

ODPOWIEDZI NA PYTANIA

zadane podczas spotkania konsultacyjnego w dniu 19 stycznia 2023 r. dot. obowiązków wynikających z art. 68a - 68e ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych

- 1. Jeżeli Zamawiający nie miał zamówień objętych sprawozdaniem, czy zobowiązany jest składać sprawozdanie zerowe?**

Jeśli podmiot nie udzielił zamówień wskazanych w art. 68b ustawy, nie przesyła sprawozdania „zerowego” ani informacji o braku takich zamówień.

- 2. Czy wymóg pojazdów niskoemisyjnych dotyczy tylko postępowań powyżej progów?**

Obowiązek uzyskania minimalnych udziałów pojazdów nisko- i zeroemisyjnych w udzielonych zamówieniach odnosi się tylko do zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne.

- 3. Gmina poniżej 50 tys. mieszkańców, zamówienie udzielone w 2022 r. ale postępowanie wszczęte przed wejściem w życie ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. - jak to zaznaczyć w sprawozdaniu?**

Przepisy art. 68a, art. 68b i art. 68e ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Nie jest istotna liczba mieszkańców, ponieważ obowiązki z art. 68a – 68e nałożone zostały na Zamawiającego. Zamawiający mają uzyskać minimalne udziały pojazdów nisko- i zeroemisyjnych (z art. 68a) w udzielonych zamówieniach wszczętych po 24 grudnia 2021 r. (termin wejścia w życie ustawy).

Natomiast z uwagi, iż Polska będzie musiała przekazać Komisji Europejskiej informację nt. uzyskanego minimalnego udziału pojazdów nisko- i zeroemisyjnych w pierwszym okresie rozliczeniowym tj. 2 sierpnia 2021 - 31 grudnia 2025 r. - w sprawozdaniu składanym z obowiązku wynikającego z art. 68c, należy wykazać zamówienia wszczęte po 2 sierpnia 2021 r.

Jeśli udzielił Państwo w 2022 roku zamówienie i jest o wartości równej lub przekraczającej progi unijne na dostawy pojazdów lub usługi wskazane art. 68b ustawy – zobowiązani są Państwo do przekazania sprawozdania.

- 4. Czy w sprawozdaniu należy również wypełniać pola zaznaczone kolorem szarym?
Czy w sprawozdaniu tylko wskazujemy liczbę pojazdów a reszta liczy bądź nie liczy się sama?**

W formularzu sprawozdawczym należy wypełnić tylko białe pola tj. wskazać liczbę pojazdów.

- 5. Czy sprawozdanie należy podpisać podpisem elektronicznym i przesłać np. w pliku pdf?**

Nie jest wymagany podpis elektroniczny. Wystarczy wysłać wypełniony formularz w formacie.xlsx na adres email: czystepojazdy@mi.gov.pl.

- 6. Jak zweryfikować czy sprawozdanie było składane wcześniej? W 2016 zakupiliśmy do jednostki niskoemisyjny pojazd M1.**

Pierwsze sprawozdanie obejmowało okres 2 sierpnia 2021 r. – 31 grudnia 2021 r., więc pojazdy zakupione przed tym terminem np. w 2016 roku nie są ujmowane w sprawozdaniu.

Ponadto chcielibyśmy zwrócić uwagę, że w sprawozdaniu uwzględnia się zamówienia kwalifikujące się zarówno ze względu na przedmiot, jak i wartość zamówienia - która powinna być równa lub powyżej progów unijnych – więc nabycie 1 pojazdu kat. M1 (z uwagi na wartość) raczej nie będzie uwzględniane w sprawozdaniu.

- 7. Czy w sprawozdaniu uwzględniamy samochody/postępowania na zakup pojazdów wszczęte tylko po 2.08.2021 r. a pojazdy zakupione wcześniej nie są uwzględniane w sprawozdaniu. np. posiadamy 17 pojazdów z czego tylko 7 było zakupione w 2022 r. natomiast reszta w latach 2016 i 2017.**

Pojazdy zakupione w latach 2016 i 2017 nie są objęte sprawozdawczością z art. 68c. W sprawozdaniu wykazują Państwo jedynie 7 pojazdów zakupionych w 2022 roku, jeśli oczywiście wartość zamówienia była równa lub powyżej progów unijnych.

