

Warszawa, dnia 21 stycznia 2019 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

RCL.DPA.555.23/2019
Dot.: DP-WL-0321-173/2018/JG

Pani
Renata Szczęch
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowna Pani Minister,

w odpowiedzi na pismo z dnia 9 stycznia 2019 r., dotyczące **projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestracji pojazdów Służby Ochrony Państwa, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej i Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno-Skarbową**, Rządowe Centrum Legislacji zgłasza następujące uwagi do tego projektu:

1. Projektowane rozporządzenie nie wypełnia dyspozycji zawartej w upoważnieniu do jego wydania, zawartej w art. 76 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.) gdyż nie określa wzorów tablic rejestracyjnych pojazdów Biura Ochrony Rządu, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno-Skarbową. Jedyne przepis § 7 projektu stwierdza, że „*Wzory tablic rejestracyjnych zawierających wyróżniki służb oraz wzory umieszczanych na nich symboli odpowiadają wzorom określonym w przepisach w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów.*”. W celu wypełnienia upoważnienia ustawowego jest niezbędne określenie wzorów tablic rejestracyjnych wskazanych służb. Ponadto należy wskazać, że kwestionowany przepis § 7 projektu zawiera odesłanie do bliżej nieokreślonych „*wzorów określonych w przepisach w sprawie*

rejestracji i oznaczania pojazdów”, natomiast zgodnie z § 156 ust. 3 *Zasad techniki prawodawczej* „Jeżeli odesłanie służy przede wszystkim zapewnieniu spójności regulowanych w tym akcie instytucji prawnych, w przepisie odsyłającym wskazuje się zakres spraw, dla których następuje odesłanie, oraz jednoznacznie wskazuje się przepis lub przepisy prawne, do których się odsyła”; wobec powyższego kwestionowany przepis § 7 winien odsyłać do konkretnych przepisów określających wzory tablic rejestracyjnych lub też do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie konkretnego przepisu ustawowego.

2. W § 1 projektu wprowadzenie skrótu „*pojazdy*” jest przedwczesne, gdyż w przepisie § 2 projektu zostały użyte pełne określenia rodzajów rejestrowanych pojazdów.
3. Zgodnie z art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* rejestracji pojazdów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Służby Ochrony Państwa, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno-Skarbową dokonują właściwe organy tych jednostek. Tymczasem w § 2 projektu wskazano, jako dokonujące rejestracji pojazdów jednostki organizacyjne poszczególnych służb. Wymaga zatem wyjaśnienia niespójność między wskazanymi przepisami.
4. Odnosząc się do § 3 projektu podnosi się, iż:
 - a) zawarte w ust. 1 określenie celu podejmowanych działań jest zbędne, tym samym proponuje się przeredagować przepis w taki sposób, aby odnosił się tylko do wniosku o rejestrację pojazdu;
 - b) w ust. 1 w pkt 1, w świetle przepisu art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* jest właściwym wskazanie jedynie organu rejestrującego pojazd;
 - c) w ust. 2 wymaga dookreślenia jakie dokumenty, o których mowa w art. 72 art. ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* należy dołączyć do wniosku, analogicznie jak to zostało dookreślone w przepisie § 10 projektu;
 - d) przepis ust. 3 proponuje się przeredagować w taki sposób, aby jego konstrukcja była analogiczna jak przepisów ust. 4 i 5;
 - e) przepis ust. 4 należy przeredagować w taki sposób aby wskazywał jedynie na dokumenty, które należy dołączyć do wniosku, nie zaś osobę, która jest do tego zobligowana;

- f) w ust. 5 wymaga doprecyzowania o jakie „*odrębne przepisy*” chodzi, podobnie jak określono to np. w ust. 6.
5. Odnosząc się do § 4 ust. 1 projektu:
- a) przepis ten wymaga wykreślenia, gdyż dotyczy kwestii uregulowanych w ustawie (*vide* art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym*, gdzie określono kto rejestruje pojazdy służb, i jakie dokumenty oraz inne rzeczy są wydawane);
 - b) przepis pkt 4 jest sprzeczny z art. 77 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym*, który stanowi, że kartę pojazdu jest obowiązany wydać producent lub importer nowych pojazdów.
6. Przepis § 8 projektu, jako wykraczający poza upoważnienie do wydania rozporządzenia, wymaga wykreślenia, gdyż reguluje kwestie związane z zapewnieniem dostępności tablic rejestracyjnych, blankietów dowodów rejestracyjnych oraz tzw. „cywilnych” numerów rejestracyjnych, nie zaś warunki i tryb rejestracji pojazdów poszczególnych służb.
7. Przepis § 9 projektu wymaga wykreślenia, gdyż dotyczy przypadku zwrotu po badaniach albo testowaniu pojazdu zarejestrowanego na warunkach i w trybie określonych w rozporządzeniu osobie, od której ten pojazd przyjęto, a więc pojazdu, który będzie rejestrowany na zasadach ogólnych. Przepis ten winien być zamieszczony w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 76 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym*.
8. Przepisy § 11 projektu wymagają wykreślenia, jako wykraczające poza upoważnienie ustawowe, gdyż dotyczą unieważniania dowodów rejestracyjnych, tablic rejestracyjnych, nalepek kontrolnych oraz numerów rejestracyjnych, tymczasem upoważnienie dotyczy jedynie określenia „*warunków i trybu rejestracji oraz wzorów dowodu rejestracyjnego i tablic rejestracyjnych pojazdów Służby Ochrony Państwa, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno-Skarbową, oraz określenia jednostek organizacyjnych właściwych w tych sprawach*”.
9. Wyjaśnienia wymaga sposób uwzględnienia w projektowanym rozporządzeniu wytycznych do rozporządzenia zawartych w art. 76 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym*, w szczególności określonych w pkt. 3 i 4 tego przepisu, a dotyczących uwzględnienia w rozporządzeniu kosztów działania

administracji publicznej w sprawach rejestracji pojazdów oraz sposobu wykorzystania pojazdów przy wykonywaniu zadań określonych w przepisach dotyczących Służby Ochrony Państwa, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej i Krajowej Administracji Skarbowej.

Z poważaniem,
Stanisław Małecki
Dyrektor
Departamentu Prawa Administracyjnego
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/

Sprawę prowadzi: Jerzy Dąbrowski