



RZECZPOSPOLITA POLSKA
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Alicja Kulka



Warszawa, 13 marca 2025 r.

NK-NiK.920.25.2025

**Panie i Panowie
Starostowie i Prezydenci Miast na
prawach powiatu**

Szanowni Państwo,

w związku z pojawiającymi w przestrzeni publicznej wątpliwościami, dotyczącymi traktowania zgłoszeń prac geodezyjnych dokonywanych przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w ramach spółek cywilnych, Główny Geodeta Kraju (dalej GGK) poniżej przedstawia stanowisko, które jest zbieżne z opinią wyrażoną przez Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Rozwoju i Technologii w piśmie z dnia 9 lutego 2022 r. skierowanym do ówczesnego Głównego Geodety Kraju Waldemara Izdebskiego (pismo w załączeniu).

Zgodnie z art. 11 ust. 1 Pgik *wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych może być przedsiębiorca, jednostka organizacyjna, a także osoba legitymująca się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w przypadku wykonywania przez tę osobę funkcji biegłego sądowego lub mierniczego górniczego.*

Przedsiębiorcą jest natomiast osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą. Przedsiębiorcami są także **wspólnicy** spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej (art. 4 ust. 1 i 2 ustawy Prawo przedsiębiorców¹).

Zauważyć należy, że spółka cywilna nie ma osobowości prawnej – nie jest zatem podmiotem prawa – ani też nie posiada zdolności do czynności prawnych. Nie może dokonywać zgłoszeń prac geodezyjnych ani też być stroną ewentualnych decyzji administracyjnych o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, gdyż jest to tylko jedna z form umowy, a nie podmiot praw czy obowiązków.

¹ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.)

Spółka cywilna nie może więc wykonywać działalności gospodarczej, natomiast status przedsiębiorcy przysługiwać może jej wspólnikom, którzy będąc podmiotami prawa i dysponując zdolnością prawną mogą wykonywać działalność gospodarczą.

Mając na względzie przytoczone przepisy należy stwierdzić, że w przypadku spółki cywilnej to wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej są wykonawcami prac geodezyjnych lub kartograficznych, a tym samym mogą oni dokonywać zgłoszeń takich prac. Zdaniem GGK należy przyjąć, że zgłoszenie prac geodezyjnych lub kartograficznych może być dokonane przez wspólnika lub wspólników spółki cywilnej, w ramach wykonywanej przez nich działalności gospodarczej. Trzeba także podkreślić, że wspólnicy spółki cywilnej mogą być także podmiotem kontrolowanym na podstawie art. 9 Pgik, jako przedsiębiorcy wykonujący prace geodezyjne, w odróżnieniu od samej spółki cywilnej która nie jest podmiotem praw i obowiązków oraz nie może wykonywać działalności gospodarczej.

W związku z sygnałem, jaki dotarł do tut. Organu, dotyczącym wypowiedzenia przez starostę umowy *zawartej ze spółką cywilną* na udostępnianie materiałów pzgik drogą elektroniczną, pragnę wskazać, że w ocenie Głównego Geodety Kraju takie działanie jest przedwczesne. W tego rodzaju sytuacji zasadnym jest aby starosta wyjaśnić, czy stroną konkretnej umowy jest wspólnik spółki cywilnej (przedsiębiorca) lub wspólnicy, wpisujący się w definicję wykonawcy prac geodezyjnych i w razie konieczności odpowiednio zmienić zapisy umowy.

Na marginesie powyższego zwracam uwagę, że wyrażone powyżej stanowisko GGK, nie stanowi przepisów prawa i nie zwalnia organów SGiK z interpretacji przepisów prawa podczas realizacji powierzonych im zadań.

Z poważaniem
GŁÓWNEGO GEODETY KRAJU

Alicja Kulka
/pismo podpisane elektronicznie/

Załączniki

1. Pismo DAB-VII.710.3.2022

Do wiadomości:

1. Wojewódzcy Inspektorzy Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Sprawę prowadzi: Sylwia Janiak

E-mail: sylwia.janiak@gugik.gov.pl,

Telefon: 22 56 31 417

Na podstawie przepisów dotyczących ochrony danych osobowych informujemy, że:

Administratorem Pani/Pana danych osobowych podanych w ww. korespondencji jest Główny Geodeta Kraju, mający siedzibę w Warszawie (kod pocztowy: 00-926) przy ul. Żurawiej 6/12. Kontakt do Inspektora Ochrony Danych: e-mail: iod@gugik.gov.pl. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu prowadzenia korespondencji lub załatwienia Pani/Pana sprawy a następnie dla archiwizacji dokumentów wynikających z przepisów prawa na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO² w związku w szczególności z przepisami ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne³ lub ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej⁴ lub ustawy Kodeks postępowania administracyjnego⁵.

Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być podmioty lub organy, którym Administrator jest zobowiązany udostępniać te dane na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Odrębną kategorię odbiorców, którym mogą być udostępnione Pani/Pana dane osobowe są podmioty uprawnione do obsługi doręczeń⁶.

Kolejną kategorią odbiorców Pani/Pana danych osobowych mogą być podmioty przetwarzające na podstawie umów powierzenia przetwarzania danych osobowych zawartych z Administratorem, w tym podmioty świadczące usługi związane z utrzymaniem użytkowanych w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii systemów informatycznych. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w okresie, którego wymagają przepisy ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach⁷. Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do swoich danych osobowych oraz prawo żądania ich sprostowania, sprzeciwu wobec przetwarzania danych, ich usunięcia po upływie wyżej wskazanego okresu lub ograniczenia ich przetwarzania, z uwzględnieniem przepisów zawartych w art. 5b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne. Przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Podanie Pani/Pana danych osobowych jest dobrowolne lub może wynikać z przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego lecz jest niezbędne do prowadzenia korespondencji w Pani/Pana sprawie w tym udzielenia Pani/Panu odpowiedzi. Pani/Pana dane osobowe nie będą wykorzystane do zautomatyzowanego podejmowania decyzji ani nie będą profilowane przez Administratora.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016 r. str. 1, zm. Dz. Urz. UE L 2018 Nr 127, poz. 2).

³ Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.).

⁴ Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214 i z 2024 r. poz. 1907).

⁵ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572).

⁶ Sytuacja dotyczy głównie podmiotów świadczących usługi doręczania przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w tym m.in. ePUAP w związku z § 8 ust. 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 180).

⁷ Ustawa z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 oraz z 2019 r. poz. 2020, z 2018 r. poz. 398).