

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.921.2024

Łódź, 15 grudnia 2024 r.

**Rada Miejska w Konstantynowie
Łódzkim**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VII/51/24 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Konstantynów Łódzki, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr VII/51/24 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Konstantynów Łódzki, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Konstantynów Łódzki (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, regulacja § 1 ust. 1 pkt 6 Regulaminu, w którym rada postanowiła

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

o zbieraniu takich odpadów komunalnych jak tekstylia. Zauważyć należy, że zgodnie z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy ustawodawca posługuje się pojęciem "odpady tekstyliów i odzieży", a nie "tekstylia". Rada nie została natomiast upoważniona do regulowania w uchwale spraw w inny sposób niż to wynika z ustawy upoważniającej oraz do modyfikowania pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę;

2) w § 1 ust. 3 Regulaminu rada użyła pojęcia „w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej”, czym przekroczyła granice upoważnienia ustawowego, ponieważ ustawodawca posługuje się pojęciami „budynki mieszkalne jednorodzinne” oraz „budynki wielolokalowe”. Rada nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących. Uwaga ta odnosi się też do § 13 ust. 3 pkt 1 i 2, § 17, § 18 ust. 1 i 2 oraz § 23 ust. 1 i 2 Regulaminu;

3) nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego postanowienie § 1 ust. 3 Regulaminu. Rada postanowiła, że w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej odpady będą zbierane „u źródła” lub w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Należy zauważyć, że odpady komunalne zbierane selektywnie przez właścicieli nieruchomości – są właśnie odpadami zbieranymi „u źródła” i tak zebrane odpady są następnie odbierane z nieruchomości oraz przyjmowane w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

4) § 1 ust. 4 Regulaminu w zakresie wyrazu „mogą” przekracza granice ustawowego upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i jest niezgodny z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz ust. 2b ustawy. Z treści tych przepisów wynika obowiązek gminy do utworzenia co najmniej jednego stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

5) w § 2 Regulaminu rada postanowiła, że przeterminowane i zbędne leki będą zbierane selektywnie w pojemnikach znajdujących się w aptekach na terenie gminy lub w utworzonym punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Paragraf ten w zakresie wyrazu „lub” przekracza granice upoważnienia ustawowego i jest niezgodny z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 6r ust. 2d ustawy. Obowiązkiem gminy jest bowiem zapewnienie właścicielom nieruchomości przyjmowania przeterminowanych leków w PSZOK, a dodatkowo odpady te mogą być przyjmowane np. w aptekach;

6) § 4 Regulaminu w zakresie wyrazów „inne niż przemysłowe i samochodowe” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy. W art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy ustawodawca zobowiązał radę gminy do określenia wymagań dotyczących selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „zużyte baterie i akumulatory” i rada nie jest uprawniona do wprowadzania jakichkolwiek wyjątków, czy ograniczeń w zakresie zbierania, odbierania oraz przyjmowania tej frakcji odpadów;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

7) w § 4 Regulaminu rada wymieniła „lampy fluorescencyjne” jako odpad komunalny, który należy gromadzić w specjalnych pojemnikach wskazanych przez gminę lub w PSZOK. Regulacja ta w zakresie wyrazu „lub” przekracza granice upoważnienia ustawowego, o czym mowa w punkcie 5 niniejszego zawiadomienia. Ponadto należy zauważyć, że rada zobowiązana jest do uchwalenia dwóch uchwał tj. na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 oraz na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy i obie te uchwały winny zawierać postanowienia spójne. W uchwale Nr VII/52/24 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (w jej § 2 pkt 15) rada postanowiła o wyodrębnieniu takiej frakcji odpadów jak lampy fluorescencyjne i termometry rtęciowe, co oznacza, że regulacje tych dwóch uchwał nie są spójne. Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy nie wymienia takiej frakcji odpadów jak: lampy fluorescencyjne i termometry rtęciowe - mieszczące się w kategorii odpadów niebezpiecznych, która to frakcja została przez radę zupełnie w Regulaminie pominięta;

8) w § 6 Regulaminu wskazano, że meble i inne odpady wielkogabarytowe będą odbierane przez uprawnione podmioty, ale przepis ten nie zawiera informacji o możliwości przekazania ww. odpadów do PSZOK, co jest niezgodne z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy;

9) rada w § 7 Regulaminu uregulowała kwestię odpadów budowlano – remontowych i rozbiórkowych, podczas gdy ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy posługuje się pojęciem odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych. Rada nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących;

10) w ocenie organu nadzoru treść Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy, ponieważ nie określa wymagań w zakresie selektywnego odbierania z nieruchomości oraz przyjmowania w PSZOK takich odpadów jak: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady;

