



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.126.2024

Łódź, 8 lutego 2024 r.

Rada Powiatu Sieradzkiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/531/2024 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia wysokości diet dla radnych Rady Powiatu Sieradzkiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 lutego 2024 r.

Uzasadnienie

Organ nadzoru powziął wątpliwości w zakresie regulacji zawartej w § 4 ust. 5 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym zapisy ust. 2, 3 i 4 nie dotyczą nieobecności wynikającej z niezdolności do pracy związanej z hospitalizacją.

Organ nadzoru pragnie podkreślić, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14). Należy przyjmować, że delegacja ustawowa z art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym przewiduje upoważnienie dla organu stanowiącego powiatu do sprecyzowania reguł, na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem mandatu radnego (wyrok WSA w Opolu z dnia 4 sierpnia 2015 r., sygn. akt II

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

SA/Op 252/15). Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowanym mandatem kosztów (por. *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, red. prof. Bogdan Dolnicki, LEX 2010).

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru przyjmowanie braku potrącenia diety w przypadku nieobecności wynikającej z niezdolności do pracy związanej z hospitalizacją jest sprzeczne z istotą tego świadczenia. Po stronie radnego w takiej sytuacji nie występuje bowiem żaden wydatek czy strata niezbędna do zrekompensowania.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje także na inne uchybienie, które jednak nie ma charakteru istotnego naruszenia prawa. Mianowicie, w § 1 przedmiotowej uchwały w ocenie organu nadzoru zabrakło wskazania ust. 1, gdyż § 1 rozpoczyna się od zdania: „Wysokość diety radnego ustala się (...)”, które nie zostało w żaden sposób wyodrębnione, a następnie Rada Powiatu Sieradzkiego wprowadziła ust. 2. Zgodnie z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w wyliczonych przepisach załącznika do tego rozporządzenia, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Takimi przepisami są m.in. § 55 i § 124, zgodnie z którymi każdą samodzielną myśl ujmuje się w odrębny artykuł, co w przypadku aktów prawa miejscowego oznacza paragraf, gdyż to jest podstawowa jednostka redakcyjna tego aktu, zaś jeżeli samodzielną myśl wyraża zespół zdań, dokonuje się podziału paragrafu na ustępy. Każda taka samodzielna myśl powinna zatem być zawarta w odrębnym ustępie, co w przypadku § 1 przedmiotowej uchwały oznacza, że takiego podziału zabrakło.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Sieradzkiego

