**Uchwała nr 25**

**Rady Działalności Pożytku Publicznego**

**z dnia 18 maja 2019 r.**

**w sprawie wprowadzenia definicji przedsiębiorstwa społecznego w Polsce, roli organizacji pozarządowych w rozwoju ekonomii społecznej i realizacji usług społecznych oraz zrównoważonej dystrybucji środków unijnych w obszarze ekonomii społecznej**

Na podstawie § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz.U. poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688), uchwala się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie wprowadzenia definicji przedsiębiorstwa społecznego w Polsce, roli organizacji pozarządowych w rozwoju ekonomii społecznej i realizacji usług społecznych oraz zrównoważonej dystrybucji środków unijnych w obszarze ekonomii społecznej.

**§ 1**

Rada Działalności Pożytku Publicznego w związku z przyjęciem nowej wersji „Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej”, trwającymi pracami nad nowym okresem programowania w tym Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) oraz potrzebie usankcjonowania prawnego pojęcia przedsiębiorstwa społecznego, zwraca się   
z propozycją kontynuowania publicznej debaty wśród organizacji pozarządowych na temat ich roli i znaczenia w rozwoju gospodarki społecznej (ekonomii społecznej) oraz przedsiębiorczości społecznej.

**§ 2**

Łączenie zysku społecznego z zyskiem ekonomicznym staje się coraz bardziej powszechną praktyką wśród organizacji pozarządowych, a także jest coraz bardziej akceptowane społecznie. Organizacje pozarządowe dostarczają usługi społeczne, zatrudniają personel, prowadzą działalność odpłatną czy gospodarczą (30%). Nadal jednak większość z nich nie ma poczucia, że ekonomia społeczna jest zagadnieniem, które ich dotyczy. Wg badań GUS jedynie 2,9 % organizacji korzysta z usług ośrodków wsparcia ekonomii społecznej. Te tymczasem dysponują największymi środkami na wsparcie i rozwój tzw. podmiotów ekonomii społecznej   
i przedsiębiorstw społecznych, do których zaliczane są także organizacje pozarządowe, dysponując w skali roku pulą środków zdecydowanie większą niż cały roczny budżet przeznaczany na Fundusz Inicjatyw Obywatelskich.

Ograniczenie funduszy unijnych w obszarze ekonomii społecznej w poprzednim okresie programowania do tworzenia miejsc pracy w spółdzielniach socjalnych utrwaliło przekonanie, że ekonomia społeczna nie dotyczy organizacji pozarządowych.

Środki unijne, obok środków krajowych, stanowić mają dla naszego kraju impuls do zrównoważonego i odpowiedzialnego rozwoju. Dlatego w myśleniu o ich dalszej dystrybucji w obszarze ekonomii społecznej należy pamiętać o ich proporcjonalnej i sprawiedliwej dystrybucji oraz roli jaką pełnią organizacje pozarządowe w realizacji usług społecznych. Myślenie to powinno towarzyszyć tworzeniu i wdrażaniu krajowych i regionalnych programów operacyjnych.

Obok dyskusji o odpowiedzialnym i zrównoważonym wdrażaniu środków unijnych w kraju i regionach toczyć się także powinna dyskusja o roli organizacji pozarządowych w rozwoju gospodarki społecznej (ekonomii społecznej) oraz o definicji przedsiębiorstwa społecznego niezależnej od dystrybucji środków unijnych w obszarze wykluczenia i ubóstwa.

Spełnienie kryteriów definicji przedsiębiorstwa społecznego jest wyzwaniem dla wielu organizacji pozarządowych w Polsce ze względu na jej złożoność:

*Przedsiębiorstwo społeczne (PS) – podmiot ekonomii społecznej, który spełnia łącznie poniższe warunki:*

