



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

KU/43/24/DKZP

DKZP.WKZ4.440.43.2024.KC

Warszawa, dnia 27.05.2024 r.

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad ul. Wronia 53 00-874 Warszawa <i>prowadzący postępowanie:</i> Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu ul. Powstańców Śląskich 186 53-139 Wrocław
Rodzaj zamówienia:	roboty budowlane
Przedmiot zamówienia:	Zaprojektowanie i wybudowanie drogi ekspresowej S8 Wrocław – Kłodzko, zadanie 6 od węzła Ząbkowice Śląskie Północ (bez węzła) do węzła Bardo (z węzłem) o długości ok. 13,96 km, od km ok. 59+037 do km ok. 73+000
Data wszczęcia postępowania:	11.10.2023 r.
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	2023/S 199 - 626036
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony (procedura, o której mowa w art. 139 ust. 1 ustawy Pzp)

Wartość zamówienia:	653 354 372,22 zł (tj. 146 702 526,53 euro) – łączna wartość postępowania, w tym: 451 701 788,20 zł (tj. 101 423 968,96 euro) – wartość zamówienia podstawowego uwzględniająca maksymalne zobowiązanie zamówienia (112% wartości), 201 652 584,02 zł (tj. 45 278 557,57 euro) – wartość zamówień, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp
Środki UE:	projekt przeznaczony do dofinansowania ze środków Unii Europejskiej
Rodzaj procedury:	zamówienie klasyczne

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp stwierdza naruszenie przez Zamawiającego:

- 1) art. 90 ust. 1 ustawy Pzp, poprzez zaniechanie dokonania zmiany ogłoszenia o zamówieniu w zakresie terminu związania ofertą,
- 2) art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp w związku z przepisami *Obwieszenia Prezesa Urzędu z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów* (Monitor Polski z dnia 15 grudnia 2021 r., poz. 1117), poprzez zaniechanie przeliczenia wartości szacunkowej zamówienia wyrażonej w złotych na euro, według kursu określonego w obowiązującym na dzień wszczęcia kontrolowanej procedury ww. obwieszeniu Prezesa Urzędu z dnia 3 grudnia 2021 r.

UZASADNIENIE

1) Jak wynika z dokumentacji przekazanej do kontroli uprzedniej, Zamawiający w ogłoszeniu o zmianie ogłoszenia opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z dnia 14.11.2023 r. (numer publikacji ogłoszenia: 00691147-2023, numer wydania Dz.U. S: 219/2023), zmienił m.in. termin związania ofertą z dnia 15.03.2024 r. na zapis „*Termin, do którego oferta musi pozostać ważna: 119 DAY*”.

Zamawiający pismem z dnia 10.11.2023 r. poinformował o dokonaniu zmiany treści SWZ (zmiana nr 5), tj. „Zmiana dotyczy SWZ Tom I Instrukcja dla Wykonawców pkt. 20.1.: Istniejący zapis: Wykonawca jest związany ofertą od dnia terminu składania ofert do dnia 15 marca 2024 r. Otrzymuje brzmienie: Wykonawca jest związany ofertą od dnia terminu składania ofert do dnia 17 kwietnia 2024 r.”.

Zamawiający w ogłoszeniu o zmianie ogłoszenia opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z dnia 07.12.2023 r. (numer publikacji ogłoszenia: 00742275-2023, numer wydania Dz.U. S: 236/2023) ponownie zawarł zapis w pkt 5.1.12, tj. „Termin, do którego oferta musi pozostać ważna: 119 DAY”.

Zamawiający pismem z dnia 06.12.2023 r. poinformował o dokonaniu zmiany treści SWZ (zmiana nr 20), tj. „Zmiana dotyczy SWZ Tom I Instrukcja dla Wykonawców pkt. 20.1.: Istniejący zapis: Wykonawca jest związany ofertą od dnia terminu składania ofert do dnia 17 kwietnia 2024 r. Otrzymuje brzmienie: Wykonawca jest związany ofertą od dnia terminu składania ofert do dnia 19 kwietnia 2024 r.”.

Z dokumentów przekazanych do kontroli uprzedniej wynika, że zamawiający zaniechał dokonania zmiany ogłoszenia o zamówieniu w powyższym zakresie. Zgodnie z pkt 20.1 Instrukcji dla wykonawców ostateczny termin związania ofertą określony został na 19.04.2024 r. – tj. na okres 120 dni, natomiast zgodnie z zapisami ogłoszeń o zmianie ogłoszenia termin do którego oferta musiała pozostać ważna wynosił - 119 dni.

Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy Pzp, zamawiający może zmienić ogłoszenie, przekazując Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej sprostowanie, ogłoszenie zmian lub dodatkowych informacji. Przepisy art. 87 i art. 88 stosuje się.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że niezgodność treści we wskazanych powyżej zapisach występująca od zmiany zapisów w ogłoszeniu o zamówieniu, wymagała zmiany lub sprostowania ogłoszenia o zamówieniu, tak aby oba dokumenty były ze sobą spójne. W konsekwencji niedopuszczalna jest sytuacja rozbieżności pomiędzy treścią ogłoszenia o zamówieniu, a treścią SWZ, która mogłaby prowadzić do złożenia ofert zgodnych z jednym z tych dokumentów, a niezgodnym z drugim. Zapisy ogłoszenia o zamówieniu oraz SWZ w ww. zakresie pozostały niespójne.

