

Marek Różycki

2026-05-16

Do wszystkich zainteresowanych

## PETYCJA

W trybie ustawy o petycjach składam petycję o pilną zmianę przepisów art. 47 ustawy o podatku akcyzowym w celu uniknięcia generowania dodatkowych, nieuzasadnionych obciążeń oraz uniknięcia niezgodności polskich regulacji, w tym ustawy z przepisami zasadniczymi.

### Opis problemu

Zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym (Dz.U. 2009 nr 3 poz. 11 z późn. zm.), akcyza jest pobierana tylko w jednym momencie, tj przy produkcji, imporcie lub nabyciu wewnątrzspółnotowym. Jeżeli akcyza zostanie prawidłowo naliczona oraz zapłacona, dla tego towaru nie nalicza się jej ponownie.

Obecnie przepisy ustawy o podatku akcyzowym pozwalają na interpretację zmuszającą podmioty działające na rynku do **podwójnego opodatkowania** podatkiem akcyzowym oraz pomimo działania w oparciu o obowiązujące przepisy uzasadniają zarzut łamania prawa przy mającego zastosowanie przy produkcji napojów alkoholowych.

Zgodnie z ww ustawą dopuszczalna jest w szczególnych przypadkach produkcja napojów alkoholowych poza składem celnym. Jako napoje rozumie się wszelkie wyroby o rzeczywistej objętościowej mocy alkoholu przekraczającej 1,2% objętości, objęte pozycjami CN 2207 i 2208, nawet jeżeli są to wyroby stanowiące część wyrobu należącego do innego działu Nomenklatury Scalonej oraz wyroby objęte pozycjami CN 2204, 2205 i 2206 00, o rzeczywistej objętościowej mocy alkoholu

przekraczającej 22% objętości i napoje zawierające rozcieńczony lub nierozcieńczony alkohol etylowy.

Produkcja poza składem - np. w miejscu ich sprzedaży (np. gospodarstwo agroturystyczne, restauracja) wymaga używania alkoholu nabytego z opłaconą akcyzą. Regulacja jest głównie stosowana przez restauracje, producentów lokalnych i rolników, którzy rocznie produkują do 10 000 litrów etanolu 100%, lub na podstawie pozwoleń na sprzedaż detaliczną.

**Przepisy były tworzone bez uwzględnienia okoliczności corocznego podwyższania akcyzy na napoje alkoholowe co obecnie prowadzi do nierównego traktowania przedsiębiorców i może powodować niezgodność z prawem, nawet, przy zachowaniu należytej staranności w działaniu.**

W latach 2022-2026 stawki akcyzy na napoje alkoholowe wynoszą (stawka akcyzy na alkohol etylowy, o której mowa w art. 93 ust. 4.):

- 1) 2022 r. - 6903,00 zł od 1 hektolitra alkoholu etylowego 100% vol. zawartego w gotowym wyrobie,
- 2) 2023 r. - 7248,00 zł od 1 hektolitra alkoholu etylowego 100% vol. zawartego w gotowym wyrobie,
- 3) 2024 r. - 7610,00 zł od 1 hektolitra alkoholu etylowego 100% vol. zawartego w gotowym wyrobie,
- 4) 2025 r. - 7991,00 zł od 1 hektolitra alkoholu etylowego 100% vol. zawartego w gotowym wyrobie,
- 5) 2026 r. - 8391,00 zł od 1 hektolitra alkoholu etylowego 100% vol. zawartego w gotowym wyrobie.

W efekcie użycie do produkcji napoju nabytego w poprzednim roku skutkuje niejasnościami interpretacyjnymi i może prowadzić do powstania podwójnego opodatkowania akcyzą.

### **Propozycja zmiany**

Wnoszę o pojęcie prac mających na celu uzupełnienie zapisów **Art. 47.** ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r o podatku akcyzowym w następujący sposób:

Brzmienie obecne:

Art. 47.1 Produkcja wyrobów akcyzowych określonych w załączniku nr 2 do ustawy, w tym opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, oraz wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, może odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym, z wyłączeniem produkcji:

- 1) wyrobów akcyzowych, z wykorzystaniem wyłącznie wyrobów akcyzowych, od których akcyza została zapłacona w wysokości równej lub wyższej od kwoty akcyzy przypadającej do zapłaty od wyprodukowanych wyrobów akcyzowych, albo z wykorzystaniem wyłącznie wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie, pod warunkiem że wyprodukowany wyrób jest również wyrobem akcyzowym zwolnionym od akcyzy ze względu na przeznaczenie;

**Brzmienie sugerowane:**

Art. 47.1 Produkcja wyrobów akcyzowych określonych w załączniku nr 2 do ustawy, w tym opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, oraz wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, może odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym, z wyłączeniem produkcji:

- 1) wyrobów akcyzowych, z wykorzystaniem wyłącznie wyrobów akcyzowych, od których akcyza została zapłacona w wysokości równej lub wyższej od kwoty akcyzy przypadającej do zapłaty od wyprodukowanych wyrobów akcyzowych **w roku ich sprzedaży pod warunkiem, że różnica w kwocie zostanie dopłacona**, albo z wykorzystaniem wyłącznie wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie, pod warunkiem że wyprodukowany wyrób jest również wyrobem akcyzowym zwolnionym od akcyzy ze względu na przeznaczenie.