1. *posiada osobowość prawną i prowadzi:* 
   * 1. *działalność gospodarczą zarejestrowaną w Krajowym Rejestrze Sądowym lub*
     2. *działalność odpłatną pożytku publicznego w rozumieniu art. 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, lub*
     3. *działalność oświatową w rozumieniu art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996, z późn. zm.), lub*
     4. *działalność kulturalną w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983, z późn. zm.),*
2. *zatrudnia co najmniej 30% osób, które należą do minimum jednej z poniższych grup:*
   * + - 1. *osoby bezrobotne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, z późn. zm.);*
         2. *osoby do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;*
         3. *osoby poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu lub niewykonujące innej pracy zarobkowej;*
         4. *osoby niepełnosprawne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;*
         5. *osoby z zaburzeniami psychicznymi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1878);*
         6. *osoby, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1–3 i 5–7 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 217;*
         7. *osoby podlegające ubezpieczeniu społecznemu rolników w pełnym zakresie na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, jeżeli ich dochód ustalany zgodnie z art. 7 ust. 5–10 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r. poz. 2134, z późn. zm.) wynosi nie więcej niż dochód z 6 hektarów przeliczeniowych;*
         8. *osoby spełniające kryteria, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;*
         9. *osoby o których mowa w art. 49 pkt 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;*
         10. *osoby usamodzielniane, o których mowa w art. 140 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;*
         11. *osoby ubogie pracujące;*
3. *jest podmiotem, który nie dystrybuuje zysku lub nadwyżki bilansowej pomiędzy udziałowców, akcjonariuszy lub pracowników, ale przeznacza go na wzmocnienie potencjału przedsiębiorstwa jako kapitał niepodzielny oraz w określonej części na reintegrację zawodową i społeczną;*
4. *jest zarządzany na zasadach demokratycznych, co oznacza, że struktura zarządzania PS lub ich struktura własnościowa opiera się na współzarządzaniu w przypadku spółdzielni, akcjonariacie pracowniczym lub zasadach partycypacji pracowników, co podmiot określa w swoim statucie lub innym dokumencie założycielskim;*
5. *wynagrodzenia wszystkich pracowników, w tym kadry zarządzającej są ograniczone limitami, tj. nie przekraczają wartości, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;*
6. *zatrudnia w oparciu o umowę o pracę, spółdzielczą umowę o pracę lub umowę cywilnoprawną (z wyłączeniem osób zatrudnionych na podstawie umów cywilnoprawnych, które prowadzą działalność gospodarczą) co najmniej trzy osoby w wymiarze czasu pracy co najmniej ¼ etatu , a w przypadku umów cywilnoprawnych na okres nie krótszy niż 3 miesiące i obejmujący nie mniej niż 120 godzin pracy łącznie przez wszystkie miesiące, przy zachowaniu proporcji zatrudnienia określonych w lit. b;*
7. *prowadzi wobec zatrudnionych osób, o których mowa w lit. b, uzgodniony z tymi osobami i określony w czasie proces reintegracyjny, mający na celu zdobycie lub odzyskanie kwalifikacji zawodowych lub kompetencji kluczowych.[[1]](#footnote-1)*

Dyskusję o definicji przedsiębiorstwa społecznego w Polsce należy prowadzić niezależnie od dyskusji o środkach unijnych, które są jedynie czasowym rozwiązaniem.

**§ 3**

Prowadząc dyskusję o ekonomii społecznej oraz ewentualnych rozwiązaniach prawnych należy pamiętać o istniejącej ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dzięki tej ustawie tysiące organizacji w Polsce realizuje zadania publiczne i wypełnia lokalny rynek usług społecznych.

Część środowiska organizacji pozarządowych wyrażało swoje obawy przed uchwaleniem kolejnej ustawy - ustawy o ekonomii społecznej, mając poczucie, że w zbyt dużym stopniu ingeruje ona w obszar pożytku publicznego. Dlatego należy z dużą rozwagą podejść do tworzenia nowego porządku prawnego.

**§ 4**

Wobec powyższych wyzwańRada Działalności Pożytku Publicznego proponuje prowadzenie dalszej dyskusji:

1) nt. definicji przedsiębiorstwa społecznego w Polsce;

2) roli organizacji pozarządowych w rozwoju ekonomii społecznej;

3) roli organizacji pozarządowych w realizacji usług społecznych;

4) zrównoważonej dystrybucji środków unijnych w obszarze ekonomii społecznej.

Dopiero otwarta i powszechna debata pozwoli organizacjom pozarządowym zakorzenić się   
w tematyce ekonomii społecznej i zrozumieć jak ważną rolę pełnią w lokalnym rynku usług społecznych.

Dodatkowo Rada wskazuje na potrzebę upublicznienia projektu ustawy o ekonomii społecznej, by móc w pełni świadomie dyskutować o możliwościach jakie daje ekonomia społeczna organizacjom pozarządowym.

**§ 5**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

1. Definicja ujęta w projekcie zmian do *Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków* *Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020* z dnia 29.03.2019. [↑](#footnote-ref-1)