



DZIENNIK URZĘDOWY

Ministra Infrastruktury

Warszawa, dnia 9 października 2026 r.

Poz. 29

ZARZĄDZENIE NR 17

MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia 8 października 2026 r.

w sprawie przyjęcia programu współpracy Ministra Infrastruktury z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2026 - 2030

Na podstawie art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 oraz z 2026 r. poz. 1040) zarządza się, co następuje:

§ 1. W Ministerstwie Infrastruktury przyjmuje się program współpracy Ministra Infrastruktury z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2026 - 2030, zwany dalej „Programem”, który stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Infrastruktury: *w zast. A. Marchewka*

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działami administracji rządowej gospodarka morską, gospodarka wodna, transport i żegluga śródlądowa, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2725).

Załącznik do zarządzenia nr 17
Ministra Infrastruktury
z dnia 8 października (poz. 29)

**PROGRAM WSPÓŁPRACY
MINISTRA INFRASTRUKTURY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ
PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI
POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE NA LATA 2026-2030**

Spis treści

1. Wstęp
2. Diagnoza
3. Cel główny i cele szczegółowe Programu
4. Uczestnicy Programu
5. Zasady współpracy
6. Zakres przedmiotowy
7. Formy współpracy
8. Priorytetowe zadania publiczne
9. Okres realizacji Programu
10. Sposób realizacji Programu
11. Sposób oceny realizacji Programu
12. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji
13. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Wstęp

Ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 oraz z 2026 r. poz. 1040), zwaną dalej „*ustawą*”, uregulowane zostały zasady współpracy organów administracji publicznej, w tym rządowej, z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, zwanymi dalej „*organizacjami pozarządowymi*”.

Zgodnie z art. 5b ust. 1 ustawy Minister Infrastruktury, zwany dalej „*Ministrem*”, opracował wieloletni Program współpracy Ministra Infrastruktury z organizacjami pozarządowymi, zwany dalej „*Programem*”.

Głównym celem Programu jest stworzenie ram dla sprawnej i efektywnej współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi. Otwarcie administracji publicznej na współpracę z instytucjami społeczeństwa obywatelskiego znajduje uzasadnienie zarówno w konstytucyjnej zasadzie pomocniczości, jak i w polityce rządu. Jest także odpowiedzią na coraz silniej akcentowaną społeczną potrzebę uczestnictwa w procesach decyzyjnych. W procesie wzmacniania procesów partycypacji publicznej podkreśla się także rolę wykorzystania nowoczesnych technologii i dostępu obywateli do informacji publicznej. Jako istotne wymienia się ponadto mechanizmy zlecania realizacji usług publicznych organizacjom pozarządowym, a także tworzenie programów współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi.

2. Diagnoza

Przygotowanie założeń Programu poprzedzone było zebraniem informacji na temat przebiegu dotychczasowej współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi. Zgromadzone zostały opinie komórek organizacyjnych Ministerstwa, posiadających doświadczenie we współpracy z organizacjami pozarządowymi. W kolejnym kroku zostały przeprowadzone konsultacje wewnętrzne oraz zgodnie z art. 5b ust. 1 ustawy, konsultacje z organizacjami pozarządowymi. Aby umożliwić określenie celów Programu oraz zdefiniowanie zadań w poszczególnych celach, konieczne było również przeanalizowanie ram prawnych tej współpracy. Współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi odbywa się według określonych zasad i przybiera różne formy - finansowe, pozafinansowe, o różnym stopniu instytucjonalizacji - przedstawione w dalszej części Programu.

3. Cel główny i cele szczegółowe Programu

Celem głównym Programu jest stworzenie ram współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi, umożliwiając aktywny udział tych organizacji w tworzeniu rozwiązań w sferze zadań publicznych z zakresu transportu, żeglugi śródlądowej, gospodarki morskiej i gospodarki wodnej.

