



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-IV.053.13.2025
Warszawa, 29 grudnia 2025 r.

Dotyczy: petycji w sprawie obowiązku wyznaczania centrów gmin liczących powyżej 2 tys. mieszkańców

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Finansów i Gospodarki, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) (zwanej dalej: „ustawą o petycjach”) zawiadamia, że po rozpatrzeniu petycji z 19 listopada 2025 r. w sprawie wprowadzenia dodatkowych obowiązków dla gmin „z stolicą gminy powyżej 2.000 mieszkańców” w ramach ustaleń planów ogólnych, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, uznał że inicjatywa zaproponowana w petycji nie zasługuje na uwzględnienie.

UZASADNIENIE

Istotą postulatu zgłoszonego do Ministra Finansów i Gospodarki jest wprowadzenie dodatkowych wymogów w zakresie ustaleń aktów planowania przestrzennego. Tymi dodatkowymi ustaleniami, które miałyby stać się przedmiotem planu ogólnego, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego każdej gminy, której stolica liczy powyżej 2 tys. mieszkańców, są: wyodrębnienie obszaru centrum miejscowości, wyodrębnienie „obszaru przyszłościowego w zakresie obszaru wyodrębnionego miasta, strefy podmiejskiej i strefy wiejskiej jako stref rozrostu, kontynuacji i uzupełnienia, powiększenia terenów miasta”. W ocenie Autorki petycji, powyższe ustalenia mają na celu usprawnienie przyszłych działań gmin związanych z aspirowaniem o nadanie praw miejskich lub ich odzyskanie.

Przedmiotowy wniosek nie może zostać uwzględniony z następujących względów. Po pierwsze, jego uwzględnienie oznaczałoby nałożenie dodatkowych obowiązków na organy gmin odpowiedzialne za politykę przestrzenną. W chwili obecnej wysiłek jednostek samorządu terytorialnego szczebla gminnego koncentruje się na opracowaniu i uchwaleniu planów ogólnych wyznaczających ramy planowania lokalnego. Jakikolwiek zmiany legislacyjne skutkujące dodatkowymi wymogami w tym zakresie są niezasadne i utrudnią realizację harmonogramu wdrażania reformy systemu planowania

przestrzennego. Ponadto należy wyjaśnić, że jednym z kluczowych założeń wspomnianej reformy planowania przestrzennego jest wyeliminowanie z obrotu prawnego studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688, z późn. zm.) tracą one moc z chwilą wejścia w życie planów ogólnych, jednak nie później niż 30 czerwca 2026 r., w związku z czym konstruowanie jakichkolwiek nowych wymogów prawnych w zakresie ich ustaleń jest bezcelowe.

Po drugie, ustawowe zobowiązanie wszystkich gmin w Polsce, których stolica liczy powyżej 2 tys. mieszkańców do działań mających na celu usprawnienie ewentualnych przyszłych zabiegów o nadanie praw miejskich lub ich odzyskanie, byłoby działaniem nadmiarowym, nieadekwatnym do zakładanego celu. Należy bowiem mieć świadomość, że nie wszystkie gminy, których stolica liczy powyżej 2 tys. mieszkańców, planują ubiegać się o nadanie lub odzyskanie praw miejskich.

Po trzecie, należy zauważyć, że zaproponowany postulat nie uwzględnia dynamiki w zakresie rozwoju gminy, obrotu nieruchomości, podziałów nieruchomości itd. Ewentualne ustalenia przyjęte przez gminę w trakcie uchwalania opracowań planistycznych mogą okazać się zupełnie nieaktualne w momencie ubiegania się przez nią o nadanie praw miejskich.

Na zakończenie wypada wyjaśnić, że obecnie obowiązujące regulacje w zakresie planowania przestrzennego dają jednostkom samorządu terytorialnego narzędzia umożliwiające kształtowanie kierunków ich przyszłego rozwoju, zgodnie z prowadzoną polityką i uwzględnieniem oczekiwań lokalnej społeczności. Nic nie stoi na przeszkodzie, aby gminy planujące w przyszłości ubieganie się o nadanie praw miejskich kształtowały swoją przestrzeń i rozwój pod tym właśnie kątem, natomiast kwestia dokumentacji wymaganej przy składaniu wniosku o nadanie tych praw pozostaje kwestią wtórną. Opracowania planistyczne będące narzędziem kreowania polityki przestrzennej gminy służą bowiem innym celom niż dokumentacja sporządzana na potrzeby wniosku o nadanie praw miejskich.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Łukasz Marciniak

zastępca dyrektora

Departament Planowania Przestrzennego
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii
\$informacja o podpisie

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.