Ministerstwo Finansów

Podstawowe informacje na temat koncesji na prowadzenie kasyna gry

Aktualizacja: luty 2025 roku

Informacje ogólne

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych[1] działalność w zakresie **gier cylindrycznych, gier w karty (black jack, poker i baccarat), gier w kości i gier na automatach** może być prowadzona po uzyskaniu koncesji na kasyno gry. Z kolei urządzanie ww. gier hazardowych przez sieć Internet, a także urządzanie gier na automatach poza kasynami gry jest objęte **monopolem państwa[2]**.

Liczba kasyn w Polsce jest ograniczona. W miejscowościach liczących do 250 tys. mieszkańców może być zlokalizowane 1 kasyno. Na każde kolejne rozpoczęte 250 tys. mieszkańców liczbę dozwolonych kasyn gry zwiększa się o 1. Łączna liczba kasyn gry w województwie nie może być jednak wyższa niż 1 kasyno na każde pełne 650 tys. mieszkańców województwa.

Kasyna gry mogą być także lokalizowane na pełnomorskich statkach pasażerskich i promach pasażerskich o polskiej przynależności pod warunkiem, że gra prowadzona jest w czasie rejsu i rozpoczyna się nie wcześniej niż po upływie 30 minut po wypłynięciu z portu i kończy się nie później niż na 30 minut przed wpłynięciem do portu przeznaczenia.

Podmiot prowadzący kasyno gry

Kasyna gry mogą być prowadzone jedynie przez spółkę akcyjną lub spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Kapitał zakładowy takiej spółki **nie może wynosić mniej niż 4 000 000 zł**. Ponadto w ww. spółkach nie może być akcji (udziałów) uprzywilejowanych, **akcje muszą być imienne oraz należy powołać radę nadzorczą**.

Spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością albo spółki działające na zasadach właściwych dla tych spółek, mające siedzibę na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, mogą prowadzić kasyna gry w Polsce pod warunkiem ustanowienia przedstawiciela albo w formie oddziału.

Przedstawiciel

Przedstawicielem może być prowadząca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność gospodarczą:

1) osoba fizyczna, która ma miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz jest w stanie komunikować się w języku polskim w zakresie niezbędnym do wykonywania obowiązków przedstawiciela;
2) osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, która ma siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w zarządzie której przynajmniej jeden z członków jest w stanie komunikować się w języku polskim w zakresie niezbędnym do wykonywania obowiązków przedstawiciela.

[1] Dz. U. z 2023 r. poz. 227 oraz z 2024 r. poz. 1473.
[2] Monopol państwa w tym zakresie jest wykonywany przez Totalizator Sportowy Sp. z o.o.

Dokumentacja

O koncesję na prowadzenie kasyna gry mogą się ubiegać wyłącznie podmioty, które udokumentują:

1) legalność źródeł pochodzenia kapitału;
2) niezaleganie z zapłatą podatków stanowiących dochód budżetu państwa oraz z zapłatą należności celnych;
3) niezaleganie z zapłatą składek na ubezpieczenia społeczne oraz na ubezpieczenie zdrowotne.

Ponadto spółki muszą udokumentować zgodność działania spółki z właściwymi przepisami regulującymi przeciwdziałanie praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu i dotyczącymi prowadzenia rachunkowości.

Działalność w zakresie prowadzenia kasyna gry może być prowadzona pod warunkiem, że:

1) wobec spółki lub jej akcjonariuszy (wspólników) posiadających akcje (udziały), których wartość przekracza 10% kapitału zakładowego spółki, lub członków zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej lub prokurentów spółki będących osobami fizycznymi, osobami prawnymi lub spółkami niemającymi osobowości prawnej, nie istnieją uzasadnione zastrzeżenia z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego, bezpieczeństwa interesów ekonomicznych państwa, a także przestrzegania przepisów regulujących przeciwdziałanie praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu;
2) członkowie zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej spółki posiadają obywatelstwo polskie lub obywatelstwo państwa członkowskiego Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju, z tym że wymogu tego nie stosuje się do spółek, o których mowa w art. 7a ust. 1 ustawy o grach hazardowych;
3) przed organami wymiaru sprawiedliwości państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym nie toczy się postępowanie przeciwko podmiotom wymienionym w pkt 1 w sprawach o przestępstwa związane z praniem pieniędzy oraz finansowaniem terroryzmu;
4) spółce, o której mowa w pkt 1, w terminie 6 lat przed datą złożenia wniosku o koncesję lub zezwolenie nie cofnięto koncesji lub zezwolenia z powodów określonych w art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy o grach hazardowych;
5) akcjonariusze (wspólnicy), o których mowa w pkt 1, nie byli akcjonariuszami (wspólnikami) posiadającymi akcje (udziały), których wartość przekraczała 10% kapitału zakładowego spółki, w spółce, której w terminie 6 lat przed datą złożenia wniosku o koncesję lub zezwolenie cofnięto koncesję lub zezwolenie z powodów określonych w art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy o grach hazardowych;
6) członkowie zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej lub prokurenci, o których mowa w pkt 1, nie byli członkami zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej lub prokurentami w spółce, której w terminie 6 lat przed datą złożenia wniosku o koncesję lub zezwolenie cofnięto koncesję lub zezwolenie z powodów określonych w art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy o grach hazardowych.

