



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-II.053.1.2026
Warszawa, 31 marca 2026 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Finansów i Gospodarki działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pana petycji z dnia 2 marca 2026 r. w sprawie zmiany przepisów dotyczących Cyfrowej Książki Obiektu Budowlanego c-KOB oraz art. 62 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), dalej „ustawa Pb”, w zakresie dotyczącym „budowli obronnych” oraz „obrony cywilnej”, po zasięgnięciu opinii Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, uznał, iż petycja nie może być uwzględniona w ramach zadań i kompetencji ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

Uzasadnienie

Na wstępie należy wskazać, że pojęcia „obiektów obronnych” i „budowle obronne oraz obrony cywilnej” którymi posłużono się w przedmiotowym wniosku nie zostały zdefiniowane w obowiązujących przepisach prawa, dlatego też nie wiadomo co należy rozumieć przez te określenia.

W ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907), zwanej dalej „OLOC”, występują pojęcia „obiekty zbiorowej ochrony” i „budowle ochronne”. Zgodnie z art. 83 i 84 OLOC obiektami zbiorowej ochrony są budowle ochronne (do których należą schrony i ukrycia) oraz miejsca doraźnego schronienia. Obiekty zbiorowej ochrony mogą stanowić samodzielne obiekty budowlane (budynki lub budowle) lub mogą być częścią obiektu budowlanego (np. budynku mieszkalnego).

Zgodnie natomiast z art. 60b ust. 1 ustawy Pb książkę obiektu budowlanego prowadzi się na bieżąco dla każdego:

- 1) budynku oraz
- 2) obiektu budowlanego niebędącego budynkiem, którego projekt jest objęty obowiązkiem sprawdzenia, o którym mowa w art. 20 ust. 2 .

Jednocześnie w art. 60b ust. 2 ustawy Pb przewidziano wyjątki od powyższego obowiązku. Przepis ten stanowi, że obowiązek prowadzenia książki obiektu budowlanego nie obejmuje:

- 1) budynków:
 - a) mieszkalnych jednorodzinnych,
 - b) garażowych i gospodarczych w zabudowie jednorodzinnej;
- 2) obiektów budowlanych:
 - a) budownictwa zagrodowego i letniskowego,
 - b) wymienionych w art. 29 ust. 1 i 2, z wyłączeniem sieci gazowych oraz budynków, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1b;
- 3) dróg lub obiektów mostowych, dla których jest prowadzona książka drogi lub książka obiektu mostowego na podstawie przepisów o drogach publicznych.

Zgodnie zatem z przywołanym przepisem jeżeli konkretny obiekt budowlany mieści się w katalogu wymienionym w art. 60b ust. 2 ustawy Pb, nie ma obowiązku prowadzenia dla takiego obiektu książki obiektu budowlanego. Natomiast jeżeli obiekt budowlany został wymieniony w art. 60b ust. 1 ustawy Pb, a nie mieści się w katalogu określonym w art. 60b ust. 2 tej ustawy, istnieje obowiązek prowadzenia dla niego książki obiektu budowlanego. Wskazane w wystąpieniu objekty małej architektury zostały uregulowane w art. 29 ust. 1 pkt 28 i ust. 2 pkt 19 ustawy Pb, a więc na mocy art. 60b ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy Pb nie prowadzi się dla nich książki obiektu budowlanego.

Odnosząc się do książki obiektu budowlanego należy wskazać na art. 60h ust. 1 ustawy Pb który stanowi, że książkę obiektu budowlanego zakłada się i prowadzi w postaci elektronicznej w systemie c-KOB. Jednocześnie art. 60h ust. 2 zawiera wyjątek od powyższej zasady zgodnie z którym, przepisu ust. 1 nie stosuje się do obiektów budowlanych usytuowanych w całości lub w części na terenach zamkniętych. Dla tych obiektów budowlanych książkę obiektu budowlanego prowadzi się w postaci papierowej.

Obowiązujące rozwiązanie obejmujące objekty budowlane o strategicznym charakterze wydaje się optymalne. Nie wydaje się zasadne wyłączenie z obowiązku prowadzenia książki obiektu budowlanego w c-KOB np. budynków mieszkalnych wielorodzinnych tylko z tego powodu, że w takich budynkach znajduje się budowla ochronna (schron lub ukrycie) lub miejsce doraźnego schronienia.

Dodatkowo informuję, że w wyniku zmian wprowadzonych ustawą z dnia 4 grudnia 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1847) termin wprowadzenia obowiązku założenia książki obiektu budowlanego w postaci cyfrowej został wydłużony do dnia 31 grudnia 2031 roku.

Z kolei dostęp do c-KOB, w tym do załączonych tam protokołów, został uregulowany w przepisach art. 60l ustawy Pb. Ustęp 1 w art. 60l ustawy Pb stanowi, że organom nadzoru budowlanego oraz innym organom lub służbom uprawnionym do kontroli przestrzegania przepisów w zakresie utrzymania obiektów budowlanych lub do prowadzenia działań ratowniczych zapewnia się dostęp do systemu c-KOB o charakterze:

- 1) stałym lub
- 2) czasowym - na czas niezbędny do przeprowadzenia czynności.

Zatem na mocy przywołanego przepisu organy Państwowej Straży Pożarnej, zwane dalej „organami PSP”, posiadają możliwość wglądu do książek obiektu budowlanego w c-KOB (w tym do załączanych protokołów), co bardzo często ma miejsce w praktyce. Natomiast ustawa Pb nie reguluje spraw funkcjonowania organów PSP. Sprawy te regulowane są odrębnymi ustawami a wnioski w tym zakresie należy kierować do właściwego w tych sprawach Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Odnosząc się do postulowanego w wystąpieniu rozszerzenia obowiązku przeprowadzania kontroli rocznej o sprawdzenie stanu technicznego „elementów budynku, budowli i instalacji narażonych na ... szkodliwe działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu” oraz „instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska oraz zapewniające bezpieczeństwo osób”, przede wszystkim należy mieć na względzie, że wprowadzenie proponowanych rozwiązań spowodowałoby dodatkowe obciążenia spoczywające na właścicielach i zarządcach obiektów budowlanych. Należy także wskazać, że pojęcia te są nieostre i nie wiadomo, co oznaczają, a tym samym rodziłyby one wątpliwości interpretacyjne.

Odnosząc się do wymogów dotyczących obiektów zbiorowej ochrony oraz obowiązków właścicieli i zarządców w zakresie tych obiektów informuję, że zagadnienia te zostały uregulowane w OLOC oraz w aktach wykonawczych do tej ustawy. Postulaty zmian w tym

zakresie należy kierować, zgodnie z właściwością, do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Monika Wróblewska

dyrektor

Departament Architektury, Budownictwa
i Geodezji

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne,

dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).

5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.