

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.188.2025

Łódź, 7 marca 2025 r.

Rada Gminy Budziszewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XI/67/2025 Rady Gminy Budziszewice z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, a także trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 marca 2025 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Budziszewice określiła szczegółowe warunki przyznawania i odpłatność za usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, a także trybu ich pobierania, stanowiące załącznik do przedmiotowej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W § 1 ust. 1 załącznika do uchwały Rada Gminy Budziszewice wskazała, że uchwała reguluje szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, a także trybu ich pobierania na terenie gminy Budziszewice. Tymczasem z treści uchwały wynika, że reguluje ona również wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług, stosownie do art. 50 ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.), zwanej dalej – ustawą.

Zgodnie z § 1 ust. 3 załącznika do uchwały, usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich świadczone są osobom samotnym w wieku 60 lat i więcej, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawione. Wątpliwość organu nadzoru budzi określenie dolnej granicy wieku osób (60 lat), którym świadczone są usługi sąsiedzkie. Zgodnie bowiem z art. 50 ust. 1 ustawy usługi opiekuńcze (w tym również usługi opiekuńcze świadczone w formie usług sąsiedzkich), przysługują osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, a jest jej pozbawiona. Z przepisów ustawy nie wynika zatem, że usługi sąsiedzkie mogą być przyznawane tylko osobom powyżej 60 roku życia. Należy ponadto zaznaczyć, że wymieniony próg wiekowy może wprowadzać dyskryminację osób młodszych, które również mogą potrzebować tego rodzaju wsparcia. Tym samym tak skonstruowana regulacja § 1 ust. 3 załącznika do uchwały może pozostawać w opozycji do art. 50 ust. 1 ustawy.

Treść § 2 ust. 4, 7 i 8 załącznika do uchwały stanowi powtórzenie oraz modyfikację art. 102 oraz art. 50 ust. 4a i 4b ustawy. Kwestie dotyczące udzielania świadczeń na wniosek oraz wymogów dla osób świadczących usługi sąsiedzkie regulują już ww. przepisy ustawy. Ponadto wprowadzenie ww. zapisów stanowi przekroczenie zakresu delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy.

W § 4 ust. 3 załącznika do uchwały Rada Gminy Budziszewice ustaliła warunki częściowego i całkowitego zwolnienia od opłat za usługi sąsiedzkie. Organ nadzoru wskazuje, że rada w celu prawidłowego uregulowania delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite zwolnienie z opłat oraz odrębne przesłanki uzasadniające częściowe zwolnienie z tych opłat, tak aby rozpoznając wniosek o zwolnienie można było ocenić, czy po stronie osoby uprawnionej do korzystania z tych usług zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie zwolnienia i w jakim zakresie. Treść § 4 ust. 3 załącznika do uchwały nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie, jakie są warunki częściowego, a jakie całkowitego zwolnienia od opłat za usługi opiekuńcze sąsiedzkie, co w konsekwencji może prowadzić do uznaniowego zastosowania ww. przepisu. Reasumując treść § 4 ust. 3 załącznika do uchwały nie wypełnia prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Budziszewice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.