- 8. A busy pasażerskie, do której kategorii należą?**

Bus nie jest pojęciem zdefiniowanym w prawie i tym samym jest niejednoznacznym, choć na pewno taki pojazd służy do przewozu pasażerów, czyli można go zaliczyć do kategorii M. Jeśli jest to samochód mający nie więcej niż osiem miejsc siedzących oprócz siedzenia kierowcy to jest pojazdem kategorii M1. Jeśli ma więcej niż osiem miejsc siedzących oprócz siedzenia kierowcy i jego dopuszczalna masa całkowita nie przekracza 5 ton, to jest pojazdem kategorii M2. Jeśli natomiast ma więcej niż osiem miejsc siedzących oprócz siedzenia kierowcy i jego dopuszczalna masa całkowita przekracza 5 ton to jest pojazdem kategorii M3, czyli autobusem, chociaż jeśli będzie miał np. tylko kilkanaście miejsc to ktoś może go określać potocznie, ale niepoprawnie jako „duży bus”.

- 9. Czy jeśli jako jednostka najmujemy pojazdy bez możliwości ich wykupu to czy też podlegamy pod zgłoszenie?**

Wśród zamówień wskazanych w art. 68b, które objęte zostały obowiązkiem zapewnienia minimalnych udziałów pojazdów nisko- i zeroemisyjnych, są dostawy pojazdów, w tym zakup, leasing, najem, dzierżawa z opcją zakupu. Dlatego też pojazdy wzięte w najem, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, powinny być uwzględnione w sprawozdaniu.

- 10. Zamówienie obejmowało dzierżawę pojazdów bez opcji wykupu - czy Zamawiający ma obowiązek złożenia sprawozdania?**

Obowiązkami z art. 68a - 68e ustawy, w tym sprawozdawczymi objęte zostały dostawy pojazdów, wśród których wskazuje się na dzierżawę z opcją zakupu. Nabycie pojazdów w drodze dzierżawy bez opcji zakupu – nie jest objęte ww. obowiązkami.

- 11. Czy do progów dot. czystych pojazdów Wykonawca może wliczyć pojazdy nie swoje (wynajęte, użyczone) jeżeli będzie ich używał do realizacji zamówienia?**

TAK. W sprawozdaniu należy wykazać liczbę pojazdów, które świadczą/ będą świadczyć zleconą usługę.

- 12. Jak nie mamy samochodów służbowych, tylko mamy co roku dowozy z zewnętrznej firmy - czy też mamy obowiązek?**

Jeśli zawierają Państwo umowy z Wykonawcą na świadczenie usług, które zostały wskazane w art. 68b ustawy, w tym np. CPV 60112000-6 w zakresie publicznego transportu drogowego, CPV 60130000-8 w zakresie specjalistycznego transportu drogowego osób, CPV 60140000-1 nieregularny transport osób, i wartość udzielonego zamówienia jest równa lub przekracza progi unijne, mają Państwo obowiązek przekazania sprawozdania.

- 13. Czy sprawozdanie dotyczy również jednostek, które w 2022 roku nie zakupywały nowych pojazdów?**

W sprawozdaniu należy wykazać udzielone w 2022 roku zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne nie tylko na dostawy pojazdów, ale również na usługi wskazane w art. 68b ustawy tj. usługi drogowego publicznego transportu zbiorowego oraz usługi o konkretnych kodach CPV. Jeśli nie udzieli Państwo takich zamówień – nie należy przysyłać sprawozdania zerowego, ani informacji o braku takich zamówień.

14. Jeżeli zakupione przez placówkę auta w 2020 roku nie znajdują się na zestawieniu modeli pojazdów niskoemisyjnych czy wartości w sprawozdaniu powinny być umieszczone wartości "0"?

Po pierwsze, zamówienia udzielone w 2020 roku nie są objęte obowiązkami z art. 68a - 68e, w tym sprawozdawczymi.

Po drugie, zamieszczone w zakładce Czyste Pojazdy ZESTAWIENIE MODELI POJAZDÓW, które spełniają wymagania art. 68a ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych tj. można zaliczać je do minimalnych udziałów niskoemisyjnych pojazdów kat. M1 i N1 - zostało przygotowane we współpracy z Polskim Związkiem Przemysłu Motoryzacyjnego, w oparciu o dane przekazane dobrowolnie przez producentów pojazdów i może nie obejmować wszystkich pojazdów, które są obecnie oferowane do sprzedaży i spełniają wymagania z art. 68a ust. 1 pkt 1. Zestawienie będzie na bieżąco aktualizowane przez MI w oparciu o pozyskiwane dane.

15. Czy muszą być wykazywane pojazdy zakupione ale nie zarejestrowane jeszcze na dzień składania sprawozdania? Zostały zarejestrowane dopiero w następnym roku.

W sprawozdaniu należy wykazać pojazdy nabyte, w tym zakupione (liczy się data zawarcia umowy), nie muszą one być jeszcze zarejestrowane.

