



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

I-III.7730.1.2025

Rzeszów 2025.06.27

Pan
Józef Kardyś
Starosta Kolbuszowski

Działając na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 19-20 maja 2025 r. w Starostwie Powiatowym w Kolbuszowej ul. 11-go Listopada 10.

Kontrolę przeprowadzili :

- **Wojciech Pańko** - specjalista w Wydziale Infrastruktury Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli nr 1/2025 z dnia 15.05.2025 r. udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego,
- **Małgorzata Bar** - starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli nr 2/2025 z dnia 15.05.2025 r. udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego.

Kontrolą objęto prawidłowość postępowań administracyjnych prowadzonych przez organ administracji architektoniczno-budowlanej I instancji, tj. Starostę Kolbuszowskiego w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki kontrolowanej sprawował Pan Józef Kardyś – Starosta Kolbuszowski, pełniący funkcję od 2006 r.

Przeprowadzona kontrola dotyczyła poprawności wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 311).

Zakres kontroli obejmował prawidłowość stosowania przez jednostkę kontrolowaną przepisów dotyczących udziału stron w postępowaniu w przedmiocie zezwolenia na realizację inwestycji drogowych (m.in. art. 11d ust. 5 oraz art. 11f ust. 3 specustawy drogowej). Ustalenia w tej materii podlegały ocenie w oparciu o przepisy prawa procesowego i materialnego.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z § 17 ust. 1 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej uchwalonego Uchwałą Nr XVIII/143/04 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 23.01.2004 r. oraz § 1 ust. 1 Uchwały Nr V/33/2011 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej, zadania z zakresu stanowiącego przedmiot kontroli realizowane były w Wydziale Architektury i Budownictwa, którym kierował Pan Grzegorz Jaje pełniący funkcję Kierownika ww. Wydziału.

Sprawy objęte przedmiotem kontroli rejestrowane są w Wydziale Architektury i Budownictwa według rzeczowego wykazu akt spraw i oznaczone sygnaturą AB.6740...2023 oraz AB.6740...2024.

W badanym okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. Starosta Kolbuszowski załatwił ogółem 11 spraw w sprawdzanej problematyce. W ramach kontroli wytypowano i sprawdzeniu poddano 3 sprawy oznaczone sygnaturą :

- AB.6740.5.1.2023,
- AB.6740.5.3.2023,
- AB.6740.6.1.2023.

W okresie od dnia 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. Starosta Kolbuszowski załatwił ogółem 9 spraw w sprawdzanej problematyce. W ramach kontroli wytypowano i sprawdzeniu poddano 3 sprawy oznaczone sygnaturą :

- AB.6740.5.1.2024,
- AB.6740.6.3.2024,
- AB.6740.7.1.2024.

W wyniku dokonanych czynności ustalono, że kontrolowany organ w sposób prawidłowy, lecz z uchybieniami stosuje przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 311) dotyczące zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania.

Zgodnie z zasadami oceny kontrolowanej działalności określonymi w pkt. IV ust. 3 „Programu kontroli” sposób realizacji przez Starostę Kolbuszowskiego zadań objętych zakresem kontroli należy ocenić jako pozytywny z uchybieniami.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące uchybienia :

1) Sprawa o sygnaturze **AB.6740.6.3.2024** – *Rozbudowa drogi gminnej w Majdanie Królewskim Nr 104079 R „Ciulak-Podmurynia”* :

- Nie dopełniono obowiązku zawiadomienia właścicieli lub użytkowników wieczystych nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie decyzji zrid o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji zrid (art. 11d ust. 5 ustawy zrid).

Zgodnie z art. 11d ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 311) starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych wysłała zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie tej decyzji na adres wskazany w katastrze nieruchomości oraz zawiadamia pozostałe strony w drodze obwieszczenia w starostwie powiatowym, w urzędowym publikatorze teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej urzędu i w prasie lokalnej. Doręczenie zawiadomienia na adres wskazany w katastrze nieruchomości jest skuteczne.

Kontrola wykazała, że Starosta Kolbuszowski pismem z dnia 31.05.2024 r. znak AB.6740.6.3.2024 zawiadomił, iż w dniu 22.05.2024 r., na wniosek Wójta Gminy Majdan Królewski, zostało wszczęte postępowanie w sprawie wydania decyzji zrid pn. : „*Rozbudowa drogi gminnej w Majdanie Królewskim Nr 104079 R „Ciulak-Podmurynia”*”. Powyższe zawiadomienie o wszczęciu postępowania nie zostało jednak wysłane stronom postępowania.