Celami szczegółowymi są:

- identyfikacja organizacji pozarządowych zainteresowanych nawiązaniem współpracy z Ministrem,
- identyfikacja obszarów współpracy, z uwzględnieniem potrzeb obu stron,
- tworzenie warunków do współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi poprzez wypracowanie przejrzystego i efektywnego modelu współpracy,
- rozwijanie współpracy służącej upowszechnianiu wiedzy oraz podnoszeniu świadomości społecznej w obszarach objętych właściwością Ministra,
- zwiększenie aktywności organizacji pozarządowych w realizację zadań publicznych pozostających we właściwości Ministra w obszarze informacji, promocji i edukacji,
- współpraca w ramach działań informacyjno-promocyjnych dotyczących transportu, żeglugi śródlądowej, gospodarki morskiej i gospodarki wodnej,
- usystematyzowanie mechanizmów i narzędzi współpracy oraz listy organizacji współpracujących w zakresie zadań pozostających we właściwości Ministra.

Oczekiwanym rezultatem realizacji Programu jest:

- podniesienie świadomości w zakresie rozwoju transportu , żeglugi śródlądowej, gospodarki morskiej i gospodarki wodnej,
- wzrost zaangażowania społecznego, w tym zwiększenie aktywności organizacji pozarządowych we współdecydowaniu o rozwiązaniach w zakresie zadań pozostających we właściwości Ministra Infrastruktury.

4. Uczestnicy Programu

Uczestnikami programu mogą być organizacje pozarządowe, tj.:

- a) osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia (z wyłączeniem partii politycznych, europejskich partii politycznych, związków zawodowych i organizacji pracodawców, samorządów zawodowych, fundacji utworzonych przez partie polityczne, europejskich fundacji politycznych):

- niebędące jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) lub przedsiębiorstwami, instytutami badawczymi, bankami i spółkami prawa handlowego będącymi państwowymi lub samorządowymi osobami prawnymi,
 - niedziałające w celu osiągnięcia zysku;
- b) podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, tj.:
- osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
 - spółdzielnie socjalne,
 - spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2026 r. poz. 95 i 615), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

5. Zasady współpracy

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Zasada pomocniczości - zgodnie z którą organy państwowe powinny wykazywać aktywność wyłącznie tam, gdzie sami obywatele, podmioty niepubliczne lub organy niższego rzędu nie są w stanie samodzielnie skutecznie realizować określonych zadań i tylko w takim zakresie, jaki jest konieczny do ich zrealizowania (zob. R. Barański, J. Kotowski, Fundacje..., s. 181). Tym samym zasada pomocniczości wiąże się z zagwarantowaniem możliwości przekazywania realizacji prowadzenia niektórych zadań publicznych organizacjom pozarządowym przy jednoczesnym zapewnieniu im pewnej samodzielności w sposobie ich realizacji.

Zasada suwerenności stron - zgodnie z którą administracja publiczna nie powinna wpływać na sposób funkcjonowania organizacji pozarządowych. Zasada ta oznacza jednocześnie, że także organizacje pozarządowe nie powinny wywierać nadmiernego nacisku na organy administracji publicznej. Wzajemna współpraca nie powinna zatem oznaczać nadmiernej ingerencji w sposób funkcjonowania

drugiej strony.

Zasada partnerstwa - zgodnie z którą żadna ze stron (a zwłaszcza administracja publiczna) nie powinna nadużywać swojej pozycji. Współpraca powinna się opierać na dobrej wierze i lojalności partnerów.

Zasada efektywności - zgodnie z którą współpraca powinna dążyć do osiągnięcia lepszych efektów, niż gdyby dane działanie było wykonywane wyłącznie przez administrację publiczną (lub wyłącznie przez trzeci sektor). Współpraca powinna zatem powodować swoiste sprzężenie zwrotne i polepszać efekty działalności zarówno administracji publicznej, jak i organizacji pozarządowych.

