

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeby ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Torfowiska Orawsko-Nowotarskie PLH120016 zostało wydane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie 22 lutego 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 1617).

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespolonej administracji rządowej, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, pismem znak: OP-II.6320.1.11.2014.MSz z dnia 8 marca 2019 r., wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności zarządzenia z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także z zasadami rzetelności.

W piśmie znak: DOP-WOŚ.082.14.2019.AJ z dnia 28 listopada 2019 r. Minister Klimatu stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia i wniósł o jego zmianę we własnym zakresie. W wyniku przeprowadzonej kontroli zarządzenia stwierdzono uchybienie dotyczące załącznika nr 5 określającego działania ochronne i podmioty odpowiedzialne za ich wykonanie: „W opiniowanym zarządzeniu, w załączniku nr 5, w przypadku działań ochronnych określonych pod nr 3, wątpliwości budzi brak wskazania podstawy zobowiązania „gmin: Czarny Dunajec, Nowy Targ (w.)” do ich wykonania. Nie wskazano, czy podstawą takiego zobowiązania jest np. umowa, ewentualnie porozumienie zawarte ze sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000, lub czy są to zadania własne jednostki samorządu terytorialnego bądź zadania jej zlecone”.

Z uwagi na powyższe, w załączniku nr 5 zarządzenia pt. „Działania ochronne i działania monitoringowe, ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania” określono zakres wykonywania działań ochronnych przez podmioty odpowiedzialne wskazane w zarządzeniu. Jako podmiot odpowiedzialny za realizację działania 3 wskazano „Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie Zarząd Zlewni w Nowym Sączu (w zakresie prac utrzymaniowych i szczególnego korzystania z wód). Zgodnie z art. 240 ust. 4 pkt 12 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.) zarządy zlewni wykonują działania ochronne zgodnie z ustaleniami planów zadań ochronnych i planów ochrony dla obszarów Natura 2000, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w odniesieniu do wód, do których prawa właścicielskie wykonują Wody Polskie lub podmioty, którym powierzono wykonywanie uprawnień właścicielskich na podstawie przepisów niniejszej ustawy.

Jednocześnie w działaniu ochronnym nr 3 zmodyfikowano pierwsze zdanie określające sposób realizacji działania – wykreślono słowa: "niewyznaczanie miejsc poboru żwiru i kamieni w ramach szczególnego i powszechnego korzystania z wód, w ilości oraz w sposób, które będą zagrażały zachowaniu równowagi hydrodynamicznej cieku bądź wpływały negatywnie na przedmioty ochrony obszaru Natura 2000" i zastąpiono je słowami: "niewyrażanie zgody na pobór żwiru i kamienia w ramach szczególnego korzystania z wód, w ilości oraz w sposób, które będą zagrażały

zachowaniu równowagi hydrodynamicznej cieku, bądź wpływały negatywnie na przedmioty ochrony obszaru Natura 2000".

Pobór żwiru i kamienia w ramach powszechnego korzystania z wód był możliwy na podstawie art. 34 ust. 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne. Wydobywanie kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów w granicach powszechnego korzystania z wód mogło odbywać się, po uzyskaniu zgody właściciela wody, w miejscach wyznaczonych przez radę gminy w drodze uchwały. Po wejściu w życie nowego Prawa wodnego na wydobywanie z wód powierzchniowych kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów wymagane jest uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego w ramach szczególnego korzystania z wód (art. 389 pkt 2 ustawy). Dodatkowo, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 42 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839, z 2022 r. poz. 1071 oraz z 2023 r. poz. 1724) wydobywanie kruszyw w celach gospodarczych ze śródlądowych wód powierzchniowych zaliczane jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Kierując się stanowiskiem Ministra Klimatu i Środowiska wyrażonym w wyżej wymienionym piśmie, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przystąpił do sporządzenia projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Torfowiska Orawsko-Nowotarskie PLH120016.

Działając na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2024 r. poz. 99), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie:

1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu zarządzenia zmieniającego,

2) opracował projekt zarządzenia,

3) umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu,

4) zapewnił udział społeczeństwa w ocenie tego dokumentu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poprzez:

a) umożliwienie zapoznania się z projektem zarządzenia;

b) umożliwienie składania uwag i wniosków w wyznaczonym terminie;

c) rozpatrzenie uwag i wniosków.

