Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DTD-13.0530.30.2026
Warszawa, 15 listopada 2026

Pan
Andrzej Łapa
ul. [redacted]

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po rozpatrzeniu petycji z dnia 16 sierpnia 2026 r. w sprawie wyłączenia zajęć z zakresu udzielania pierwszej pomocy ze szkolenia prowadzonego przez ośrodki szkolenia kierowców oraz powierzenia ich podmiotom zewnętrznym, uprzejmie informuję, że przedstawione w petycji postulaty nie zostały uwzględnione.

Autor petycji wniósł o wyłączenie nauki udzielania pierwszej pomocy z programu szkolenia realizowanego przez ośrodki szkolenia kierowców i powierzenie jej podmiotom zewnętrznym. Zaproponował również, aby zaświadczenie o ukończeniu takiego szkolenia stanowiło warunek utworzenia profilu kandydata na kierowcę oraz postulował zwolnienie z tego obowiązku osób posiadających określone kwalifikacje medyczne, ratownicze lub służbowe.

Odnosząc się do przedstawionych propozycji, należy wskazać, że zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226, z późn. zm.) szkolenie osoby ubiegającej się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem lub pojazdem silnikowym obejmuje naukę udzielania pierwszej pomocy przeprowadzaną w formie wykładów i zajęć praktycznych. Nauka ta stanowi samodzielny i obowiązkowy element szkolenia, odrębny od części teoretycznej dotyczącej podstaw kierowania pojazdem i uczestnictwa w ruchu drogowym oraz obowiązków i praw kierującego pojazdem.

Jednocześnie ustawodawca zapewnił właściwy poziom merytoryczny tych zajęć. Stosownie do art. 26 ust. 5 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami naukę udzielania pierwszej pomocy może prowadzić osoba, o której mowa w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym. Zajęć tych nie prowadzi zatem instruktor nauki jazdy wyłącznie z racji posiadania uprawnień instruktora.

Powierzenie ośrodkowi szkolenia kierowców organizacji zajęć nie zmienia wymagań odnoszących się do kwalifikacji osoby prowadzącej.

Szczegółowy wymiar zajęć określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców (Dz. U. z 2018 r. poz. 1885, z późn. zm.). Dla kategorii A1, A2, A, B1, B i T oraz pozwolenia na kierowanie tramwajem przewidziano co najmniej 4 godziny zajęć teoretycznych i ćwiczeń, a dla kategorii AM – 1 godzinę. Przepisy ograniczają także ponowne odbywanie tych zajęć przy uzyskiwaniu kolejnych kategorii prawa jazdy.

Zgodnie z art. 23a ustawy o kierujących pojazdami osoba, która uzyskała pozytywny wynik części teoretycznej egzaminu państwowego, jest zwolniona z części teoretycznej szkolenia oraz z części teoretycznej egzaminu wewnętrznego. Zwolnienie to nie obejmuje nauki udzielania pierwszej pomocy określonej w art. 23 ust. 2 pkt 3 tej ustawy.

Rozwiązanie to jest uzasadnione odmiennym charakterem obu elementów procesu szkolenia. Egzamin teoretyczny sprawdza wiedzę, natomiast nauka udzielania pierwszej pomocy obejmuje również ćwiczenia praktyczne. Należy mieć na uwadze, że pozytywny wynik testu z egzaminu teoretycznego nie potwierdza wykonania takich ćwiczeń, w szczególności praktycznego opanowania resuscytacji krążeniowo-oddechowej.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/2205 z dnia 22 października 2025 r. w sprawie praw jazdy przewiduje w załączniku II, że egzamin teoretyczny obejmuje m.in. podstawową wiedzę z zakresu pierwszej pomocy, w szczególności resuscytacji krążeniowo-oddechowej. Państwa członkowskie mogą zwolnić kandydata z pytań dotyczących tej wiedzy, jeżeli przed przystąpieniem do egzaminu umiejętności i zachowań ukończył certyfikowany praktyczny kurs pierwszej pomocy obejmujący RKO.

