



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

DKZP.WKZ4.440.11.2026.Mł

dot. KU/11/26/DKZP

Warszawa, dnia 24.03.2026 r.

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej w zakresie Części 3, 4, 7, 8

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:

Centrum Obsługi Administracji Rządowej
ul. Powsińska 69/71
02-903 Warszawa

działający w imieniu i na rzecz:

1. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Białymstoku,
ul. Zwycięstwa 26A, 15-959 Białystok,
2. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Bydgoszczy,
ul. Powstańców Wielkopolskich 10, 85-090 Bydgoszcz,
3. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Kielcach,
ul. ks. Piotra Ściegiennego 205, 25-116 Kielce,
4. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Krakowie,
ul. Józefa Brodowicza 13, 30-965 Kraków,
5. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Krośnie,
ul. ks. Piotra Ściegiennego 6A, 38-400 Krosno,
6. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Lublinie,
ul. Droga Męczenników Majdanka 50, 20-325 Lublin,
7. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Łodzi,
ul. Proletariacka 2/6, 93-569 Łódź,
8. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Olsztynie,
ul. Szarych Szeregów 7, 10-072 Olsztyn,
9. Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Siedlcach,
ul. Kazimierzowska 29, 08-110 Siedlce.

Rodzaj zamówienia:

usługi

Przedmiot zamówienia:	Zrzut lotniczy szczepionki doustnej przeciwko wściekliźnie dla lisów wolno żyjących w latach 2026-2027
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony (procedura, o której mowa w art. 139 ust. 1 ustawy Pzp)
Dat wszczęcia postępowania:	04.12.2025 r.
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	Dz. Urz. UE: nr S: 235/2025 809566-2025
Wartość zamówienia:	78 509 648,39 zł, co stanowi równowartość 16 930 764,57 euro, z podziałem na części: <ol style="list-style-type: none"> 1) część 1: 1 597 025,40 zł, co stanowi równowartość 344 401,76 euro, w tym prawo opcji: 532 341,80 zł 2) część 2: 21 827 805,48 zł, co stanowi równowartość 4 707 210,43 euro, w tym prawo opcji: 12 499 683,48 zł 3) część 3: 1 339 395,75 zł, co stanowi równowartość 288 843,40 euro, w tym prawo opcji: 446 465,25 zł 4) część 4: 3 396 836,40 zł, co stanowi równowartość 732 534,64 euro, w tym prawo opcji: 1 698 418,20 zł 5) część 5: 22 858 783,20 zł, co stanowi równowartość 4 929 542,86 euro, w tym prawo opcji: 17 144 087,40 zł 6) część 6: 12 354 728,96 zł, co stanowi równowartość 2 664 322,30 euro, w tym prawo opcji: 7 074 930,26 zł 7) część 7: 10 442 520,00 zł, co stanowi równowartość 2 251 950,57 euro, w tym prawo opcji: 6 961 680,00 zł 8) część 8: 3 299 670,00 zł, co stanowi równowartość 711 580,51 euro, w tym prawo opcji: 1 649 835,00 zł 9) część 9: 1 392 883,20 zł, co stanowi równowartość 300 378,08 euro, w tym prawo opcji: 928 588,80 zł
Środki UE:	Program zwalczania wścieklizny na lata 2025 – 2027
Rodzaj procedury:	zamówienie klasyczne

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm), zwanej dalej „ustawą Pzp”, w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy

Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp stwierdza naruszenie przez Zamawiającego art. 443 ust. 2 ustawy Pzp, poprzez zaniechanie wprowadzenia do projektu umowy w ramach Części 7 postępowania obligatoryjnych zapisów wynikających z tego przepisu,

UZASADNIENIE

Zgodnie z Rozdziałem VI.II. Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) termin obowiązywania umowy został wyznaczony na: od dnia zawarcia umowy do 31.12.2027 r., z zastrzeżeniem, że:

- 1) umowy dla tych części zamówienia, dla których nie przewidziano realizacji usług zrzutu lotniczego w ramach prawa opcji na rok 2027 (tj. dla woj.: kujawsko-pomorskiego, łódzkiego, małopolskiego i świętokrzyskiego) będą obowiązywały do końca roku 2026;
- 2) umowy dla tych części zamówienia, dla których przewidziano realizację usług zrzutu lotniczego w ramach prawa opcji na rok 2027 (tj. dla woj.: lubelskiego, mazowieckiego, podkarpackiego, podlaskiego i warmińsko-mazurskiego) będą obowiązywały do końca roku 2027.