16. Czy jeżeli chodzi o konieczność złożenia sprawozdania, patrzymy tylko na kod główny CPV czy również na kody dodatkowe?

Istotny jest kod główny. Jeśli natomiast wśród kodów pomocniczych jest jeden z kodów wskazanych w art. 68b i wartość zamówienia w odniesieniu do tego kodu pomocniczego jest równa lub przekracza progi unijne – należy takie zamówienie ująć w sprawozdaniu.

17. Czy sprawozdanie za rok 2022 obejmować będzie postępowanie przetargowe ogłoszone w dniu 16.12.2021 r. (mieszczące się w katalogu kodów CPV zawartych w ustawie o elektromobilności i paliwach alternatywnych)? Umowa została zawarta w dniu 17.01.2022 r.

Z uwagi, iż umowa została zawarta w 2022 r. a postępowanie zostało wszczęte po 2 sierpnia 2021 r. - kwalifikuje się do uwzględnienia w sprawozdaniu, oczywiście pod warunkiem, że wartość udzielonego zamówienia jest równa lub przekracza progi unijne.

18. Co w przypadku nie złożenia sprawozdania do końca stycznia 2022 za rok 2021 (umowa zawarta w grudniu 2021).

Prosimy dostać zaległe sprawozdanie.

19. Postępowanie unijne. Od którego Wykonawcy uzyskać informacje o pojazdach? Od tego, który realizował zamówienie w roku 2022 (umowa zawarta w 2021 r. do realizacji w 2022) czy od tego Wykonawcy, z którym zawarliśmy umowę w 2022 r. do realizacji na 2023 r.?

Jeśli została zawarta umowa w 2021 roku sprawozdanie powinno być przekazane do 31 stycznia 2022 roku i oparte o informacje uzyskane od Wykonawcy realizującego zamówienie w 2022 r. Jeśli Państwo nie przekazali takiego sprawozdania – prosimy o dostanie. Natomiast umowy udzielone w 2022 roku (liczy się data zawarcia umowy) należy przekazać do 31 stycznia 2023 roku i oprzeć o informacje od Wykonawcy realizującego zamówienie w 2023 r.

Oczywiście pozyskanie informacji od Wykonawcy i na tej podstawie sporządzenie sprawozdań ma zastosowanie w sytuacji, jeśli nie dysponują Państwa danymi np. z umowy, nt. liczby pojazdów, które miały świadczyć udzielone przez Państwa zamówienia, w tym odnośnie liczby pojazdów niskoemisyjnych..

20. Przetarg nieograniczony na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych, brak kodu CPV z wykazu - czy muszą sporządzić sprawozdanie?

Zamówienia o innych kodach CPV niż wskazane w art. 68b pkt 3 nie są objęte obowiązkami z art. 68a – 68e ustawy, w tym sprawozdawczymi

21. Jesteśmy Gminą, która poprzez przetarg unijny wyłania Wykonawcę usługi odbierania odpadów komunalnych i zagospodarowania tych odpadów od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, powstałych na terenie Gminy. W SWZ mamy ujęte kody:

CPV 90000000-7 - Usługi odbioru ścieków, usuwania odpadów, czyszczenia/sprzątania i usługi ekologiczne,

90512000-9 - Usługi transportu odpadów,

90513100-7 - Usługi wywozu odpadów pochodzących z gospodarstw domowych,

90514000-3 - Usługi recyklingu odpadów,

34928480-6 - Pojemniki i kosze na odpady i śmieci.

Przy czym główny kod to 90500000.

Mając na uwadze powyższe skoro nie mamy kodu 90511000-2 wywóz odpadów czy jesteśmy zobowiązani do złożenia sprawozdania o pojazdach objętych zamówieniami, w tym o pojazdach niskoemisyjnych i zeroemisyjnych?

Nie są Państwo zobowiązani do złożenia sprawozdania, ponieważ wskazane przez Państwa kody CPV nie są ujęte w art. 68b pkt. 3 ustawy.

22. W przypadku zamówień publicznych o wartości równej lub przekraczającej progi unijne dotyczących świadczenia usług o kodzie CPV 90511000-2 wywóz odpadów istnieje obowiązek zapewnienia minimalnych poziomów docelowych udziału nisko- i zeroemisyjnych pojazdów. Czy obowiązek ten istnieje również w przypadku zamówień opisanych kodami podrzędnymi w stosunku do w/w, np. CPV 90513100-7 Usługi wywozu odpadów pochodzących z gospodarstw domowych? Czy też należy brać pod uwagę wyłącznie kody wskazane w art. 68b ustawy, bez podrzędnych kodów CPV?

