



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.14.2024

Łódź, 7 lutego 2025 r.

Pan

Łukasz Więcek

Starosta Radomszczański

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę realizacji zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w Powiecie Radomszczańskim przeprowadzono w dniach 6 - 31 grudnia 2024 r. (w dniu 6 grudnia 2024 r. przeprowadzono natomiast oględziny wybranych stref na terenie powiatu Radomszczańskiego w celu sprawdzenia zgodności projektów organizacji ruchu ze stanem faktycznym).

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:

art. 10 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1251) i Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzeniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784).

Organ kontrolujący:

Wojewoda Łódzki

Zespół kontrolujący:

Paweł Gosa – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów, upoważnienie nr 74/2024 z dnia 5 grudnia 2024 r., legitymacja służbowa nr 57/2022,

Tomasz Kamiński – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu, członek zespołu kontrolerów, upoważnienie nr 75/2024 z dnia 5 grudnia 2024 r., legitymacja służbowa nr 12/2021.

Organ kontrolowany:

Starosta Powiatu Radomszczańskiego, ul. Leszka Czarnego 22, 97-500 Radomsko.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Okres objęty kontrolą:

od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

Zakres kontroli:

- Przeprowadzenie kontroli w zakresie sprawdzenia:

- 1) prawidłowości wykonywania działań w zakresie zarządzania ruchem wynikających z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784), stosownie do kompetencji (§ 2 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia),
- 2) prowadzenia ewidencji projektów organizacji ruchu (§ 3 ust. 1 pkt 5, § 9 ww. rozporządzenia),
- 3) prawidłowości zatwierdzania projektów organizacji ruchu (§ 6 - 8 ww. rozporządzenia),
 - prawidłowości weryfikacji spełniania przez projekt organizacji ruchu wymagań określonych w rozporządzeniu (§ 5 ust. 1, § 7 ww. rozporządzenia),
 - stosowania instrumentów określonych w § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia,
- 4) sprawowania nadzoru nad zgodnością istniejącej organizacji ruchu z zatwierdzoną organizacją ruchu (§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. f ww. rozporządzenia),
 - przeprowadzania kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, w sytuacji kiedy organizacja ruchu ma charakter stały (§ 12 ust. 3 ww. rozporządzenia),
 - przeprowadzania, co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych, niezależnie od kontroli, o której mowa w § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia (§ 12 ust. 5 ww. rozporządzenia),
 - realizowania uprawnień wynikających z § 12 ust.6 ww. rozporządzenia, w przypadkach stwierdzenia nieprawidłowości w trakcie kontroli, o których mowa § 12 ust. 3 i 5 ww. rozporządzenia,
- 5) przeprowadzania analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa

ruchu drogowego i jego efektywności (§ 2 ust.1 pkt 1 lit. g ww. rozporządzenia).

I. PRZYGOTOWANIE ORGANIZACYJNE

Starosta Radomszczański zarządza ruchem na drogach łącznie na 1 322,251 km, według kategorii dróg: drogi powiatowe o długości 423 km oraz drogi gminne o długości 899,251 km - z podziałem na poszczególne gminy:

- gmina Dobryczyce – 33,00 km,
- gmina Gidle – 69,865 km,
- gmina Gomunice- 15,844 km,
- gmina Kamieńsk – 22,558 km,
- gmina Kobbiele Wielkie - 65,319 km,
- gmina Kodrąb - 57.00 km,
- gmina Lgota Wielka - 30,684 km,
- gmina Ładvice – 29,3 km,
- gmina Masłowice - 54,111 km,
- gmina Przedbórz – 113,903 km,
- gmina Radomsko – 42,90 km,
- miasto Radomsko – 161,324 km,
- gmina Wielgomłyny – 569,130 km,
- gmina Żytno – 147,34 km.