Również osoby fizyczne będące wspólnikami (akcjonariuszami) spółki prowadzącej działalność w ww. zakresie, reprezentujące co najmniej 10% kapitału zakładowego, oraz członkowie zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej lub prokurenci, lub beneficjenci rzeczywiści w rozumieniu art. 2 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu[3] takiej spółki powinni posiadać nienaganną opinię, w szczególności nie mogą być osobami skazanymi za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych występuje z wnioskiem do Generalnego Inspektora Informacji Finansowej, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego lub Komendanta Głównego Policji o przekazanie informacji, czy w odniesieniu do podmiotów, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy o grach hazardowych, istnieją uzasadnione zastrzeżenia z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego, bezpieczeństwa interesów ekonomicznych państwa, a także zagrożeń związanych z praniem pieniędzy lub finansowaniem terroryzmu. W odpowiedzi powołane służby, po przeprowadzeniu własnego postępowania, przekazują ministrowi informacje o istnieniu lub braku uzasadnionych zastrzeżeń.

Udzielenie koncesji

Koncesję na prowadzenie kasyna gry wydaje minister właściwy do spraw finansów publicznych. Koncesję wydaje się na wniosek, na okres 6 lat. Jedna koncesja jest udzielana na prowadzenie jednego kasyna gry.

W przypadku gdy wygasa koncesja na prowadzenie kasyna gry, informacja o mającym nastąpić jej wygaśnięciu jest publikowana nie później niż 9 miesięcy przed dniem wygaśnięcia na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wraz z informacją o wolnych lokalizacjach w miejscowości oraz województwie[4].

W przypadku złożenia wniosku o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra informację o złożeniu wniosku, wraz ze wskazaniem nazwy podmiotu, przedmiotu wniosku oraz miejscowości, której wniosek dotyczy.

Jeśli o koncesję (w ramach jednej wolnej lokalizacji) ubiega się więcej niż jeden podmiot spełniający warunki przewidziane w ustawie o grach hazardowych, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza i przeprowadza przetarg[5]. Szczegółowe warunki przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry zostały określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r.[6]

---

[3] Dz. U. z 2023 r. poz. 1124, z późn. zm.

[4] Link do informacji o wygaśnięciu koncesji oraz informacji o wolnych lokalizacjach w miejscowości oraz województwie można znaleźć na stronie: https://www.podatki.gov.pl/pozostale-podatki/gry-hazardowe/kasyna-gry/

[5] Informacje na temat przetargów dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry można znaleźć na stronie: https://www.gov.pl/web/finanse/przetargi-dla-podmiotow-ubiegajacych-sie-o-udzielenie-koncesji-na-prowadzenie-kasyna-gry#1

[6] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (Dz. U. z 2013 r. poz. 1156).

Elementy wniosku o udzielenie koncesji na prowadzenia kasyna gry są wymienione w art. 35 oraz art. 36a ustawy o grach hazardowych[7].

Zaświadczenia o niezaleganiu w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa oraz w składkach na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne uważa się za aktualne, jeżeli zostały wystawione nie wcześniej niż na miesiąc przed dniem złożenia wniosku. Zaświadczenia, że dana osoba nie była skazana za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, uważa się za aktualne, jeżeli zostały one wystawione nie wcześniej niż na 6 miesięcy przed dniem ich przedstawienia. W przypadku nierezydentów będących osobami fizycznymi nieposiadającymi obywatelstwa państwa członkowskiego Unii Europejskiej przedstawia się:

1) odpowiednie, uwierzytelnione, aktualne zaświadczenia, że osoby te nie były skazane za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, wystawione przez właściwe władze państwa, którego są obywatelami lub stałymi mieszkańcami;
2) na żądanie organu udzielającego koncesji, zaświadczenia, że osoby te nie były skazane za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej wskazanego w żądaniu

- wystawione nie wcześniej niż na 6 miesięcy przed dniem ich przedstawienia.

