

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.272.2026

Łódź, 13 kwietnia 2026 r.

Rada Miejska w Zelowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXI/241/2026 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 19 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zelów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 marca 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXI/241/2026 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 19 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zelów, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 17 ust. 1 pkt 6 regulaminu rada postanowiła, że „Warunki przyłączenia do sieci winny co najmniej: zawierać postanowienie, że są aktualne wyłącznie w stanie faktycznym i prawnym, dla którego zostały wydane;” w ocenie organu nadzoru regulacja ta jest sprzeczna z art. 19a ust. 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757 z późn. zm.) dalej jako ustawa. Powołany przepis stanowi, że warunki przyłączenia do sieci wydane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne są ważne przez okres 2 lat od dnia ich wydania. Zatem ustawodawca określił okres ważności wydanych warunków przyłączenia;

- 2) w § 17 ust. 1 pkt 8 regulaminu rada postanowiła, że „w przypadku, jeżeli jest to uzasadnione warunkami prawidłowej eksploatacji przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego, obowiązek wybudowania urządzenia podnoszącego ciśnienie wody lub przepompowni ścieków.” W ocenie organu nadzoru regulacja powyższa przekracza upoważnienie ustawowe z art. 19 ust. 5 pkt 4 ustawy. Wybudowanie ww. urządzeń nie mieści się w pojęciu warunków przyłączenia do sieci, gdyż na osobie ubiegającej się o przyłączenie do sieci ciąży jedynie budowa przyłącza i związanej z nią infrastruktury, a nie budowa takich urządzeń jak przepompownia ścieków (zob. wyrok WSA w Łodzi z 7 lipca 2023 r., sygn. II SA/Łd 366/23);
- 3) w § 19 ust. 2 regulaminu rada określiła w szczególności jakie techniczne warunki umożliwiają dostęp do usług wodociągowych. Regulacja ta w zakresie zwrotu „w szczególności” nie mieści się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy, ponieważ treść tego upoważnienia wskazuje na konieczność pełnego i konkretnego uregulowania tych kwestii w uchwale (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 9 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 230/21). Analogiczna sytuacja dotyczy także § 17 ust. 1 regulaminu w zakresie zwrotu "co najmniej" oraz § 19 ust. 3 i 4 w zakresie wyrazów "w szczególności";
- 4) w § 19 ust. 4 pkt 7 regulaminu rada postanowiła o zakazie „nasadzeń drzew oraz lokalizowania obiektów małej architektury na trasie przyłącza". W ocenie organu nadzoru zapisy powyższe ingerują w treść prawa własności, poprzez ograniczenie swobody w korzystaniu z nieruchomości, gdy tymczasem delegacja ustawowa zawarta w art. 19 ustawy nie obejmuje uprawnienia do wprowadzania ograniczeń w prawo własności.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że Rada Miejska w Zelowie nie dołączyła do przedmiotowej uchwały opinii organu regulującego. Co prawda uchwała zawiera informację o zaopiniowaniu jej projektu przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednakże stosownie do art. 19 ust. 6 ustawy rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2. Powołany przepis zawiera wymaganie przekazania wojewodzie uchwały wraz z opinią organu regulacyjnego celem realizacji nadzoru zapisanego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym. Niezbędnym elementem skutecznego przekazania jest załączenie opinii organu regulacyjnego, która nie musi być pozytywna, lecz zgodnie z art. 19 ust. 6 ustawy musi stanowić załącznik do uchwały przekazanej wojewodzie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Zelowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.