Zasada uczciwej konkurencji - zgodnie z którą wszystkie organizacje pozarządowe powinny mieć równe szanse w ubieganiu się o współpracę z administracją publiczną. Szanse powinny być również takie same dla wszystkich podmiotów w ramach już toczącej się współpracy. Żaden podmiot trzeciego sektora, na żadnym etapie współpracy, nie powinien być zatem faworyzowany przez organ administracji publicznej.

Zasada jawności - zgodnie z którą wszelkie informacje o współpracy między organami administracji publicznej a trzecim sektorem powinny być podane do publicznej wiadomości.

6. Zakres przedmiotowy

Współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi w latach 2026-2030 będzie obejmowała zadania z zakresu:

- podniesienia świadomości w zakresie rozwoju transportu , żeglugi śródlądowej, gospodarki morskiej i gospodarki wodnej,
- promowania wszystkich gałęzi transportu jako atrakcyjnego miejsca edukacji, pracy, środka transportu (również dla osób starszych),
- przeglądu zagranicznych rozwiązań prawnych i organizacyjnych sprzyjających rozwojowi branży transportowej,
- uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. – Karta Praw Osób Niepełnosprawnych (M.P. poz. 475).

Program współpracy Ministra Infrastruktury z organizacjami pozarządowymi wspiera i ułatwia współpracę Ministra z organizacjami pozarządowymi. Minister Infrastruktury, zgodnie z § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2725) kieruje następującymi działaniami administracji rządowej:

- 1) gospodarka morska;
- 2) gospodarka wodna;
- 3) transport;
- 4) żegluga śródlądowa.

Dział gospodarka morska obejmuje sprawy: transportu morskiego i żeglugi morskiej, obszarów morskich, portów i przystani morskich, przemysłu stocznioowego, ochrony środowiska morskiego oraz dotyczące gospodarowania mieniem Skarbu Państwa w odniesieniu do przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa funkcjonujących w obszarze gospodarki morskiej, w tym ochrony interesów Skarbu Państwa.

Dział gospodarka wodna obejmuje sprawy: kształtowania, ochrony i racjonalnego wykorzystywania zasobów wodnych, utrzymania śródlądowych wód powierzchniowych stanowiących własność Skarbu Państwa wraz z infrastrukturą techniczną związaną z tymi wodami, obejmującą budowę oraz urządzenia wodne, utrzymania śródlądowych dróg wodnych, ochrony przeciwpowodziowej, w tym budowy, modernizacji oraz utrzymania urządzeń wodnych zabezpieczających przed powodzią oraz koordynacji przedsięwzięć służących osłonie i ochronie przeciwpowodziowej państwa, funkcjonowania państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, współpracy międzynarodowej na wodach granicznych w zakresie zadań należących do działu, określenia zasad i warunków zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków oraz melioracji.

Dział transport obejmuje sprawy: funkcjonowania oraz rozwoju infrastruktury transportu, w szczególności budowy, modernizacji, utrzymania i ochrony dróg publicznych, w tym autostrad, oraz kolei, lotnisk i portów lotniczych, opłat za korzystanie z infrastruktury transportu, ruchu drogowego, kolejowego oraz lotniczego, przewozu osób i rzeczy środkami transportu samochodowego, kolejowego i lotniczego oraz komunikacji publicznej.

Dział żegluga śródlądowa obejmuje sprawy: funkcjonowania oraz rozwoju śródlądowych dróg wodnych w zakresie żeglugi śródlądowej, ruchu wodnego w zakresie żeglugi śródlądowej, przewozu osób i rzeczy środkami żeglugi śródlądowej, budowy, przebudowy oraz modernizacji śródlądowych dróg wodnych o szczególnym znaczeniu transportowym, współpracy międzynarodowej na wodach granicznych oraz ujętych w systemie międzynarodowych dróg wodnych w zakresie zadań należących do działu oraz dotyczące gospodarowania mieniem Skarbu Państwa w odniesieniu do przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa funkcjonujących w obszarze żeglugi śródlądowej, w tym ochrony interesów Skarbu Państwa.

