



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.82.2.2025.MC

Wrocław, 22 stycznia 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/72/24 Rady Miejskiej w Miękinii z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zasad ustalania diety dla sołtysów.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Miękinii, na sesji w dniu 30 grudnia 2024 r., podjęła uchwałę Nr VIII/72/24 w sprawie zasad ustalania diety dla sołtysów.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 stycznia 2025 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, polegającym na niewypelnieniu delegacji ustawowej.

W myśl przepisu art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej”.

Orzecznictwo sądowo - administracyjne wskazuje, że przepis art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uprawnia radę do uchwalenia zasad określających za co oraz w jakiej wysokości będzie przysługiwała przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Przy czym z konstrukcji przepisu art. 37b ust. 1 ustawy i zastosowania spójnika "oraz" jednoznacznie wynika, że przewodniczący organu wykonawczego jednostek pomocniczych będzie miał prawo do obu tych świadczeń (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r., sygn. III SA/Łd 307/22). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 kwietnia 2022 r. (sygn. III OSK 5051/21) wskazał, że „Redakcja przepisu art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wskazuje, że rada gminy może ustanowić zasady na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej, członkom organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady dzielnicy/osiedla i rady sołectkiej będą przysługiwały dieta i zwrot kosztów podróży służbowej. Czy zasady te zostaną ustanowione zależy od woli rady gminy, ponieważ to w ich gestii ustawodawca pozostawił decyzję w tym przedmiocie. Przy czym z konstrukcji tego przepisu i zastosowania spójnika "oraz" jednoznacznie wynika, że przewodniczący organu wykonawczego jednostek pomocniczych będzie miał prawo do obu tych świadczeń (...) Zatem rada gminy ustalając zasady przysługiwania sołtysom diety nie może pominąć kosztów podróży służbowej.”

Organ nadzoru przychyła się do tego stanowiska judykatury.

Rada Miejska w Miękinii, korzystając z normy kompetencyjnej zawartej w przepisie art. 37b ust. 1 ustawy, powinna zatem dokonać łącznego określenia zasad, na jakich przysługują sołtysom diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Tymczasem uchwała Rady Miejskiej w Miękinii Nr VIII/72/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. reguluje zasady, na jakich sołtysom przysługują diety, pomija natomiast w całości zasady dotyczące zwrotu kosztów podróży służbowych.

Takie ukształtowanie przedmiotowej uchwały narusza w sposób istotny normę kompetencyjną z art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, poprzez jej niewypelnienie.

Organ nadzoru podkreśla, że Rada zobowiązana jest przestrzegać zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP, która stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że wszelkie działania organów władzy publicznej, w tym organu stanowiącego gminy, muszą

znajdować oparcie w wyrażnie określonej normie kompetencyjnej. Tym samym przekroczenie przez Radę granic upoważnienia ustawowego lub jego niewypełnienie przy podejmowaniu uchwał należy traktować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje lub w całości. W rozpoznawanej sprawie organ nadzoru uznał, że możliwe jest tylko stwierdzenie nieważności uchwały w całości, ponieważ inne rozstrzygnięcie polegałoby na pozostawieniu w obrocie prawnym tych przepisów uchwały, które tylko częściowo wypełniają dyspozycję art. 37 ust. 1 ustawy.

Z wyżej wskazanych powodów, konieczne jest wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały Nr VIII/72/2024 Rady Miejskiej w Miękini z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zasad ustalania diety dla sołtysów.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski
Anna Żabska