Zaniechanie dokonania zmiany ogłoszenia o zamówieniu w powyższym zakresie stanowi naruszenie art. 90 ust. 1 ustawy Pzp.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

2) Z protokołu postępowania wynika, że zamawiający ustalił wartość zamówienia w dniu 10.10.2023 r. oraz w dniach 15.12.2023 r. oraz 21.12.2023 r. ponownie oszacował wartość przedmiotu zamówienia. Zamawiający wskazał w pkt 3 protokołu postępowania wartość zamówienia, tj. 604 957 752,06 zł (co stanowi równowartość 130 460 363,60 euro), w tym wartość przewidywanych zamówień, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 oraz w art. 388 pkt 2 lit. c ustawy Pzp, tj. 201 652 584,02 zł (co stanowi równowartość 43 486 787,86 euro).

Kontrolowane postępowanie zostało wszczęte w dniu 11.10.2023 r. Zamawiający zastosował jako podstawę przeliczenia wartości zamówienia średni kurs złotego w stosunku do euro, który wynosił 4,6371. Zgodnie z *Obwieszczeniem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 3 grudnia 2023 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów* (Monitor Polski z dnia 6 grudnia 2023 r., poz. 1344), z dniem 1 stycznia 2024 r. średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów, ustalony na podstawie kwot określonych w komunikacie Komisji Europejskiej w sprawie równowartości progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE (Dz. Urz. UE C, C/2023/902 z 16.11.2023) – wynosi 4,6371.

Z wyjaśnień zamawiającego udzielonych w toku kontroli przedmiotowego postępowania (pismo z dnia 29.04.2024 r.) wynika, iż *„Ad. 3 Zamawiający dokonał przeliczenia wartości zamówienia wg średniego kurs euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień na poziomie 4,4536 zł. W załączeniu zamawiający przesyła skorygowany protokół postępowania w zakresie pkt 3.”*

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych, zwany dalej „Prezesem Urzędu”, informuje o średnim kursie złotego w stosunku do euro, stanowiącym podstawę przeliczania wartości zamówień lub konkursów, ustalonym na podstawie kwot określonych w komunikacie Komisji Europejskiej, o którym mowa w pkt 1

- mających zastosowanie do postępowań o udzielenie zamówienia i konkursów wszczętych od dnia wejścia w życie aktów wykonawczych Komisji Europejskiej, wydawanych odpowiednio na podstawie art. 6 ust. 5 dyrektywy 2014/24/UE, art. 17 ust. 4 dyrektywy 2014/25/UE i art. 68 dyrektywy 2009/81/WE.

Jak wynika z kolei z art. 3 ust. 3 ustawy Pzp, informacje, o których mowa w ust. 2, są ogłaszane w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „*Monitor Polski*”, oraz zamieszczane na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych, zwanego dalej

„Urzędem”, niezwłocznie po publikacji komunikatu Komisji Europejskiej, o którym mowa w ust. 2, w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Zgodnie z *Obwieszczeniem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów* (Monitor Polski z dnia 15 grudnia 2021 r., poz. 1117), z dniem 1 stycznia 2022 r. średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów, ustalony na podstawie kwot określonych w komunikacie Komisji Europejskiej w sprawie równowartości progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE (Dz. Urz. UE C 457 z 11.11.2021, str. 1) - wynosi 4,4536.

Właściwie obliczona wartość szacunkowa zamówienia wyrażona w euro powinna wynosić 604 957 752,06 zł (co stanowi równowartość 135 835 672,72 euro), w tym wartość przewidywanych zamówień, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 oraz w art. 388 pkt 2 lit. c ustawy Pzp, tj. 201 652 584,02 zł (co stanowi równowartość 45 278 557,57 euro).

Zamawiający co prawda w załączeniu do pisma z dnia 29.04.2024 r., stanowiącego odpowiedź na wezwanie Prezesa Urzędu do uzupełnienia dokumentacji postępowania i udzielenia wyjaśnień, przekazał poprawiony protokół postępowania sporządzony na druku ZP-PN, w którym dokonał przeliczenia wartości zamówienia z zastosowaniem aktualnego na dzień wszczęcia postępowania kursu euro, tj. z uwzględnieniem wyliczonych powyżej wartości, niemniej jednak nie sposób uznać, iż zamawiający dokonując następczo poprawy wartości szacunkowej zamówienia w protokole postępowania, dokonał czynności szacowania w sposób prawidłowy.

Zamawiający nie przeliczając zatem wartości szacunkowej zamówienia wyrażonej w złotych na euro, według kursu określonego w obowiązującym na dzień wszczęcia kontrolowanej procedury obwieszeniu Prezesa Urzędu z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów naruszył przepis art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp w związku z przepisami Obwieszenia Prezesa Urzędu z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów (Monitor Polski z dnia 15 grudnia 2021 r., poz. 1117).

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.