7. Formy współpracy

Program przewiduje współpracę Ministra z organizacjami pozarządowymi w formach, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy, w rozróżnieniu na współpracę pozafinansową i finansową.

Współpraca pozafinansowa, może mieć formę polegającą na:

- wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności,
- obejmowaniu patronatem honorowym Ministra przedsięwzięć organizowanych przez organizacje pozarządowe, lub udziale Ministra w Komitetach Honorowych tych przedsięwzięć,
- konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych i innych dokumentów, opracowywanych w Ministerstwie,
- zapraszaniu przedstawicieli organizacji pozarządowych do udziału w pracach tworzonych roboczych zespołów,
- organizowaniu wspólnych przedsięwzięć, m. in. konferencji, seminariów, obchodów, warsztatów oraz innych akcji o charakterze informacyjnym, promocyjnym, edukacyjnym.

Współpraca finansowa, może mieć formę zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, głównie poprzez powierzanie realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich wykonania oraz wspieraniu realizacji zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich wykonania.

Powierzenie realizacji zadań publicznych albo powierzenie wspierania realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym następuje w trybach:

- a) otwartego konkursu ofert,
- b) zlecenia z pominięciem otwartego konkursu ofert w przypadku zadań związanych z zapobieżeniem wystąpienia skutków klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej.

Organizacja pozarządowa może z własnej inicjatywy złożyć do Ministerstwa wnioski o realizację zadania publicznego. Charakter zadania publicznego musi wpisywać się w zakres działań Ministra oraz w zakres działalności statutowej danej organizacji pozarządowej. W przypadku gdy Minister uzna celowość wniosku o realizację zadania publicznego, ogłasza otwarty konkurs ofert, o czym informuje organizację pozarządową. Wymogi formalne dotyczące wniosku o realizację zadania określone zostały w art. 12 ust. 1 ustawy.

Dotacja na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadania publicznego zleconego organizacjom

pozarządowym jest udzielana na podstawie umowy. Umowa zawierana jest w imieniu dysponenta części budżetowej przez dyrektora właściwej komórki organizacyjnej Ministerstwa.

Tryb, zasady udzielania oraz rozliczania dotacji zostaną określone w umowie, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz ustawy. Współpraca z organizacjami pozarządowymi może być podejmowana również w ramach:

- udzielanych przez Ministerstwo zamówień publicznych z zastosowaniem ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz.793),
- umów dotyczących projektów realizowanych z udziałem środków UE,
- partnerstwa publiczno - prywatnego.

8. Priorytetowe zadania publiczne

W latach 2026-2030 r. przewidziano do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy następujące priorytetowe zadania publiczne, co pozwoli osiągnąć założone w Programie cele:

- opracowanie i realizacja programów rządowych i resortowych,
- konsultacje przygotowywanych w Ministerstwie projektów, w tym aktów normatywnych i innych dokumentów rządowych związanych m. in. z ruchem drogowym oraz transportem kolejowym; służyć mają one uwzględnieniu opinii społeczeństwa obywatelskiego w procesie stanowienia prawa, prowadzone są zgodnie z zasadami dobrej wiary, powszechności, przejrzystości, responsywności, koordynacji, przewidywalności oraz poszanowania dobra ogólnego i interesu publicznego,
- działania dotyczące promowania wszystkich gałęzi transportu jako atrakcyjnego miejsca edukacji, pracy, środka transportu (również dla osób starszych),
- przegląd zagranicznych rozwiązań prawnych i organizacyjnych sprzyjających rozwojowi branży transportowej,
- stworzenie w uzgodnieniu z organizacjami pozarządowymi stałych kanałów komunikacji resortu i podmiotów zainteresowanych obszarami będącymi we właściwości Ministra,
- uszczegółowienie procedur związanych ze współpracą Ministra z organizacjami pozarządowymi, ich monitorowanie i ocena efektów stosowania,
- wspieranie pozafinansowe działalności organizacji pozarządowych,
- prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych w zakresie transportu, żeglugi śródlądowej, gospodarki morskiej i gospodarki wodnej.