Regulacja ta ma charakter fakultatywny. Nie nakłada na państwa członkowskie obowiązku ustanowienia szkolenia organizowanego wyłącznie poza ośrodkami szkolenia kierowców, nie określa podmiotu prowadzącego takie szkolenie i nie wymaga, aby jego ukończenie było warunkiem utworzenia profilu kandydata na kierowcę. Z dyrektywy nie wynika zatem konieczność przyjęcia modelu zaproponowanego w petycji.

Zasadnicze przepisy wdrażające dyrektywę (UE) 2025/2205 powinny zostać przyjęte i opublikowane do dnia 26 listopada 2028 r. oraz stosowane od dnia 26 listopada 2029 r. Sposób wykorzystania przewidzianej w dyrektywie możliwości zwolnienia z części pytań egzaminacyjnych będzie wymagał analizy w ramach prac nad jej transpozycją. Konieczność wdrożenia dyrektywy nie przesądza jednak o zasadności wprowadzenia rozwiązania zaproponowanego w petycji.

Uzależnienie utworzenia profilu kandydata na kierowcę od przedłożenia odrębnego zaświadczenia wymagałoby utworzenia systemu uznawania i nadzorowania podmiotów szkolących, określenia programu, wymiaru i okresu ważności szkolenia, wzoru oraz

sposobu weryfikacji zaświadczeń, a także zasad przekazywania danych do centralnej ewidencji kierowców i właściwości organów kontrolnych.

Proponowana zmiana nie byłaby zatem neutralna organizacyjnie ani finansowo. Starostowie oraz prezydenci miast na prawach powiatu musieliby weryfikować dodatkowy dokument już na etapie tworzenia profilu kandydata na kierowcę, a system teleinformatyczny wymagałby dostosowania. Kandydaci zostaliby ponadto zobowiązani do skorzystania z dodatkowej usługi przed rozpoczęciem szkolenia, co mogłoby wpłynąć na dostępność procesu, zwłaszcza na obszarach o mniejszej liczbie wyspecjalizowanych podmiotów.

Przywołany w petycji model niemiecki stanowi jedno z krajowych rozwiązań organizacyjnych. Jego funkcjonowanie nie nakłada na Rzeczpospolitą Polską obowiązku przyjęcia analogicznej konstrukcji. Ocena możliwości wykorzystania rozwiązań zagranicznych powinna uwzględniać krajowy podział kompetencji, organizację ratownictwa medycznego, system nadzoru nad szkoleniem kierowców, funkcjonowanie centralnej ewidencji kierowców oraz dostępność usług na całym terytorium kraju.

Postulat zwolnienia osób posiadających kwalifikacje medyczne, ratownicze lub służbowe wymagałby natomiast ustalenia jednoznacznych kryteriów pozwalających organowi zweryfikować aktualność i porównywalność posiadanych kompetencji. Wprowadzenie szerokiego katalogu zwolnień bez analizy programów kształcenia, częstotliwości doskonalenia umiejętności oraz sposobu dokumentowania kwalifikacji mogłoby naruszyć jednolitość wymagań wobec kandydatów na kierowców.

Postulaty przedstawione w petycji pozostają poza zasadniczym zakresem projektu ustawy o zmianie ustawy o kierujących pojazdami oraz niektórych innych ustaw (UD402). Włączenie postulowanej zmiany do projektu UD402 wymagałoby dodatkowych uzgodnień z organami właściwymi w sprawach zdrowia, ratownictwa medycznego, spraw wewnętrznych, obrony narodowej, informatyzacji oraz administracji powiatowej, jak również oceny wpływu regulacji na kandydatów, przedsiębiorców i jednostki samorządu terytorialnego. Nie jest zasadne dokonywanie takiej zmiany bez odrębnego przygotowania koncepcyjnego i konsultacji publicznych.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, że w ramach obecnie procedowanych zmian legislacyjnych Ministerstwo Infrastruktury nie przewiduje podjęcia prac zmierzających do wyłączenia nauki udzielania pierwszej pomocy z programu szkolenia prowadzonego przez ośrodki szkolenia kierowców ani do ustanowienia odrębnego zaświadczenia jako warunku utworzenia profilu kandydata na kierowcę.