W wyniku dokonanej analizy, przy uwzględnieniu uzyskanych informacji od Starosty Radomszczańskiego oraz Komendanta Powiatowego Policji w Radomsku - w 2023 roku na drogach powiatowych odnotowano 34 wypadków i 295 kolizje. Na drogach gminnych odnotowano natomiast 14 wypadków i 259 kolizje. W każdym z przypadków nie uzyskano informacji, aby przyczyną powyższych zdarzeń drogowych były nieprawidłowości w oznakowaniu dróg. Również zdarzenia drogowe nie wynikały z niewłaściwej organizacji ruchu drogowego.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Uchwałą Nr I/2/2018 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 20 listopada 2018 roku w sprawie wyboru Starosty Radomszczańskiego, funkcję Starosty Powiatu Radomszczańskiego pełniła Pani Beata Pokora. Natomiast na mocy Uchwały Nr XXXI/229/2021 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 19 maja 2021 roku w sprawie wyboru Wicestarosty Radomszczańskiego, funkcję Wicestarosty Powiatu Radomszczańskiego pełniła Pani Małgorzata Lewandowska.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta jest organizacyjnie przygotowany do realizowania zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach określonych w art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.).

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Radomsku, stanowiącym załącznik nr 1 do Uchwały Nr 195/2022/VI Zarządu Powiatu Radomszczańskiego z dnia 21 grudnia 2022 roku, wynika że zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych oraz zatwierdzanie projektów organizacji ruchu należy do kompetencji Wydziału Zarządzania Drogami. Powyższym wydziałem w kontrolowanym okresie kierował Pan Aleksander Broszkowski - Naczelnik Wydziału. Ponadto, stosownie do art. 268 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), z dniem 27 października 2022 r. osobą upoważnioną do załatwiania w imieniu Starosty Radomszczańskiego spraw objętych powierzonym zakresem obowiązków wynikającym z ustawy – Prawo o ruchu drogowym i odpowiednich aktów wykonawczych, w szczególności do zatwierdzania organizacji ruchu na podstawie złożonych projektów, przekazywania zatwierdzonych projektów do realizacji był Pan Aleksander Broszkowski – Naczelnik Wydziału.

II. PROWADZENIE EWIDENCJI

W trakcie kontroli stwierdzono, stosownie do § 3 ust. 1 pkt 5, iż w jednostce kontrolowanej jest przechowywana oraz prowadzona ewidencja zatwierdzonych projektów w formie papierowej - łącznie dla stałej i czasowej organizacji ruchu, w sposób o którym mowa w § 9 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad zarządzaniem.

Kontrolującym przedstawiono wydruk rejestru zatwierdzonych projektów stałej i czasowej organizacji ruchu za 2023 rok, w którym brak jest w większości podpisów, wymaganych przez Starostę Radomszczańskiego, jako jednostki odbierającej zatwierdzony projekt organizacji ruchu.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w przypadku:

a. rejestru zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, projekty czasowe i stałe znajdują się w jednym rejestrze, projekty stałej i czasowej organizacji ruchu nie są rozdzielone numerowo. Rejestry powinny być stosowane oddzielnie dla każdego z typów organizacji.

Pozostałe elementy, konieczne do uzupełnienia w ewidencji (wynikające z § 9 ust. 2

powoływanego rozporządzenia), zostały ujęte przez organ zarządzający ruchem.

III. ZATWIERDZANIE PROJEKTÓW ORGANIZACJI RUCHU

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia, Organ zarządzający ruchem w szczególności zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu.

W kontrolowanym okresie, zatwierdzonych przez Starostę Radomszczańskiego zostało łącznie 27 projektów stałej organizacji ruchu i 388 projektów czasowej organizacji ruchu. W ramach procesu doboru próby do kontroli wybrano z ewidencji 5 projektów stałej i 5 projektów czasowej organizacji ruchu za 2023 r. - począwszy od pierwszego numeru i kolejno dla stałej Nr 25, 140, 224, 301, 338, (w kolejności co 6 zgodnie z przekazaną ewidencją w zakresie stałych organizacji ruchu) oraz dla czasowej Nr 293, 350, 353, 376, 400 (na drogach wskazanych w skardze z dnia 19 grudnia 2023 r.).

