



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-2-1.0530.19.2025
Warszawa, 01 czerwca 2026

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach”, w związku z petycją z dnia 1 grudnia 2025 r. w sprawie *„nowelizacji przepisów karnych i administracyjnych Prawa lotniczego w zakresie wykonywania lotów BSP w związku z ich niezgodnością z Konstytucją RP i prawem UE”*, Minister Infrastruktury zawiadamia, że ww. petycja została uwzględniona w części.

Uzasadnienie

Do Ministra Infrastruktury została skierowana petycja z dnia 1 grudnia 2025 r. w sprawie *„nowelizacji przepisów karnych i administracyjnych Prawa lotniczego w zakresie wykonywania lotów BSP w związku z ich niezgodnością z Konstytucją RP i prawem UE”*, dalej jako „petycja”.

Wnoszący petycję przedstawił szereg zastrzeżeń do rozwiązań prawnych dotyczących wykonywania operacji z użyciem systemów bezzałogowych statków powietrznych (SBSP) i bezzałogowych statków powietrznych (BSP), ujętych w ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2025 r. poz. 1431, z późn. zm.), dalej jako „ustawa – Prawo lotnicze”, a które zostały wprowadzone ustawą z dnia 24 stycznia 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 179).

Zdaniem wnoszącego petycję *„polskie przepisy dotyczące dronów stały się najbardziej represyjnym systemem w całej Unii Europejskiej”* i wymagają podjęcia przez Ministra Infrastruktury działań zmierzających do nowelizacji ustawy – Prawo lotnicze oraz ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1267).

W związku z powyższym wnoszący petycję wniósł o:

1. *„usunięcie obowiązku zgłaszania „zamiaru operacji”*,”
2. *„usunięcie uznaniowości PAŻP w kreowaniu stref”*,
3. *„nadanie pierwszeństwa publikacji cyfrowej”*,
4. *„depenalizację i wprowadzenie systemu wykroczeniowego”*,
5. *„rozdzielenie narzędzi bezpieczeństwa od sankcji karnych”*,
6. *„nowelizację rozporządzenia w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia OC operatorów BSP”*.

Jednocześnie Minister Infrastruktury wskazuje, że ze względu na przedmiot petycji i zakres wniosków w niej podniesionych, Minister Infrastruktury zwrócił się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, dalej jako „Prezes ULC” o przedłożenie stanowiska w niniejszej sprawie.

Mając powyższe na uwadze, Minister Infrastruktury informuje, co następuje.

Minister Infrastruktury wskazuje, że resort infrastruktury dostrzegł konieczność weryfikacji pewnych obszarów uregulowanych ustawą z dnia 24 stycznia 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw, a które również zostały podniesione przez wnoszącego petycję.

W szczególności dostrzeżono wątpliwości, a w konsekwencji podjęto się analiz w zakresie ubezpieczeń OC, systemu sankcji w obszarze BSP, a także zgłaszania operacji z użyciem SBSP za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (w tym zagadnienia „zamiaru”, o którym mowa w obowiązującym art. 156a ust. 2 ustawy – Prawo lotnicze oraz wpływu na ewentualną odpowiedzialność oraz kwestii publikacji stref geograficznych).

Jednocześnie Minister Infrastruktury informuje, że Prezes ULC wystąpił do Ministra Infrastruktury z wnioskiem o podjęcie inicjatywy legislacyjnej w zakresie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze, obejmującego zagadnienia dotyczące SBSP.

Obecnie w Ministerstwie Infrastruktury trwa analiza kompletności, zasadności i poprawności rozwiązań ujętych w ww. projekcie ustawy. Trwające prace w resorcie infrastruktury zmierzają do rozwiązania wątpliwości interpretacyjnych oraz praktycznych obowiązujących przepisów, a także wprowadzenia bardziej proporcjonalnych rozwiązań uwzględniających interes adresatów tych norm.

Przedmiotowy projekt ustawy, w wypracowanym przez resort infrastruktury brzmieniu, będzie procedowany zgodnie z postanowieniami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

Przedmiotowy projekt ustawy zostanie skierowany do konsultacji publicznych (§ 21 pkt 2 ww. uchwały) oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (§ 52 ww. uchwały).

Minister Infrastruktury podkreśla że w ramach konsultacji publicznych każdy zainteresowany podmiot jest uprawniony do zgłoszenia uwag lub propozycji.

Mając powyższe na uwadze, Minister Infrastruktury zapewnia, że ostateczny kształt rozwiązań będzie wypracowany z uwzględnieniem głosu środowiska.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Jadwiga Żandarska

Dyrektor Departamentu Lotnictwa