Z powyższych zapisów wynika, że w Części 2, 5, 6, 7, 9 postępowania termin realizacji zamówienia będzie przekraczał 12 miesięcy.

Z uwagi na powyższe, pismem z dnia 26.02.2026 r. Departament Kontroli Zamówień Publicznych zwrócił się do Zamawiającego z prośbą o udzielenie wyjaśnień, tj. czy Zamawiający uwzględnił w dokumentacji postępowania zapisy art. 443 ustawy Pzp. W przypadku odpowiedzi twierdzącej poproszono o wskazanie, gdzie konkretnie zostały zawarte.

Pismem z dnia 06.03.2026 r. Zamawiający wyjaśnił m.in.: „Centrum wyjaśnia, że w dokumentacji postępowania przewidziano mechanizm rozliczeń częściowych za wykonanie poszczególnych części przedmiotu zamówienia – akcji zrzutu. Centrum wskazuje, że w projektowanych postanowieniach umowy (załącznik nr 1 do SWZ) przewidziano, że wynagrodzenie Wykonawcy wypłacane jest w częściach po wykonaniu poszczególnych akcji szczepień. Po wykonaniu każdej akcji szczepień sporządzany jest protokół z nadzoru nad zrzutem szczepionki, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do umowy, w którym wskazywana jest konkretna akcja, której dotyczył zrzut (wiosenna, jesienna lub dodatkowa). Protokół ten jest podstawą do wystawienia faktury i dokonania płatności za wykonaną część usługi (akcję), będącej przedmiotem umowy. Zgodnie bowiem z postanowieniami § 7 ust. 4 umowy „Zapłata wynagrodzenia zostanie dokonana na podstawie faktury wystawionej przez Wykonawcę, na rachunek bankowy Wykonawcy wskazany na fakturze, w terminie do 30 dni od daty otrzymania faktury. Podstawą do wystawienia faktury jest protokół wykonania usługi będącej przedmiotem umowy, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do niniejszej umowy (...)”. Tym samym

umowa przewiduje rozliczenie wynagrodzenia w częściach odpowiadających wykonaniu poszczególnych etapów realizacji usługi”.

Następnie, pismem z dnia 11.03.2026 r. zwrócono się do Zamawiającego z prośbą o udzielenie wyjaśnień, tj. który konkretnie § projektu umowy, wskazuje na procent wynagrodzenia wypłacanego wykonawcy za poszczególne części zamówienia i, że procentowa wartość ostatniej części wynagrodzenia nie przekracza 50% wynagrodzenia należnego wykonawcy.

Pismem z dnia 17.03.2026 r. Zamawiający wyjaśnił m.in.: „Centrum wyjaśnia, że postanowienia umowy przewidują mechanizm rozliczeń częściowych, czyli wypłatę wynagrodzenia po wykonaniu poszczególnych części zamówienia (usługi), tj. po wykonaniu każdej akcji zrzutu. Zakres każdej akcji podany jest oddzielnie, zatem daje to pogląd na procentowy udział każdej akcji w wynagrodzeniu, i pogląd również na to, że procentowa wartość ostatniej części wynagrodzenia (wartość ostatniej akcji zrzutu) nie będzie przekraczać 50% wynagrodzenia należnego wykonawcy za wykonanie usługi”.

Z powyższych wyjaśnień wynika, że Zamawiający nie uwzględnił w treści projektu umowy zapisu art. 443 ustawy Pzp.

Zgodnie z art. 443 ustawy Pzp:

- ust. 1. Zamawiający płaci wynagrodzenie w częściach, po wykonaniu części umowy, lub udziela zaliczki na poczet wykonania zamówienia, w przypadku umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy,
- ust. 2. Zamawiający określa w umowie procent wynagrodzenia wypłacanego za poszczególne części. Procentowa wartość ostatniej części wynagrodzenia nie może wynosić więcej niż 50% wynagrodzenia należnego wykonawcy.

Z treści powyższego przepisu wynika wprost, że Zamawiający zobowiązany jest do określenia w zawieranej na okres dłuższy niż 12 miesięcy umowie, procent wynagrodzenia wypłacanego za poszczególne części. A procentowa wartość ostatniej części wynagrodzenia nie może wynosić więcej niż 50% wynagrodzenia należnego wykonawcy. Tym samym, zaniechanie wprowadzenia do projektu umowy w ramach Części 7 postępowania, zapisu art. 443 ust. 2 ustawy Pzp, stanowi naruszenie niniejszego przepisu.

Naruszenie powyższego przepisu nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej Zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Pzp działań lub zaniechań Zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Z up. Prezesa UZP