Obszar Natura 2000 Torfowiska Orawsko-Nowotarskie PLH120016 położony jest na terenie województwa małopolskiego, w powiecie nowotarskim, na terenie gmin: Czarny Dunajec (gmina miejska i wiejska), Jabłonka, Nowy Targ (gmina miejska i wiejska). Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, wykonując dyspozycję określoną w:

– art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody,

– § 2 pkt 3 rozporządzenia w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 oraz

– art. 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obwieszczeniem z dnia 22.11.2022 r., znak: OP.6320.7.18.2022.JSl, podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzenia zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Torfowiska Orawsko-Nowotarskie PLH120016, poprzez:

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 22.11. - 20.12.2022 r.,

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Czarny Dunajec w dniach 24.11. - 08.12.2022 r.,

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Jabłonka w dniach 23.11. - 07.12.2022 r.,

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Nowy Targ w dniach 23.11. - 07.12.2022 r.,

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Nowy Targ w dniach 24.11. - 15.12.2022 r.,

- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rdos-krakow/obwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-17112022-r-znakobwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-22112022-r-znak-op63207182022jsl>, w dniu 22.11.2022 r.,

- opublikowanie w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. w Gazecie Wyborczej z dnia 22.11.2022 r.

Obwieszczeniem z dnia 20.11.2024 r. (znak: OP.6320.40.2024.JK), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie zawiadomił o sporządzeniu projektu zmiany planu zadań ochronnych oraz o możliwości udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Ww. obwieszczenie:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 20.11. – 20.12.2024 r.,

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Czarny Dunajec w dniach od 22.11. – 13.12.2024 r.,

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Jabłonka w dniach 21.11. – 12.12.2024 r.,

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Nowy Targ w dniach 22.11. – 16.12.2024 r.,

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Nowy Targ w dniach 22.11. – 13.12.2024 r.,

- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 20.11.2024 r. pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rdos-krakow/obwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-20-listopada-2024r-znak-op6320402024jk>,

- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. w Gazecie Wyborczej z dnia 20.11.2024 r.

Projekt zmiany zarządzenia został umieszczony na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie oraz był dostępny w siedzibie RDOŚ w Krakowie. Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków. W wyznaczonym terminie wpłynęły następujące uwagi:

Data	Podmiot zgłaszający	Uwaga lub wniosek	Sposób rozpatrzenia
11.12.2024.	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie	„Dla projektu zmiany zarządzenia RDOŚ w Krakowie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Torfowiska Orawsko-Nowotarskie PLH120016 w załączniku nr 5 do zarządzenia w działaniu ochronnym nr 3, proponuje zmianę nazwy podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie działania z <i>„Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie Zarząd Zlewni w Nowym Sączu (w zakresie prac utrzymaniowych i szczególnego korzystania z wód)”</i> na <i>„Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Nowym Sączu (w zakresie prac utrzymaniowych i szczególnego korzystania z wód)”</i>. Jednocześnie informuje, że pobór żwiru i kamienia w ramach powszechnego korzystania z wód był możliwy na podstawie art. 34 ust. 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. <i>Prawo wodne</i> który stanowił, że <i>„Wydobywanie kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów w granicach powszechnego korzystania z wód może odbywać się, po uzyskaniu zgody właściciela wody, w miejscach wyznaczonych przez radę gminy w drodze uchwały”</i>. Zgodnie z obowiązującymi przepisami zawartymi w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. <i>Prawo wodne</i> (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1087) na wydobywanie z wód powierzchniowych kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów wymagane jest uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego w ramach szczególnego korzystania z wód (zgodnie z art. 389 pkt 2 ustawy <i>Prawo wodne</i>). Dodatkowo, zgodnie z §3 ust. 1 pkt 42 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. <i>w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko</i> (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) wydobywanie kruszyw w celach gospodarczych ze śródlądowych wód powierzchniowych kwalifikowane jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Zatem wymagane jest uzyskanie decyzji	Uwaga uwzględniona.

		o środowiskowych uwarunkowaniach”.	
--	--	------------------------------------	--

Ponadto, aby jak najskuteczniej zrealizować zapisy art. 28 ust. 3 i 9 ustawy o ochronie przyrody, zgodnie z którymi sporządzający projekt planu zadań ochronnych lub jego zmiany, jest zobowiązany umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu, projekt zmiany planu przesłano drogą mailową do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, informując o tym, że w trakcie 21-dniowych konsultacji społecznych mogą zgłaszać uwagi do treści dokumentu. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi.

Projekt zarządzenia, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428), został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w piśmie z 4 kwietnia 2025 r. znak: WR-II.710.1.2019.MG.