



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-II.053.8.2025

Warszawa, 25 września 2025 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Finansów i Gospodarki działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu petycji z dnia 18 sierpnia 2025 r., w której wnioskuje się o:

- rozważenie wprowadzenia do prawa budowlanego zapisów uwzględniających budownictwo kopułowe i geodezyjne jako odrębną, dopuszczalną formę architektury
 - opracowanie wytycznych projektowych i wykonawczych, które ułatwią proces formalnoprawny inwestorom oraz architektom,
 - uwzględnienie innowacyjnych rozwiązań technologicznych, takich jak prefabrykacja CNC czy panele CLT, jako podstawy nowoczesnego budownictwa ekologicznego
- uznał, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Uzasadnienie

W rozpoznawanej petycji wskazano, iż: „Obecne prawo budowlane nie przewiduje wprost definicji ani regulacji dotyczących domów kopułowych, co stwarza szereg problemów interpretacyjnych w procesach projektowych, uzyskiwania pozwoleń i odbiorów technicznych”, w związku z czym zawnioskowano jw.

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, że ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą Pb”, normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych oraz określa zasady działania organów administracji publicznej w tych dziedzinach (zgodnie z art. 1 ustawy Pb).

Przez obiekt budowlany należy rozumieć budynek, budowlę bądź obiekt małej architektury, wraz z instalacjami zapewniającymi możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem, wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych (zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy Pb).

Głównym kryterium, na podstawie którego określony obiekt jest traktowany jako obiekt budowlany, jest wzniesienie tego obiektu z użyciem wyrobów budowlanych. Jeżeli konkretny obiekt nie jest wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych, nie stanowi obiektu budowlanego, a tym samym nie podlega reglamentacji ustawy Pb. Nie wymaga więc ani pozwolenia na budowę, ani zgłoszenia.

Dodatkowo należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1213), wyrób budowlany może być wprowadzony do obrotu lub udostępniany na rynku krajowym jeżeli nadaje się do stosowania przy wykonywaniu robót budowlanych, w zakresie odpowiadającym jego

właściwościom użytkowym i zamierzonemu zastosowaniu co oznacza, że jego właściwości użytkowe umożliwiają prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym obiektom budowlanym, w których ma on być zastosowany w sposób trwały, spełnienie podstawowych wymagań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy Pb.

Zgodnie z art. 10 ustawy Pb wyroby wytworzone w celu zastosowania w obiekcie budowlanym w sposób trwały o właściwościach użytkowych umożliwiających prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym obiektom budowlanym spełnienie podstawowych wymagań, można stosować przy wykonywaniu robót budowlanych wyłącznie, jeżeli wyroby te zostały wprowadzone do obrotu lub udostępnione na rynku krajowym zgodnie z przepisami odrębnymi, a w przypadku wyrobów budowlanych – również zgodnie z zamierzonym stosowaniem.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że „wyrób budowlany” oznacza – w myśl art. 2 pkt 1 ww. ustawy o wyrobach budowlanych i art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz. Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5, z późn. zm.) – każdy wyrób lub zestaw wyprodukowany i wprowadzony do obrotu w celu trwałego wbudowania w obiektach budowlanych lub ich częściach, którego właściwości wpływają na właściwości użytkowe obiektów budowlanych w stosunku do podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych (przedstawionych w załączniku I do rozporządzenia Nr 305/2011).

Zgodnie zatem z przywołanymi wyżej przepisami jednym z podstawowych kryteriów uznania wyrobu za wyrób budowlany pozostaje ustalenie czy wyrób został wyprodukowany i wprowadzony do obrotu w celu trwałego wbudowania w obiektach budowlanych lub ich częściach. W sytuacji, gdy brak jest celu trwałego wbudowania wyrób taki nie spełnia kryteriów ww. definicji wyrobu budowlanego.

Należy również wskazać, iż zgodnie z art. 3 pkt 2 ustawy Pb budynkiem jest taki obiekt budowlany, który jest trwale związany z gruntem, wydzielony z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych oraz posiada fundamenty i dach. Natomiast w myśl art. 3 pkt 5 ustawy Pb istnieje kategoria tymczasowego obiektu budowlanego, czyli obiektu budowlanego przeznaczonego do czasowego użytkowania w okresie krótszym od jego trwałości technicznej, przewidzianego do przeniesienia w inne miejsce lub rozbiórki, a także jest to obiekt budowlany niepołączony trwale z gruntem, jak: strzelnice, kioski uliczne, pawilony sprzedaży ulicznej i wystawowe, przekrycia namiotowe i powłoki pneumatyczne, urządzenia rozrywkowe, barakowozy, obiekty kontenerowe, przenośne wolno stojące maszty antenowe.

Mając na uwadze powyższe oraz dostępne powszechnie informacje dotyczące budownictwa kopułowego, a także wskazane w rozpoznawanej petycji stwierdzenie: „Domy kopułowe są pełnoprawnymi budynkami mieszkalnymi, wznoszonymi z certyfikowanych materiałów (np. CLT), spełniającymi wymogi bezpieczeństwa konstrukcji i izolacyjności cieplnej”, zasadnym wydaje się stwierdzenie, że tego typu obiekty mogą one być kwalifikowane jako obiekt budowlany, wówczas podlegają one regulacji ustawy Pb. W zależności od konkretnych rozwiązań technicznych mogą być one traktowane jako budynki lub jako obiekty tymczasowe.