Dokumenty załączone do wniosku składa się w formie oryginałów lub kopii poświadczonych za zgodność z oryginałem przez notariusza, adwokata, radcę prawnego lub doradcę podatkowego, natomiast dokumenty sporządzone w języku obcym przedkłada się wraz z uwierzytelnionym tłumaczeniem na język polski.

Rozpatrzenie wniosków o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry następuje w terminie 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku.

Koncesja na prowadzenia kasyna gry obejmuje:

1) nazwę spółki;
2) zatwierdzoną strukturę udziałów lub akcji imiennych, a także nazwiska członków zarządu i rady nadzorczej spółki;
3) miejsce urządzania gier;
4) rodzaj i minimalną oraz maksymalną liczbę gier;
5) warunki, które powinna spełniać spółka, w szczególności dotyczące zabezpieczeń, o których mowa w art. 63;
6) zatwierdzone warunki techniczne prowadzenia rejestracji gości;
7) nieprzekraczalny termin rozpoczęcia działalności.

Zatwierdzone regulaminy gier stanowią załącznik do koncesji.

[7] Jednym z elementów wniosku jest sprawozdanie finansowe za ostatni rok obrotowy wraz ze sprawozdaniem z badania, a w przypadku spółki rozpoczynającej działalność – oświadczenie o zgodności działania spółki z przepisami o rachunkowości. Informację dotyczącą wypełnienia ww. obowiązku można znaleźć na stronie: https://www.podatki.gov.pl/pozostale-podatki/gry-hazardowe/informacje-ogolne/warunki-skladania-wnioskow-dot-gier-hazardowych-a-sprawozdania-finansowe/

Opłaty

Podmiot, który uzyskał koncesję na prowadzenie kasyna gry, jest zobowiązany uiścić opłatę za udzielenie koncesji. Opłata ta wynosi **32 000% kwoty bazowej**, o której mowa w art. 70 ustawy o grach hazardowych[8].

W 2025 roku kwota bazowa wynosi **8167,77 zł**.

Zabezpieczenie finansowe

Podmiot, który uzyskał koncesję na prowadzenie kasyna gry, jest obowiązany złożyć zabezpieczenie finansowe w wysokości **1,2 mln zł**, w terminie określonym w koncesji. Zabezpieczenie to jest składane w celu zapewnienia ochrony interesu finansowego uczestników gier hazardowych oraz zabezpieczenia zobowiązań podatkowych w podatku od gier.

Zabezpieczenia finansowe mogą polegać na:

1) przedstawieniu gwarancji bankowych lub ubezpieczeniowych;
2) złożeniu właściwej kwoty na rachunku bankowym wskazanym przez organ udzielający koncesji lub zezwoleń.

Regulaminy gier hazardowych

Podmiot ubiegający się o koncesję na prowadzenie kasyna gry przedstawia ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do zatwierdzenia projekt regulaminu urządzanej gry hazardowej. Regulamin ten określa zasady tej gry oraz sposób spełniania warunków ustawowych związanych z jej urządzaniem. Każdorazowa zmiana regulaminu podlega również zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Rozpatrzenie wniosku w sprawie zatwierdzenia regulaminu lub jego zmiany następuje w terminie 6 miesięcy od dnia jego złożenia.

Regulamin gry hazardowej określa:

1) nazwę podmiotu urządzającego grę;
2) szczegółowe warunki i zasady gry, w tym określenie wygranych, terminu oraz miejsca gry;
3) prawa i obowiązki uczestników gry;
4) tryb i terminy rozpatrywania reklamacji oraz tryb i termin zgłaszania roszczeń zgłaszanych przez uczestników gry;
5) wysokość kapitału gry, przeznaczonego do natychmiastowej wypłaty wygranych.

[8] Kwota bazowa dla danego roku kalendarzowego jest równa kwocie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku, w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego w obwieszczeniu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Głównego Urzędu Statystycznego.

Obowiązujące koncesje na prowadzenie kasyn gry

Wykaz obowiązujących koncesji na prowadzenie kasyn gry jest dostępny pod linkiem: https://www.podatki.gov.pl/pozostale-podatki/gry-hazardowe/kasyna-gry/

Inne informacje

Inne informacje dotyczące gier hazardowych można znaleźć w serwisie podatki.gov.pl: www.podatki.gov.pl/pozostale-podatki/gry-hazardowe.