Obowiązkami objęte zostały usługi o konkretnych kodach CPV, w tym 90511000- 2 wywóz odpadów. Nie należy brać pod uwagę kodów niewymienionych w art. 68b pkt 3 ustawy, w tym kodów podrzędnych.

23. W którym dokumencie przetargu nieograniczonego na wywóz odpadów najlepiej zawrzeć zapis: Zamawiający wymaga udziału pojazdów kategorii N2 i N3, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2018/858, napędzanych paliwami alternatywnymi w całkowitej liczbie pojazdów tych kategorii objętych zamówieniami, o których mowa w art. 68b w wysokości co najmniej: 7% - do dnia 31 grudnia 2025 r.? Czy w OPZ, czy w SWZ w warunkach udziału czy kryterium?

Obowiązki z art. 68a – 68e zostały nałożone na Zamawiających. To Zamawiający ma uzyskać minimalne udziały pojazdów niskoemisyjnych w udzielonych zamówieniach (wskazanych w art. 68b ustawy), w okresach kilkuletnich (rozliczeniowych), a nie w każdym zamówieniu, czy też w każdym roku budżetowym.

Bardzo istotne jest kilkuletnie planowanie i polityka zakupowa Zamawiającego, bo to od tego zależy jak zaplanowane zostanie zrealizowanie obowiązku. Zamawiający może np. we wszystkich zamówieniach wymagać tego samego udziału pojazdów niskoemisyjnych, może wymagać większych

udziałów w zamówieniach na usługi transportowe, gdzie łatwiej o pojazdy niskoemisyjne, a np. w przypadku dostaw pojazdów – może wymagać mniejszych udziałów, ale może też przyjąć odwrotne podejście lub w zamówieniach bieżących wymagać mniej a w zamówieniach w latach późniejszych, np. w roku 2024 lub 2025 więcej zakładając, że cena pojazdów niskoemisyjnych będzie niższa lub wykonawcy zmodernizują swoją flotę.

- 24. Dotyczą nas usługi wywozu odpadów, mamy problem z zakwalifikowaniem kategorii pojazdów. Wykonawca wskazał, że będzie wykonywał usługę pojazdami (śmieciarkami) o normie emisji spalin EURO VI. Do jakiej kategorii pojazdów zakwalifikować je w sprawozdaniu? Czy uznać je za pojazdy niskoemisyjne czy zeroemisyjne?**

Śmieciarki kwalifikują się do pojazdów kat. N2, N3 – zatem aby uznać je za niskoemisyjne powinny być zasilane paliwami alternatywnymi zdefiniowanymi w art. 2 pkt 11 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych takimi jak energia elektryczna, wodór, gaz ziemny (w postaci LNG, w tym z biometanu, lub CNG, w tym z biometanu), LPG, biopaliwa ciekłe, paliwa syntetyczne i parafinowe.

Natomiast odnośnie norm emisji EURO to odnoszą się one także do pojazdów o napędzie konwencjonalnym (zasilanych benzyną czy olejem napędowym), które nie mogą być uznane za niskoemisyjne.

- 25. Czy w przypadku postępowania na świadczenie usług wywozu odpadów, gdy w jednym z warunków w SWZ była mowa, że Wykonawca musi dysponować pojazdami - norma spalin Euro 6, czy mamy obowiązek złożenia sprawozdania?**

Jeśli udzielili Państwo zamówienie o wartości równej lub przekraczającej progi unijne na świadczenie usługi o kodzie CPV 90511000-2 wywóz odpadów - zobowiązani są Państwo do przekazania sprawozdania.

W formularzu sprawozdawczym muszą Państwo wykazać „Całkowitą liczbę pojazdów objętych udzielonymi zamówieniami”(uwzględniającą zarówno pojazdy konwencjonalne tj. zasilane benzyną czy olejem napędowym, jak i pojazdy niskoemisyjne) oraz wykazać „Liczbę pojazdów niskoemisyjnych objętych udzielonymi zamówieniami” (jeśli nie ma takich pojazdów wpisują Państwo „0”).

Odnośnie norm emisji EURO to odnoszą się one także do pojazdów konwencjonalnych, które nie mogą zostać uznane za niskoemisyjne

- 26. Jeżeli w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w wymaganiach mamy, że wykonawca ma dysponować co najmniej 2 pojazdami pow. 3,5t i co najmniej 2 do 3,5 – czy to oznacza, że progi dotyczące czystych pojazdów dotyczą tych czterech pojazdów, czy całej floty Wykonawcy? Czy może Wykonawca powinien wypisać, wszystkie pojazdy, których będzie używał w zamówieniu (np. 10) i wśród tych pojazdów będą liczyć się wskaźniki dot. czystych pojazdów?**

Istotne jest ile pojazdów będzie świadczyć daną usługę.

W formularzy sprawozdawczym muszą Państwo wykazać zarówno „Całkowitą liczbę pojazdów objętych udzielonymi zamówieniami” (zsumowane pojazdy o wyższej emisji i niskoemisyjne) jak również wykazać „Liczbę pojazdów niskoemisyjnych objętych udzielonymi zamówieniami”.

- 27. Czy jeżeli w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów nie wymagaliśmy „czystych pojazdów”, to do sprawozdania mamy dopytać Wykonawcę, czy realizuje zamówienie z użyciem tych pojazdów, czy w sprawozdaniu wskazujemy brak takich pojazdów?**

Po pierwsze, w zakresie gospodarki odpadami obowiązkami z art. 68a – 68e objęte zostały tylko usługi o kodzie CPV 90511000-2 wywóz odpadów.

Po drugie, istotna jest wartość zamówienia, gdyż ww. obowiązki odnoszą się do zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne.

Jeśli udzielone przez Państwo zamówienie jest o kodzie CPV 90511000-2 i wartości równej lub przekraczającej progi unijne, a Państwo nie posiadają informacji iloma pojazdami świadczona jest ta usługa – to jak najbardziej zasadne jest takiej pozyskanie informacji od Wykonawcy.

W sprawozdaniu należy wpisać liczbę pojazdów, które świadczą daną usługę (zarówno konwencjonalne jak i niskoemisyjne) w odpowiednią komórkę tj. „Całkowita liczba pojazdów..”, a w komórce „Liczba pojazdów niskoemisyjnych...” wpisać liczbę pojazdów niskoemisyjnych (jeśli nie ma – wpisuje się „0”).

28. Czy pojazd typu WUKO do utrzymania i prawidłowej eksploatacji sieci kanalizacji sanitarnej jest pojazdem zwolnionym z obowiązku dotyczącego minimalnego poziomu udziału pojazdów nisko- i zeroemisyjnych w całkowitej liczbie pojazdów objętych zamówieniami?

Każdy pojazd z własnym napędem, który został zaprojektowany i zbudowany specjalnie do wykonywania prac i który ze względu na swoje cechy konstrukcyjne nie jest przeznaczony do przewozu pasażerów ani towarów i który nie jest maszyną zamocowaną na podwoziu pojazdu silnikowego – wyłączony został z wymogów uzyskania minimalnych udziałów pojazdów nisko- i zeroemisyjnych w udzielonych zamówieniach publicznych. Ponieważ jak rozumiemy pojazd typu WUKO służy do wykonywania prac na sieci kanalizacyjnej oraz nie jest przeznaczony do przewozu pasażerów ani towarów, tym samym nie jest objęty obowiązkami z artykułów od 68a do 68c.

29. W jaki sposób zmusić Wykonawcę do zakupu drogich samochodów np. w przypadku wywozu odpadów? Wykonawcy startujący w przetargach nie posiadają takich samochodów. Co w przypadku gdy ten wymóg spowoduje, że nikt nie złoży oferty?

Przede wszystkim, jeśli Wykonawca chce ubiegać się o zamówienie, gdzie istnieje wymóg odnośnie realizacji przez pojazdy niskoemisyjne, to nie musi zakupywać ani posiadać „drogich samochodów” – może wykorzystać inne formy umożliwiające mu wykorzystywanie pojazdów niskoemisyjnych – jak np. przywołane w art. 68 b pkt 1) leasing, najem, czy dzierżawa, ale też inne formy ich użyczenia od właściciela, może także dokonać modernizacji istniejących pojazdów, zmieniającej rodzaj napędu lub paliwa na niskoemisyjne, o której mowa w art. 68a ust.3.

Podkreślić należy, że celem przepisów ustanawiających obowiązki w zakresie uzyskania minimalnych udziałów pojazdów niskoemisyjnych w zamówieniach publicznych jest pobudzenie popytu na takie pojazdy, zarówno u podmiotów publicznych, jak również Wykonawców usług zamawianych przez podmioty publiczne. Aby stymulować potencjalnych Wykonawców do nabycia pojazdów nisko- i zeroemisyjnych można np. przydzielać dodatkowe punkty stosownie do deklarowanego udziału (liczby) pojazdów niskoemisyjnych realizujących zamawianą usługę.

Trzeba pamiętać, że minimalne udziały pojazdów niskoemisyjnych należy uzyskać w okresach kilkuletnich (rozliczeniowych), a nie w każdym zamówieniu, czy też w każdym roku budżetowym. Jednocześnie ponieważ udziały minimalne np. dla pojazdów ciężarowych kategorii N2 i N3 rozliczane są razem dla tych pojazdów, to można wymagać większego udziału w grupie pojazdów lżejszych (N2), gdzie łatwiej o pojazdy niskoemisyjne (zasilane paliwami alternatywnymi), niż w pojazdach cięższych (N3).

Dlatego bardzo istotne jest kilkuletnie planowanie i polityka zakupowa Zamawiającego, bo to od tego zależy jak zaplanowane zostanie zrealizowanie obowiązku. Zamawiający może np. we wszystkich zamówieniach wymagać tego samego udziału pojazdów niskoemisyjnych, może wymagać większych udziałów w zamówieniach na usługi transportowe, gdzie łatwiej o pojazdy niskoemisyjne,

a np. w przypadku dostaw pojazdów – może wymagać mniejszych udziałów, ale może też przyjąć odwrotne podejście lub w zamówieniach bieżących wymagać mniej a w zamówieniach w roku 2024 i 2025 więcej.

30. Czy specjalistyczne pojazdy do odbioru odpadów („typowe śmieciarki”) podlegają wyłączeniu ze sprawozdawczości ?

Śmieciarki nie są wyłączone z obowiązków z art. 68a - 68e, w tym sprawozdawczości.

31. Czy 7% to musimy (powinniśmy) osiągnąć już teraz czy od 2025 roku?

7% minimalny udział pojazdów niskoemisyjnych kat. N2, N3 w udzielonych zamówieniach należy osiągnąć w okresie do 31 grudnia 2025 r.

32. Publiczny transport zbiorowy. W przypadku, gdy nie przekraczamy 30 tysięcy wozokilometrów i nie mamy obowiązku robienia procedury przetargowej, tylko ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy, to nie musimy składać sprawozdania?

Obowiązki z art. 68a - 68e, w tym sprawozdawcze, odnoszą się do udzielonych zamówień w zakresie drogowego publicznego transportu zbiorowego o wartości przekraczającej wartość progową określoną w art. 5 ust. 4 ROZPORZĄDZENIA (WE) NR 1370/2007 PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70.

Artykuł 5 ust. 4.

O ile nie zabrania tego prawo krajowe, właściwe organy mogą podjąć decyzję o bezpośrednim udzieleniu zamówień prowadzących do zawarcia umów o świadczenie usług publicznych, których średnia wartość roczna szacowana jest na mniej niż 1 000 000 EUR lub które dotyczą świadczenia usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego w wymiarze mniejszym niż 300 000 kilometrów rocznie.

Jeżeli udzielone bezpośrednio zamówienie prowadzące do zawarcia umowy o świadczenie usług publicznych dotyczy małego lub średniego przedsiębiorstwa eksploatującego nie więcej niż 23 pojazdy, progi te mogą zostać podwyższone do średniej wartości rocznej szacowanej na nie więcej niż 2 000 000 EUR lub świadczenia usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego w wymiarze mniejszym niż 600 000 kilometrów rocznie.

Jeśli Państwa zamówienie przekraczałoby ww. wartości – zobowiązani są Państwo byłibyście do złożenia sprawozdania.

33. Jeśli jesteśmy Międzygminnym Związkiem i my bezpośrednio nie zakupujemy autobusów, a zlecamy usługi przewozowe kilku przewoźnikom prywatnym (czyli nie jesteśmy właścicielem ani jednego autobusu), to czy obowiązują nas zapisy art. 68a ust. 3 ustawy o elektromobilności o udziale autobusów kolejno w ilości 32% i kolejno 46%?

Obowiązki art. 68a dotyczą Zamawiających, którzy mogą, lecz nie muszą być właścicielami pojazdów. Jeśli udzielają Państwo zamówienia tj. zawierają Państwo umowy na wskazane w art. 68b ustawy zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, których przedmiotem są usługi CPV 60112000-6 w zakresie publicznego transportu drogowego lub CPV 60130000-8 w zakresie specjalistycznego transportu drogowego osób lub CPV 60140000-1 nieregularny transport osób lub usługi drogowego publicznego transportu zbiorowego – to jako Zamawiający zobowiązani są Państwo do uzyskania minimalnych udziałów pojazdów nisko- i zeroemisyjnych w udzielonych zamówieniach, w tym m.in.:

- co najmniej 32% niskoemisyjnych autobusów klasy I lub klasy A, w tym 16% autobusów zeroemisyjnych - w pierwszym okresie rozliczeniowym (24 grudnia 2021 r. - 31 grudnia 2025 r.);
- co najmniej 46% niskoemisyjnych autobusów klasy I lub klasy A, w tym 23% autobusów zeroemisyjnych - w drugim okresie rozliczeniowym (1 stycznia 2026 r. – 31 grudnia 2030 r.).

34. Nawiązując do udzielonej odpowiedzi to będziemy wymagać w przyszłych postępowaniach od przewoźników autobusów zeroemisyjnych, ale nie będziemy i tak mogli ich wykazać w sprawozdaniu bo nie jesteśmy ich właścicielami i nie możemy za przewoźnika prywatnego składać sprawozdania (na podstawie szybciej mailowo udzielonej odpowiedzi, wiedząc, że przewoźnik nie musi stosować ustawy Pzp).

Państwo zlecając realizację usługi na drogowy publiczny transport zbiorowy lub usługi o konkretnych kodach CPV wskazanych w art. 68b, o wartości równej lub przekraczającej progi unijne - zobowiązani są do złożenia sprawozdania. W sprawozdaniu tym powinna być wykazana liczba pojazdów, które świadczą daną usługę (pojazdy przewoźnika), w tym pojazdy nisko- i zeroemisyjne. Jeśli przewoźnik będzie świadczył Państwu usługę przy wykorzystaniu pojazdów nisko- i zeroemisyjnych powinna ona być wpisana w komórkę „Liczba pojazdów niskoemisyjnych w udzielonych zamówieniach publicznych”.

35. Mamy przetarg na dowóz uczniów do szkół na rok szkolny 2022/2023 - przekraczamy progi unijne. Czy robimy sprawozdanie? A co z rokiem szkolnym 2021/2022 - wtedy nie byliśmy jeszcze w progu unijnym?

Jeśli udzielili Państwo zamówienie w 2022 roku i jest ono o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, a usługa realizowana jest pod jednym z kodów CPV wskazanych w art. 68b pkt 3 ustawy – zobowiązani są Państwo do przekazania sprawozdania.

Zamówienia poniżej progów unijnych nie są objęte sprawozdawczością.

36. W grudniu rozstrzygnęliśmy w gminie zamówienie publiczne powyżej progu unijnego dot. CPV 60112000-6 w zakresie publicznego transportu drogowego. Zamówienie obejmowało autobusy z kat. M3 (przegubowe z miejscami stojącymi, autobusy z ograniczoną ilością miejsc stojących, ale umożliwiające ich częste przemieszczanie się, autobusy z dosłownie kilkoma miejscami stojącymi oraz busy z kat. N1 do 5 DMC.

Proszę o informację jaką ilość autobusów z grupy M3, wszystkie czy tylko te z ilością miejsc stojących, które z nich musimy uwzględnić w sprawozdaniu?

Po pierwsze, istotne jest czy została zawarta umowa.

Po drugie, Zamawiający zostali zobligowani m.in. do uzyskania minimalnych udziałów nisko- i zeroemisyjnych autobusów klasy I i klasy A. Zatem ujmują Państwo w sprawozdaniu pojazdy o konstrukcji obejmującej miejsca dla stojących pasażerów, umożliwiające ich częste przemieszczanie się lub zaprojektowane do przewożenia stojących pasażerów i posiadające miejsca siedzące oraz umożliwiające przewożenie pasażerów stojących.

Po trzecie, wspomniane „busy z kat. N1 do 5 DMC” to zapewne pojazdy do przewozu pasażerów, czyli ogólnie kategorii M (kategoria N obejmuje bowiem pojazdy silnikowe zaprojektowane i zbudowane głównie do przewozu towarów). Pojazd mający nie więcej niż osiem miejsc siedzących dla pasażerów oprócz siedzenia kierowcy jest pojazdem kategorii M1, a jeśli ma więcej niż osiem miejsc siedzących oprócz siedzenia kierowcy i jego dopuszczalna masa całkowita nie przekracza 5 ton, to jest pojazdem kategorii M2.

37. Przewozy szkolne regularne, które gmina (poniżej 50 tys. mieszkańców) realizuje w wyniku zamówienia publicznego poniżej progu unijnego – czy należy również przesłać sprawozdanie?

Zamówienia poniżej progów unijnych nie zostały objęte obowiązkami z art. 68a – 68e, w tym sprawozdawczymi.

38. A jeżeli będzie tylko jedno zamówienie do 2025 roku i w tym jedynym zamówieniu nie zakupiliśmy niskoemisyjnych autobusów to co mamy zrobić ?

Ustawa nie zawiera zapisów odnośnie do sankcji za niewykonanie wielu obowiązków, w tym z art. 68a - 68e. W związku z tym odpowiedzialność ma charakter administracyjny i ponosi się ją w trybie przepisów ogólnych.