Wobec powyższego, udostępniono do kontroli zatwierdzone organizacje ruchu w ilości 5 sztuk stałej i 5 sztuk dla czasowej organizacji ruchu, zgodnie z próbą.

Podczas czynności kontrolnych, w ww. projektach stałej oraz czasowej organizacji ruchu stwierdzono, iż projekty zawierają wymienione w § 5 ust. 1 oraz § 7 ww. rozporządzenia elementy m. in. opis techniczny, stosowne plany orientacyjne i sytuacyjne oraz nazwisko i podpis projektanta. Ponadto znalazły się odpowiednie opinie, które powinny być dołączone do zatwierdzenia projektu w zależności od kategorii drogi publicznej, na której prowadzona jest zmiana organizacji ruchu.

IV. PRZEPROWADZANIE KONTROLI ORAZ ANALIZA ISTNIEJĄCEJ ORGANIZACJI RUCHU

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, iż zgodnie z § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia, organ zarządzający ruchem przeprowadzał kontrolę z wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu odnotowując to wpisem pod przesłanym zawiadomieniem, stosownie do § 12 ust. 1 przez jednostkę wprowadzającą organizację ruchu. W toku kontroli ustalono również, iż Starosta Radomszczański przeprowadzał kontrole, o których mowa w § 12 ust. 5 ww. rozporządzenia. Sporządzane w trakcie kontroli protokoły zawierają informacje o wszelkich uchybieniach w oznakowaniu dróg należących do poszczególnych gmin, na których za zarządzanie ruchem odpowiedzialny jest Starosta Radomszczański. Ponadto, w protokołach tych zawarte są zalecenia, mające na celu

dostosowanie przez zarządcę drogi organizacji ruchu do poprawnego stanu, poprzez wyeliminowanie stwierdzonych uchybień, stosownie do § 12 ust. 6 ww. rozporządzenia.

W dniu 6 grudnia 2024 r. przeprowadzono oględziny wybranych projektów organizacji ruchu z ewidencji projektów organizacji ruchu tj. dla stałej o nr: PD.7121.1.23.2023, PD.7121.1.134.2023, PD.7121.1.1216.2023, PD.7121.1.216.2023, PD.7121.1.293.2023 i PD.7121.1.327.2023 oraz dla czasowej: PD.7121.1.285.2023 o nr ewidencyjnym 293/2023, PD.7121.1.335.2023 o nr ewidencyjnym 350/2022, PD.7121.1.335.2023 o nr ewidencyjnym 353/2022, PD.7121.1.352.2023 o nr ewidencyjny 376/2023, PD.7121.1.375.2023 o numerze ewidencyjnym 400/2023 na terenie Powiatu Radomszczańskiego. Podczas przeprowadzonych oględzin w wyznaczonych lokalizacjach dla czasowych organizacji ruchu nie stwierdzono uchybień lub pozostałości po prowadzonych pracach. Natomiast w przypadku stałych projektów organizacji ruchu stwierdzono na pięć lokalizacji w dwóch przypadkach stan odmienny od zamieszczonego w projektach.

We wskazanym terminie, kontrolerzy wraz z pracownikiem Wydziału Zarządzania drogami - Panem [REDAKTOWANE], upoważnionym do reprezentowania Starosty Radomszczańskiego na podstawie pisma PD.7134.1.270.2024 z dnia 6 grudnia 2024 r. udali się na oględziny. Po przeprowadzonej wizji lokalnej na drogach, gdzie była wprowadzona czasowa organizacja ruchu, nie stwierdzono zastrzeżeń, po czym skierowano się na lokalizacje z w/w stałych organizacji ruchu. W pierwszej lokalizacji tj. droga gminna nr 112101E w miejscowości Wiewiórów w gminie Lgota Wielka (uzgodnienie nr 140/2023), gdzie nie stwierdzono zastrzeżeń, podobne jak w na drodze powiatowej nr 3918E w miejscowości Kraszewice (uzgodnienie nr 25/2023) oraz na drodze gminnej nr 112775E – ul. Torowa w Radomsku (uzgodnienie 338/2023).