11) w ocenie organu nadzoru postanowienia Regulaminu nie wypełniają delegacji ustawowej, ponieważ nie zawierają wymagań określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, dotyczących takich odpadów jak: odpady niebezpieczne, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki, meble i inne odpady wielkogabarytowe oraz odpady tekstyliów i odzieży;

12) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy treść § 10 ust. 2 Regulaminu. Obowiązkiem rady jest określenie wymagań w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego – nie zaś wprowadzanie zakazów w tym zakresie;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

13) rada w § 12 ust. 1 - 6 oraz w § 13 ust. 1 i 2 Regulaminu, powołując się na poszczególne punkty § 1 Regulaminu pominęła wskazanie, że punkty te znajdują się w ustępie 1 tego paragrafu;

14) w § 12 ust. 1, 2, 3, 4 i 6 Regulaminu, w sposób niezgodny z prawem rada ograniczyła zbieranie poszczególnych frakcji odpadów wyłącznie do pojemników na odpady, pomijając możliwość zbierania tych odpadów w workach, co jest niezgodne z treścią § 2 ust. 1 – 5 Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2021 r. poz. 906);

15) § 15 ust. 1 Regulaminu w zakresie wyrazów „w sposób niepowodujący uciążliwości i utrudnień dla mieszkańców nieruchomości lub osób trzecich” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i wkracza w materię uregulowaną w art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U z 2024 r. poz. 1061 z późn. zm.) – tzw. immisje;

16) § 16 ust. 2 Regulaminu nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy. Rada zobowiązana została do określenia warunków utrzymania pojemników do zbierania odpadów komunalnych w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, a nie kwestii odpowiedzialności za niewłaściwy stan sanitarny tych pojemników;

17) w ocenie organu nadzoru treść Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie określa rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, przy uwzględnieniu: średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach oraz liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;

18) w § 22 ust. 1 Regulaminu rada określiła częstotliwość i sposób pozbywania się z terenu nieruchomości nieczystości płynnych – nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Należy zauważyć, że zgodnie z treścią art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy, kiedy jest mowa o nieczystościach ciekłych, to rozumie się przez to ścieki gromadzone przejściowo w zbiornikach bezodpływowych lub osadnikach w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków. Wobec powyższego, ustalając w § 22 ust. 2 Regulaminu częstotliwość pozbywania się osadów pochodzących z przydomowych oczyszczalni ścieków – nie rzadziej niż raz na rok, rada ustaliła dwie różne częstotliwości pozbywania się nieczystości ciekłych gromadzonych w osadnikach w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków;

19) § 24 Regulaminu wykracza poza granice upoważniania ustawowego zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Postanowienie, że wyprowadzać psa może osoba, która fizycznie panuje nad zwierzęciem wkracza bowiem w materię uregulowaną przez ustawodawcę w art. 77 ustawy z dnia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119), w którym zostały już uregulowane zasady panowania nad zwierzęciem w stopniu gwarantującym bezpieczeństwo publiczne;

20) § 25 ust. 1 Regulaminu w zakresie wyrazów „w miejscach mało uczęszczanych” nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

21) treść § 25 ust. 1 Regulaminu w części stanowiącej o możliwości sprawowania bezpośredniej kontroli nad zachowaniem psa przekracza granice upoważnienia i wkracza w materię uregulowaną w art. 10a ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.), zgodnie z którym zabrania się puszczania psów bez możliwości ich kontroli i bez oznakowania umożliwiającego identyfikację właściciela lub opiekuna;

22) przekracza granice upoważnienia z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy regulacja § 26 ust. 3 Regulaminu. Zadaniem rady jest określenie w regulaminie utrzymania czystości i porządku takich obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, które mają na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku – dlatego też wszelkie postanowienia odnoszące się do miejsc, które nie są miejscami publicznymi nie znajdują umocowania ustawowego. Ponadto kwestie dotyczące transportu zwierząt domowych regulowane są w regulaminach przewozu stanowionych przez organizatorów, operatorów czy przewoźników stosownie do przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778);

23) treść § 27 i 28 Regulaminu nie wypełniają delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy. Zadaniem rady jest ustalenie w regulaminie wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Rada we wskazanych paragrafach wprowadziła natomiast całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach zwartej zabudowy mieszkaniowej, który jednak nie dotyczy zwierząt gospodarskich „drobnych”. Dodatkowo w ocenie organu nadzoru rada nie była uprawniona do określenia wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich wyłącznie w odniesieniu do zwierząt gospodarskich „drobnych”, pomijając pozostałe zwierzęta gospodarskie;

24) nie mieści się zakresie kompetencji przekazanej radzie w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy regulacja § 29 Regulaminu w zakresie wyrazów „tereny usług ponadpodstawowych”. Pojęcie to

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

narusza Zasady techniki prawodawczej, ponieważ przepisy aktu prawa miejscowego należy redagować w sposób jasny, precyzyjny i czytelny.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Konstantynowa Łódzkiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.