Pragnę zapewnić, że Ministerstwo Infrastruktury w pełni dostrzega wagę zapewnienia jak najwyższej jakości szkoleń z zakresu udzielania pierwszej pomocy przyszłym kierowcom. Umiejętność ta ma istotne znaczenie dla bezpieczeństwa wszystkich uczestników ruchu drogowego i może realnie przyczynić się do ratowania życia i zdrowia ludzkiego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że przedstawione w petycji argumenty dotyczące certyfikowanego szkolenia praktycznego oraz możliwych zwolnień dla osób posiadających udokumentowane kwalifikacje zostaną wykorzystane jako materiał analityczny w pracach nad transpozycją dyrektywy (UE) 2025/2205. Nie stanowi to jednak zapowiedzi przyjęcia określonego rozwiązania legislacyjnego.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach niniejszą odpowiedź należy uznać za informację o sposobie rozpatrzenia petycji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Anna Kowalczyk

Zastępca Dyrektora

Departamentu Transportu Drogowego

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

ADMINISTRATOR DANYCH OSOBOWYCH

Administratorem Państwa danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie przy ul. T. Chałubińskiego 4/6 zwany dalej „administratorem".

Z administratorem można się kontaktować:

- telefonicznie, pod numerem: 22 630 10 00,
- mailowo, pod adresem: kancelaria@mi.gov.pl,
- za pomocą usługi e-Doręczenia: adres: AE:PL-99756-74876-WBAEG-25
- listownie oraz osobiście w siedzibie administratora.

CEL PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe przetwarzamy w celu rozpatrzenia wniesionej przez Państwa petycji.

PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane przetwarzamy na podstawie:

- art. 6 ust. 1 lit. c RODO, tj. przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze wynikającego z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691),
- art. 6 ust. 1 lit. a RODO – tj. Państwa zgody na przetwarzanie danych osobowych – w sytuacji, gdy wyrażą Państwo zgodę na udostępnienie Państwa danych w postaci imienia i nazwiska w odwzorowaniu cyfrowym petycji zamieszczonym na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164). Po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny.

ODBIORCY DANYCH OSOBOWYCH

Administrator przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania Państwa danych innym podmiotom świadczącym na jego rzecz usługi z zakresu IT.

ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI

Państwa dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

PRAWA ZWIĄZANE Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

W związku z przetwarzaniem danych osobowych przysługują Państwu następujące prawa:

- prawo dostępu do treści danych, prawo do sprostowania danych, prawo do ograniczenia przetwarzania danych,
- cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia Państwa imienia i nazwiska na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury. Wycofanie zgody nie wpływa jednak na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
- jeśli uznają Państwo, że przetwarzamy Państwa dane w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami mogą Państwo również skorzystać z prawa wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych – przed realizacją tego prawa sugerujemy kontakt z naszym IOD w celu wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości.

INFORMACJE O DOBROWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH

Podanie przez Państwa danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. Wynika to z art.7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

KONTAKT W SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

Administrator wyznaczył Inspektora ochrony danych (dalej: IOD), z którym można skontaktować się w sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych. Kontakt z IOD jest możliwy za pośrednictwem:

- adresu e-mail IOD: inspektor.RODO@mi.gov.pl,
- korespondencyjnie na adres siedziby administratora.

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	2263666.12560512.9060009
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na petycję ws. wyłączenia zajęć z zakresu udzielania pierwszej pomocy ze szkolenia prowadzonego przez ośrodki szkolenia kierowców oraz powierzenia ich podmiotom.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na petycję ws. wyłączenia zajęć z zakresu udzielania pierwszej pomocy ze szkolenia prowadzonego przez ośrodki szkolenia kierowców oraz powierzenia ich podmiotom
Sygnatura dokumentu	DTD-13.0530.30.2026
Data dokumentu	15.11.2026 09:10:20
Skrót dokumentu	FB7289B7C893BFDD966391E94C7AE9DBA29F3899
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	15.11.2026
Sygnatariusz	Anna Kowalczyk
Stanowisko	Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.136.31.31.
Data wydruku:	16.11.2026 10:33:15
Autor wydruku:	Berradjem Marcin