Odnosząc się z kolei do procedury wymaganej dla realizacji robót budowlanych, w tym polegających na budowie obiektów budowlanych kopułowych, należy wskazać na art. 28 ust. 1 ustawy Pb zgodnie z którym, roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę, z zastrzeżeniem art. 29-31.

Przy czym przez roboty budowlane należy rozumieć budowę, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego, czyli obiektu wzniesionego z użyciem wyrobów budowlanych (zgodnie z art. 3 pkt 7 w zw. z art. 3 pkt 1 ustawy Pb).

Od zasady określonej w art. 28 ust. 1 ustawy Pb przewidziano liczne wyjątki określone w art. 29-31 tej ustawy. Przewidziane w art. 29-31 ustawy Pb wyjątki stanowią zamknięty katalog budów i robót budowlanych, których wykonywanie nie wymaga uzyskania pozwolenia na budowę (wymaga natomiast zgłoszenia, a w określonych przypadkach nie wymaga nawet zgłoszenia).

Obiekty będące przedmiotem rozpoznawanej petycji, będące obiektem budowlanym w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy Pb, mogą spełniać przesłanki poszczególnych inwestycji wymienionych w art. 29-31 ustawy Pb. Warto zauważyć, że jeżeli powyższy obiekt byłby tymczasowym obiektem budowlanym, mógłby być zwolniony z pozwolenia na budowę zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 7 ustawy Pb (jednak w tym przypadku musiałby spełnić warunki wskazane w tym przepisie). Na mocy tego przepisu nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę, natomiast wymaga zgłoszenia, o którym mowa w art. 30, budowa tymczasowych obiektów budowlanych niepołączonych trwale z gruntem i przewidzianych do rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce – w terminie określonym w zgłoszeniu, ale nie później niż przed upływem 180 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu. Warto więc podkreślić, że taki obiekt nie może być trwale połączony z gruntem, a także musi być rozebrany lub przeniesiony w inne miejsce w terminie nie dłuższym niż 180 dni. Budowa takich tymczasowych obiektów budowlanych na dłuższy okres wymaga pozwolenia na budowę, zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy Pb. W sytuacji, gdy obiekt tymczasowy już istnieje i celem inwestora jest pozostawienie go na czas dłuższy niż 180 dni, wówczas może skorzystać z procedury określonej w przepisie art. 37a ustawy Pb.

Wymagania dotyczące zgłoszenia budowy tymczasowego obiektu budowlanego, w tym kopułowego określone zostały w art. 30 ustawy Pb. Także szeroko rozumiane kwestie związane z uzyskaniem pozwolenia na budowę znajdują się w przepisach ustawy Pb, m.in.: art. 33 oraz art. 20 (obowiązki projektanta), 34 (projekt budowlany), art. 35 (zakres weryfikacji organu administracji architektoniczno-budowlanej przed wydaniem pozwolenia na budowę).

Należy mieć na uwadze, że przepisy ustawy Pb są właściwe i uniwersalne w zakresie wszystkich obiektów budowlanych, niezależnie od użytych wyrobów budowlanych i technologii ich budowy, dlatego też przepisy te nie stanowią przeszkody w uwzględnianiu w procesie budowlanym innowacyjnych rozwiązań w zakresie wyrobów budowlanych lub procesów technologicznych w budownictwie, w tym budownictwa kopułowego będącego przedmiotem rozpoznawanej petycji.

Odnosząc się do kwestii wytycznych projektowych i wykonawczych dla budownictwa kopułowego należy wskazać, że projektowanie i kierowanie budową lub robotami budowlanymi stanowi działalność będącą samodzielną funkcją techniczną w budownictwie. Funkcja ta polega na konieczności fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielnego rozwiązania zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych, którą wykonują wyłącznie osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, dostosowane do rodzaju, stopnia skomplikowania działalności i innych wymagań związanych z wykonywaną funkcją, stwierdzone decyzją, zwaną "uprawnieniami budowlanymi", wydaną przez organ samorządu zawodowego (art. 12 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 ustawy Pb).

W związku z powyższym projektant i kierownik budowy są profesjonalnymi uczestnikami procesu budowlanego właściwymi do udzielenia wsparcia inwestorowi w tym zakresie,

w szczególności w zakresie nowych, dotychczas niespotykanych innowacyjnych technologii i rozwiązań w budownictwie.

Ponadto, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy Pb, obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej.

Wspomnianymi powyżej przepisami techniczno-budowlanymi dla budynków są przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225, z późn zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Wt”.

Rozporządzenie Wt, zgodnie z § 1, ustala warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy Pb.

Przepisy rozporządzenia Wt, zgodnie z § 2 ust. 1, stosuje się przy projektowaniu, budowie i przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków oraz budowli nadziemnych i podziemnych spełniających funkcje użytkowe budynków, a także do związanych z nimi urządzeń budowlanych, z zastrzeżeniem § 135 ust. 10 oraz § 207 ust. 2.

Z uwagi na powyższe, brak jest podstaw do uwzględnienia rozpatrywanej petycji w przepisach ustawy Pb i rozporządzenia Wt.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Gałązka

zastępca dyrektora

Departament Architektury, Budownictwa
i Geodezji

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-

EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.

2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.