Zdj. 1 skrzyżowanie na DG nr112301E w m. Wiewiórów Zdj. 2 zakres organizacji ruchu na DP nr 3918E

W przypadku organizacji ruchu dla drogi gminnej 112717E - ul. Wilsona i drogi gminnej 112665E - ul. Stodolna w Radomsku (uzgodnienie nr 30/2023) stwierdzono, że w ciągu drogowym zostały ustawione znaki ostrzegawczy A-1 z zapisem „kierowco zwolnij”, które nie są umieszczone w projekcie organizacji ruchu.



Zdj. 3-4 znaki umieszczone w ciągu drogowym bez umieszczenia w projekcie organizacji ruchu.

Kolejnym zastrzeżeniem do w/w organizacji drogi jest skrzyżowanie ul. Stodolnej z ul. Wyszyńskiego, gdzie wg. projektu od strony drogi gminnej jest znak ostrzegawczy A-7 „ustąp pierwszeństwa”, natomiast w stanie faktycznym wskazano znak zakazu B-20 „Stop”. Ponadto znak jest umiejscowiony w pobliżu drzew oraz na łuku drogi, które z dalszej odległości uniemożliwia prawidłowe zastosowanie się do znaku.



Zdj. 5-6 ustawienie znaku stop na skrzyżowaniu DG nr 112665E -ul. Stodolna z ul. Wyszyńskiego w Radomsku.

Natomiast w przypadku projektu organizacji ruchu dla drogi powiatowej nr 3952E – ul. Piłsudskiego w Radomsku (uzgodnienie nr 224/2023) stwierdzono, że zgodnie z projektem zostały rozmieszczone urządzenia rejestrujące, lecz nie zostały umieszczone znaki

informacyjne o monitorowanym przejeździe. Zgodnie z projektem organizacji ruchu przed słupkiem wskaźnikowym o odległości 100-200 m od przejazdu winien znajdować się znak informujący „Uwaga przejazd monitorowany”.



Zdj. 7-8 oznakowanie skrzyżowania kolejowo-drogowego na DP nr 3952E ul. Piłsudskiego w Radomsku.

Zastosowane zostały w strefie monitorowanej oznakowanie „obiekt monitorowany” który jednak nie został umieszczony na projekcie organizacji ruchu, lecz jednocześnie nie stanowi zamiennika w/w brakującego oznakowania.



Zdj. 9-10 oznakowanie i rozmieszczenie kamer w strefie monitorowanej na DP 3952E-ul.Piłsudskiego w Radomsku.

Reasumując, opisane powyżej ustalenia w przedmiocie i okresie objętym kontrolą uzasadniają wydanie jednostce kontrolowanej oceny **pozytywnej z uchybieniami**.

Zalecenia pokontrolne

Przedstawiając powyższe ustalenia i uwagi, w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień, wnosi się o:

1. Każdorazowe umieszczanie w ewidencji projektów czasowej i stałej organizacji ruchu wymaganych informacji, określonych w § 9 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad zarządzaniem oraz dostosowanie do wewnętrznych procedur,
2. Prowadzenie ewidencji w sposób czytelny, poprzez rozdzielenie ewidencji dla czasowej organizacji ruchu oraz stałej organizacji ruchu,
3. Dostosowanie oznakowania drogowego, zgodnie z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu. W przypadku konieczności zastosowania znaków na drogach, które obecnie są nieuwjęte w zatwierdzonych projektach organizacji ruchu, należy dokonać stosownych zmian w przedmiotowych projektach.

Na podstawie § 49 ust. 1 i 2 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi ¹, kierownik jednostki kontrolowanej, w wyznaczonym terminie informuje zarządzającego kontrolę o sposobie wykonania zadań, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub innych działaniach podjętych w wyniku kontroli, w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Wobec powyższego oczekuję stosownej informacji w terminie **30 dni** od dnia dostarczenia wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 22 stycznia 2025 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z § 48 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**

¹ Załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

(podpisano elektronicznie)