



Znak: P-1.4131.207.2025.K
Szczecin, 10 czerwca 2025 r.

Rada Miasta Świnoujście

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XVII/127/2025 Rady Miasta Świnoujście z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie *ustalenia opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Świnoujściu.*

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2025 r. Rada Miasta Świnoujście podjęła uchwałę Nr XVII/127/2025 w sprawie *ustalenia opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Świnoujściu.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 czerwca 2025 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały Rada powołała art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz §77 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie *rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonych przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach*¹. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.* W myśl §77 ust. 1 ww. rozporządzenia *Wysokość opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w szkolnym schronisku młodzieżowym przez dzieci, młodzież i ich opiekunów ustala w wymiarze od osoby za dobę organ prowadzący szkolne schronisko młodzieżowe, na wniosek dyrektora szkolnego schroniska młodzieżowego, uwzględniając warunki, jakimi dysponuje dane schronisko.* Z kolei, na podstawie art. §77 ust. 2 ww. aktu *Opłaty, o których mowa w ust. 1, nie mogą przekraczać 3% wysokości przeciętnego wynagrodzenia, o którym mowa w §76 ust. 6.*

¹ Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonych przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. z 2015 r., poz. 1872 z późn. zm.).

Z powyższych unormowań Rada Miasta Świnoujście wywiodła dla siebie kompetencje do ustalenia wysokości opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Świnoujściu. O ile nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady do podjęcia w tym przedmiocie uchwały Nr XVII/127/2025, to za nieprawidłowe uznać trzeba nadanie tej uchwale charakteru aktu prawa miejscowego. W §4 tego aktu Rada postanowiła bowiem, że: *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.*

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie może jednak stanowić aktu prawa miejscowego z uwagi na brak wyraźnego ustawowego upoważnienia do jego podjęcia. Stosownie do treści art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej² *organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.* Podobnie stanowi art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujące na obszarze gminy.* Z powyższego jednoznacznie wynika, że akt prawa miejscowego może być wydany wyłącznie na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie.

Przepisy powołane przez Radę Miasta Świnoujście w podstawie prawnej uchwały Nr XVII/127/2025 nie stanowią delegacji do stanowienia aktu prawa miejscowego. Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zawiera ogólne upoważnienie do podejmowania uchwał przez Radę, lecz nie zawiera upoważnienia do podejmowania aktów prawa miejscowego.

Upoważnienia tego nie można wywodzić także z powołanego przepisu §77 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonych przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach, a zatem aktu hierarchicznie niższego niż ustawa. Rozporządzenie nie spełnia wymaganej przez ustawodawcę rangi ustawowej. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 17 lipca 2018 r., sygn. akt: IV SA/Gl 179/18, zgodnie z którym akty prawa miejscowego można stanowić wyłącznie w granicach i na podstawie ustaw. Wyklucza to możliwość powoływania się na upoważnienie zawarte w rozporządzeniach i prowadzi do wniosku, że stanowienie aktów prawa miejscowego w oparciu o upoważnienie wyprowadzone z aktu podustawowego, uznać należy za niekonstytucyjne. Skoro ustrojodawca w art. 94 Konstytucji zdecydował, że upoważnienia do stanowienia prawa miejscowego winien udzielać ustawodawca, to za niedopuszczalne należy uznać udzielanie tego upoważnienia w akcie podustawowym.

Podsumowując, stwierdzić należy, że przepis ww. rozporządzenia, nie może stanowić podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Miasta Świnoujście uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Jednocześnie należy podnieść, że nie przewidziano w innych ustawach odrębnego upoważnienia dla Rady do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za zakwaterowanie w schronisku i nadanie jej charakteru aktu prawa miejscowego. Skoro więc uchwała w tym przedmiocie nie jest aktem prawa miejscowego, brak jest podstaw do jej publikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

² Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³ w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała Nr XVII/127/2025 nie tylko nie stanowi aktu prawa miejscowego wobec braku przepisu ustawy upoważniającego do jej podjęcia, ponadto nie mieści się w żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wadliwy jest zatem §4 tej uchwały, który uzależnia wejście w życie tego aktu od jego ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Z tego względu konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §4 uchwały Nr XVII/127/2025 Rady Miasta Świnoujście z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Świnoujściu.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

³ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).