9. Okres realizacji Programu

Program zaplanowany został w perspektywie wieloletniej i będzie realizowany w latach 2026-2030.

10. Sposób realizacji Programu

Realizacja Programu odbywać się będzie przez podejmowanie działań z niego wynikających przez komórki organizacyjne Ministerstwa koordynowane przez Departament Prawny. Analizie podlegać będą obszary:

- konsultacji z organizacjami pozarządowymi dokumentów, w tym aktów normatywnych z uwzględnieniem miernika: liczba konsultowanych projektów, w których wzięły udział organizacje pozarządowe w stosunku do wszystkich konsultacji przeprowadzonych przez resort w latach 2026-2030,
- patronatów honorowych Ministra udzielanych organizacjom pozarządowym będącym organizatorami wydarzeń organizacji pozarządowych z uwzględnieniem miernika: liczba patronatów honorowych Ministra udzielonych na wydarzenia organizowane przez organizacje pozarządowe w stosunku do łącznej liczby udzielonych patronatów Ministra w latach 2026-2030,
- wspólnie realizowanych przedsięwzięć, w tym konferencji i seminariów ze wskazaniem strony inicjującej przedsięwzięcie,
- zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym w ramach współpracy finansowej, ze wskazaniem ich liczby, rodzaju i wartości,
- powołania zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym z uwzględnieniem miernika: liczba powołanych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, w których reprezentowane są organizacje pozarządowe w stosunku do wszystkich powołanych zespołów w latach 2026-2030,
- kanałów komunikacji z organizacjami pozarządowymi (np. przez zamieszczanie projektów dokumentów rządowych i aktów prawnych Ministra m.in. na stronie internetowej Ministerstwa),
- udziału w ćwiczeniach z zarządzania kryzysowego lub ochrony ludności i obrony cywilnej jako uczestnicy w ramach wolontariatu.

11. Sposób oceny realizacji Programu

Ocena realizacji założeń Programu odbędzie się na podstawie sprawozdania sporządzonego przez Departament Prawny wraz z komórkami organizacyjnymi Ministerstwa, uczestniczącymi w realizacji Programu. Sprawozdanie będzie zawierać informacje na temat stanu współpracy Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi z danego okresu.

W szczególności będą to informacje dotyczące:

- liczby i rodzaju skonsultowanych z organizacjami pozarządowymi dokumentów,
- liczby przyznanych patronatów honorowych Ministra na wydarzenia organizowane przez organizacje pozarządowe,
- liczby i rodzaju wspólnie realizowanych przedsięwzięć, w tym konferencji i seminariów,
- liczby, rodzaju i wartości zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym,
- liczby powołanych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
- rodzaju kanałów komunikacji z organizacjami pozarządowymi,
- liczby i rodzaju ćwiczeń z zarządzania kryzysowego i/lub ochrony ludności i obrony cywilnej, w których uczestniczono w ramach wolontariatu.

Sprawozdanie coroczne będzie umieszczone na stronie Ministerstwa do dnia 30 kwietnia roku następnego po okresie sprawozdawczym.

12. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

Po sporządzeniu pierwszej wersji Programu przez Departament Prawny, projekt dokumentu został skierowany do uzgodnień wewnętrznych. Komórki organizacyjne Ministerstwa zostały poproszone o opinię oraz przekazanie ewentualnych uwag merytorycznych.

Projekt Programu został skierowany również do konsultacji publicznych.

13. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

W przypadku podjęcia decyzji o zleceniu realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym, Minister ogłasza otwarty konkurs ofert. Po złożeniu ofert przez organizacje pozarządowe Minister powołuje komisję konkursową, w celu zaopiniowania złożonych ofert. Skład komisji i sposób jej działania reguluje szczegółowo ustawa.