Ponadto, Starosta Kolbuszowski wydał w dniu 10.06.2024 r. obwieszczenie zawiadamiające o wszczęciu w dniu 22.05.2024 r. postępowania w sprawie wydania powyższej decyzji zrid. Powyższe obwieszczenie otrzymały wszystkie strony postępowania.

Zgodnie z art. 11f ust. 3 specustawy drogowej starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych doręcza decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy oraz zawiadamia o jej wydaniu pozostałe strony w drodze obwieszczeń, odpowiednio w urzędzie wojewódzkim lub starostwie powiatowym oraz w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów, a także w prasie lokalnej. Ponadto wysłała zawiadomienie o wydaniu decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dotychczasowemu właścicielowi lub użytkownikowi wieczystemu na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Doręczenie zawiadomienia na adres wskazany w katastrze nieruchomości jest skuteczne.

W trakcie kontroli stwierdzono, że Starosta Kolbuszowski wydał w dniu 26.07.2024 r. decyzję Nr D/II/1/2024 znak AB.6740.6.3.2024 zezwalającą Wójtowi Gminy Majdan Królewski na realizację ww. inwestycji drogowej. Data wydania decyzji wskazana w zawiadomieniu Starosty Kolbuszowskiego o wydaniu ww. decyzji oraz wskazana w obwieszczeniu Starosty informującym o wydaniu ww. decyzji zrid, tj. 25.07.2024 r., nie koresponduje z datą widniejącą na decyzji.

2) Sprawa o sygnaturze **AB.6740.5.1.2024** – „*Rozbudowa drogi powiatowej nr 1227R Trześń-Domatków-Bukowiec-Kupno na odcinku od drogi wojewódzkiej nr 987 do drogi krajowej nr 9 w km 10+700 do km 13+687 w miejscowości Kupno*” :

- Brak w aktach sprawy wypisów z rejestru gruntów dla działek objętych projektowaną inwestycją, tym samym nie sposób ustalić, że organ zawiadomił o wszczęciu postępowania i o wydaniu decyzji właścicieli lub użytkowników wieczystych nieruchomości objętych wnioskiem na adres wskazany w katastrze nieruchomości.

3) Sprawa o sygnaturze **AB.6740.7.1.2024** – „*Budowa drogi gminnej publicznej, ul. Sosnowej w Kolbuszowej i w Kolbuszowej Dolnej od km 0+000 do km 0+233 wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną*”:

- Brak w aktach sprawy wypisów z rejestru gruntów dla działek objętych projektowaną inwestycją (wypisy z rejestru gruntów znajdują się w Projekcie zagospodarowania terenu).

W pozostałych kontrolowanych sprawach (sprawy o sygnaturach : AB.6740.5.1.2023, AB.6740.5.3.2023 i AB.6740.6.1.2023) stwierdzono, że Starosta Kolbuszowski w sposób prawidłowy stosuje przepisy art. 11d ust. 5 i art. 11f ust. 3 ww. specustawy drogowej.

Wskazane uchybienia w sprawach o sygnaturach AB.6740.6.3.2024, AB.6740.5.1.2024 i AB.6740.7.1.2024 mają charakter proceduralny i świadczą o błędnym stosowaniu przez Starostę Kolbuszowskiego przepisów art. 11d ust. 5 i art. 11f ust. 3 specustawy drogowej.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne :

- I. Należy przestrzegać, aby właściciele lub użytkownicy wieczystości nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie decyzji ZRID zawiadamiani byli o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji ZRID, na adres wskazany w katastrze nieruchomości (art. 11d ust. 5 ustawy ZRID),
- II. Należy przestrzegać, aby właściciele lub użytkownicy wieczystości nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie decyzji ZRID zawiadamiani byli o wydaniu decyzji ZRID na adres wskazany w katastrze nieruchomości (art. 11f ust. 3 ustawy ZRID).
- III. Należy przestrzegać, aby w aktach sprawy znajdowały się wypisy z rejestru gruntów, na podstawie których ustalono krąg stron postępowania w przedmiocie wydania decyzji ZRID.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA PODKARPACKI

Teresa Kubas-Hul

Otrzymują :

1. Adresat
2. Aa