zmiana *Wytycznych dotyczących realizacji Rządowego Programu Dofinansowania wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027 – część 2* w zakresie umożliwiającym wliczanie dodatku do średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka regionalnych placówkach opiekuńczo – terapeutycznych. Dodatki te kształtują bowiem i wpływają na poziom płac pracowników. Bez nich niemożliwe mogłoby być utrzymanie zatrudnienia. Źródło ich finansowania nie zmienia jednak okoliczności, iż przekładają się na realny koszt utrzymania dzieci w placówkach jako składniki wynagrodzeń personelu.

Nadmieniam, że powiaty, z których pochodzą Wychowankowie Placówek wyrażają aprobatę w sprawie podwyższenia średnich miesięcznych wydatków wychowanka, zwłaszcza, że obecny koszt utrzymania w tutejszych Placówkach jest najniższy w województwie, a także w kraju.

Wyrażamy nadzieję na wdrożenie rozwiązań naprawczych, umożliwiających stabilne funkcjonowanie placówek.

Ministerstwo Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

SEKRETARZ STANU
Aleksandra Gajewska

Warszawa,/elektroniczny znacznik czasu/
DD-I.055.5.2025AM

ZAWIADOMIENIE
O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. 2018 poz. 870), w związku z petycją w sprawie zmian w systemie pieczy zastępczej , uprzejmie informuję:

Wprowadzenie zmian w art. 196 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2025r. poz. 49 z późn. zm.) umożliwiającym wliczanie dodatków do wynagrodzeń w ramach realizowanego rządowego Programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027" do średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w regionalnych placówkach opiekuńczo-wychowawczych, w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych, spowoduje przekłamanie w zakresie określania kosztów utrzymania dzieci w tych placówkach. Przyjęcie takiej reguły oznaczałoby podwójne finansowanie. Prowadzący placówkę podmiot otrzymywałby środki na wypłatę dodatków motywacyjnych w ramach programu ministerialnego, a następnie ubiegałby się o te środki ponownie, w ramach mechanizmów rozliczeń pomiędzy samorządami za pobyt dzieci w pieczy zastępczej.

Celem obowiązującej regulacji jest określenie realnego miesięcznego kosztu utrzymania jednego dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej, interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym

ponoszonych przez jego organizatora. Uzasadnieniem dla tego działania jest określenie kwoty, w oparciu o którą następują rozliczenia pomiędzy powiatami oraz pomiędzy powiatami i gminami, za umieszczone w instytucjonalnej pieczy zastępczej dzieci. Zasadne jest więc określenie kosztów najbliższych rzeczywistości.

Przyjęty w ustawie sposób zapewnia wyliczenie średniego miesięcznego kosztu utrzymania na poziomie odpowiadającym poniesionym przez organizatora placówki kosztom. Jest to ważne ze względu na zmieniającą się w poszczególnych miesiącach roku liczbę dzieci, przy pozostającej na stałym poziomie liczbie miejsc.

Koszt określony według zawartych w ustawie zasad nie jest jednak tożsamy z kosztami ponoszonymi przez organizatora placówki – w przypadku placówek powierzanych do prowadzenia organizacjom pozarządowym, z kosztem określonym w zawartej umowie. Koszty te powinny być zbliżone – wynika to z charakteru oferty konkursowej, składanej przez podmiot ubiegający się o powierzenie realizacji zadania publicznego. Powinna ona przewidywać pokrycie całości ponoszonych przez organizację kosztów.

Zaznaczenia wymaga, że Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie ma wpływu na wysokość kosztów utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, co więcej nie posiada uprawnień pozwalających na ingerencję w proces jej ustalania. Jednakże w opinii Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podmioty prowadzące na zlecenie województwa regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne mają możliwość wnioskowania o podwyższenie dotacji na jedno dziecko do realnie ponoszonych kosztów. Uzasadnienie konieczności podniesienia kosztu utrzymania wychowanka w regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej powinno być oparte na konieczności utrzymania standardów sprawowanej opieki nad małoletnimi. Niezbędnym jest nadto wskazanie wydatków i kalkulacji, które odzwierciedlać będą faktycznie ponoszone koszty i uzasadniałyby zwiększenie kosztów utrzymania dzieci. Zgodnie z przepisami wykonawczymi do ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie województwo ma możliwość prawną aneksowania umowy, jeśli będzie to miało uzasadnienie w przedłożonych kalkulacjach.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej prowadzi prace nad nowelizacją ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach których podejmie analizę przepisów odnoszących się również do średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Aleksandra Gajewska
Sekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

tel. 222-500-108
info@mrpips.gov.pl
https://www.gov.pl/web/rodzina

ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa