



ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

PNIK-I.4131.561.2026

Łódź, 14 lipca 2026 r.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XX.142.26 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 lipca 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XX.142.26 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 4 uchwały, w którym Rada Gminy Rawa Mazowiecka postanowiła, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2026 r., natomiast art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Powyższe oznacza, że *vacatio legis* przedmiotowej uchwały będzie wynosił mniej niż czternaście dni.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały - zwanej dalej załącznikiem:

- 1) § 1 ust. 1 pkt 1 lit. b tiret drugie załącznika, w którym Rada Gminy Rawa Mazowiecka postanowiła o odbieraniu papieru bezpośrednio od właścicieli nieruchomości, co stanowi niespójność z treścią § 4 ust. 2 pkt 1 załącznika, w którym wskazano oprócz papieru tekturę jako frakcję odpadów komunalnych, którą właściciele nieruchomości dostarczają do PSZOK;
- 2) § 1 ust. 1 pkt 1 lit. d oraz § 2 ust. 1 pkt 5 załącznika, w którym rada gminy wskazała na odzież i tekstylia jako frakcję odpadów komunalnych, co stanowi przekroczenie i modyfikację delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) zwanej dalej ustawą, bowiem ustawa wskazuje na odpady tekstyliów i odzieży jako frakcję odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych selektywnie. Ponadto w § 4 ust. 2 pkt 1 załącznika Rada Gminy Rawa Mazowiecka pominęła odpady tekstyliów i odzieży jako frakcję odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych selektywnie, co stanowi niewypełnienie delegacji ustawowej z 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy;
- 3) w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. e, § 2 ust. 1 pkt 4 i § 4 ust. 2 pkt 1 załącznika wskazano na odpady wielkogabarytowe jako frakcję odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych selektywnie. Powyższe stanowi modyfikację i przekroczenie delegacji ustawowej z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż ustawodawca postanowił o meblach i innych odpadach wielkogabarytowych;
- 4) w § 4 ust. 2 pkt 1 załącznika, w którym Rada Gminy Rawa Mazowiecka uregulowała następujące frakcje odpadów komunalnych: opony, opakowania wielomateriałowe, odpady budowlane i rozbiórkowe inne niż niebezpieczne powstałe w wyniku prowadzenia drobnych robót budowlanych w gospodarstwach domowych nie wymagających pozwolenia na budowę ani zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji, co stanowi o modyfikacji i przekroczeniu delegacji ustawowej z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, ponieważ ustawa wskazuje na: zużyte opony, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych. Należy zauważyć, że obowiązkiem gminy wynikającym z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy jest zapewnienie przyjmowania przez PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Zgodnie natomiast z art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, Rada uprawniona jest do ograniczenia wyłącznie ilości przyjmowanych w PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, a nie ich rodzaju. Dodatkowo trzeba zwrócić uwagę na treść art. 1b ust. 2 ustawy, zgodnie z którym do postępowania z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi z gospodarstw domowych stosuje się przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

5) § 5 ust. 1 załącznika w zakresie wyrazów: „w terminie 3 dni od dnia wystąpienia niewłaściwego świadczenia usługi” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i 3d ustawy, gdyż z powyższych uregulowań ustawy nie wynika, aby w przedmiotowej uchwale rada gminy ustanawiała wymóg zgłaszania reklamacji w zakresie świadczonych usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK w określonym terminie (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2021 r., sygn. akt IV SA/Wa 2302/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 listopada 2023 r, sygn. akt II SA/Łd 834/23, z dnia 5 lipca 2024 r, sygn. akt II SA/Łd 207/24, wyrok NSA z dnia 29 maja 2024 r., sygn. akt III OSK 3364/23).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rawa Mazowiecka

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.