39. Czy w postępowaniu poniżej progów na przewóz uczniów do szkół, my jako Zamawiający musimy wymagać od Wykonawców pojazdów niskoemisyjnych N2 (chyba) w ilości 7% do 2025?

Zamówienia poniżej progów unijnych nie są objęte obowiązkami z art. 68a – 68e, więc nie muszą Państwo wymagać od Wykonawców pojazdów niskoemisyjnych.

Wspomniane przez Państwa pojazdy kat. N2 to pojazdy silnikowe zaprojektowane i zbudowane głównie do przewozu towarów o masie maksymalnej przekraczającej 3,5 tony, ale nieprzekraczającej 12 ton, więc raczej nie służą do przewożenia dzieci. Zapewne chodziło Państwu o kat. M2 lub M3 (autobusy).

40. Urząd Lotnictwa Cywilnego, jako jedna z wielu jednostek administracji państwowej, brał udział w postępowaniu centralnym na zakup samochodów osobowych, które organizowane było przez Centrum Obsługi Administracji Rządowej. Umowy ramowe z wykonawcami podpisywał COAR. Natomiast w ramach zawartej umowy wykonawczej z wyłonionym w toku postępowania dostawcą – Urząd zamówił jedynie 3 samochody w kwocie znacząco poniżej progu unijnego. Proszę o podanie informacji – czy w tym przypadku Urząd Lotnictwa podlega obowiązkowi sprawozdawczemu?

Istotne jest kto zawarł umowę (wykonawczą) bo on jest Zamawiającym i na nim ciąży obowiązek z art. 68a i 68c ustawy, oczywiście jeśli umowy przekraczają wskazane progi. Jeśli wartość udzielonej umowy (wykonawczej) jest poniżej progów unijnych, to nie ma obowiązku sprawozdawczego.

41. Mam pytanie - jeżeli Zamawiający udziela zamówienia na usługę polegającą na transporcie pojazdami sanitarnymi (ambulansami) - a więc należącymi do grupy podlegającej wyłączeniu zgodnie z art. 68e, to czy powinien wymagać określonego procentu "czystych pojazdów" od Wykonawców, choć nie będą one wykorzystywane w toku realizacji zamówienia?

Pojazdy sanitarne (ambulanse) wyłączone zostały z wymogów uzyskania minimalnych udziałów pojazdów niskoemisyjnych, dlatego też zamówienia dotyczące transportu takimi pojazdami nie są objęte obowiązkami z art. 68a – 68e ustawy.

42. Czy Ochotnicza Straż Pożarna też jest zobowiązana do złożenia sprawozdania?

Nie ma wyłączeń podmiotowych od stosowania art. 68a – 68e. Jeśli Ochotnicza Straż pożarna udziela zamówienia wskazane w art. 68b zobowiązana jest do złożenia sprawozdania.

Natomiast chcielibyśmy zwrócić uwagę, że istnieją wyłączenia przedmiotowe. Wśród pojazdów wyłączonych ze stosowania art. 68a (tj. uzyskania minimalnych udziałów pojazdów niskoemisyjnych w udzielonych zamówieniach) i konsekwentnie art. 68c (sprawozdania) – są pojazdy zaprojektowane i zbudowane lub dostosowane do użytku przez straż pożarną.

43. Jak wygląda kwestia składania sprawozdania w przypadku zamówienia wspólnego, w którym jedna jednostka kupuje samochody w imieniu innych jednostek na podstawie upoważnienia.

Za poszczególne pojazdy płacą poszczególne jednostki, ale umowę podpisuje w ich imieniu jednostka udzielająca zamówienia wspólnego. Kto w tym przypadku składa sprawozdanie? Zakup wspólny przekracza próg unijny.

Sprawozdanie sporządza i przekazuje Zamawiający tj. podmiot, który zawarł umowę z Wykonawcą.

- 44. Przetarg unijny - świadczenie usługi przejazdu autobusami kat. M3 - wymagamy do realizacji 2 autobusów oraz w razie awarii do podstawienia autobusu awaryjnego o parametrach jak podstawowe autobusy. Czy w takim razie przy przeliczaniu biorę pod uwagę 2 czy 3 autobusy?***

W wyliczeniu i sprawozdaniu powinny być wykazane tylko 2 autobusy.

- 45. Wartość zamówienia oszacowano powyżej progów i wszczęto przetarg publiczny, ale najlepsza oferta i umowa została podpisana na kwotę niższą, poniżej progu. Liczy się tryb zamówienia, czy rzeczywista wartość z umowy.***

Istotna jest rzeczywista wartość udzielonego zamówienia zamieszczona w umowie.