Niezbędne jest też dodanie w przepisach wprowadzających zapisu

**Art. XXX**

**Art. 47 ust 1 pkt 1 w brzmieniu wprowadzonym zmianą z dnia ..... ma zastosowanie do wszystkich postępowań prowadzonych bez względu na datę ich rozpoczęcia**

## UZASADNIENIE

Stosowana w przepisach definicja produkcji napojów alkoholowych jest bardzo szeroka. Zgodnie z art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym jako produkcją alkoholu etylowego w rozumieniu ustawy rozumie się wytwarzanie, przetwarzanie, oczyszczanie, skażanie lub odwadnianie alkoholu etylowego, a także jego rozlew.

W przypadku producentów oraz np. rolników wykonujących nalewki z wykorzystaniem spirytusu nabytego z opłaconą akcyzą na podstawie odpowiedniego wpisu do rejestru podmiotów zajmujących się wytwarzaniem napojów alkoholowych lub restauracji posiadających stosowne uprawnienia do sprzedaży napojów alkoholowych możliwe jest produkowanie takich napojów oraz ich sprzedawanie. Takie same uprawnienie posiadają np. restauracje, które dokonują produkcji (zmieszania) alkoholu w celu ich sprzedaży na podstawie posiadanych pozwoleń odnośnie do sprzedaży.

Przyjęty przed wielu laty mechanizm pozwala na to, by dokonywać mieszania (produkcji) spirytusu z innymi składnikami lub wykonywać nalewki a następnie przy sprzedaży odliczyć wartość zapłaconej akcyzy. Stanowi o tym art. 21 ust. 8 o brzemieniu „Kwota akcyzy należna od danych wyrobów akcyzowych wyprodukowanych w składzie podatkowym lub poza składem podatkowym zgodnie z art. 47 ust. 1 pkt 1 może być obniżona o akcyzę zapłaconą od zużytych do ich wyprodukowania składników będących wyrobami akcyzowymi”.

**Mechanizm był wprowadzony w czasie, gdy nie przewidywano corocznych podwyżek stawki akcyzy na alkohol.** Wskazuje on na intencje ustawodawcy - nie powstaje obowiązek ponownego naliczenia akcyzy, gdy nowy napój powstaje z napoju z opłaconą uprzednio akcyzą, o ile nie zmieniają się jego właściwości lub cechy powodujące konieczność zaliczenia do innej pozycji CN.

W ustawie w art. **Art. 47.** przyjęto, że Produkcja wyrobów akcyzowych określonych w załączniku nr 2 do ustawy, (a więc np. napojów alkoholowych) może odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym, z wyłączeniem produkcji (1) wyrobów akcyzowych, z wykorzystaniem wyłącznie wyrobów akcyzowych, od których akcyza została zapłacona w wysokości równej lub wyższej od kwoty akcyzy przypadającej do zapłaty od wyprodukowanych wyrobów akcyzowych, albo z wykorzystaniem

wyłącznie wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie, pod warunkiem że wyprodukowany wyrób jest również wyrobem akcyzowym zwolnionym od akcyzy ze względu na przeznaczenie.

W tym kontekście rysuje się sytuacja w której podmiot wykorzystujący napoje alkoholowe nabyte w danym roku, z akcyzą opłaconą w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami i obciążona stosownymi znakami akcyzy produkujący napoje alkoholowe może skorzystać z możliwości odliczenia zapłaconej przez producenta takiego alkoholu akcyzy, a gdy tą samą czynność wykona w kolejnym roku - i użyje do tego zakupionego w poprzednim roku spirytusu, to nie dość, że pozbawiony jest możliwości odliczenia akcyzy, to jeszcze naraża się na zarzut produkcji alkoholu poza składem, gdyż w efekcie nie może użyć alkoholu z akcyzą opłaconą w wysokości odpowiedniej w danym roku.

Ponadto producent chcący korzystać z napojów alkoholowych nabytych od wytwórców - najczęściej rolników, którzy korzystają z możliwości obniżenia stawki akcyzy o 50% (mikro - gorzelnie) też nie ma możliwości ich użycia.

Ze względu na specyfikę produkcji rolniczej destylaty produkowane w małych gorzelniach mają charakter rzemieślniczy i ich sprzedaż jest bardzo ograniczona. Wydaje się właściwym zachęcenie polskich producentów napojów, by zamiast kupować alkohol od dużych zagranicznych producentów kupowali go od polskich małych producentów.

Chcąc to zrobić producent taki musi zapłacić akcyzę w całości. Rozwiązanie zamiast popierać polskich wytwórców powoduje pogorszenie ich sytuacji a obciąża produkt dodatkowymi obciążeniami (podwójna opłata akcyzy - stawka obniżona 50% płaćna przez producenta, której dalszy procent nie może odliczyć i 100% akcyzy od produkowanego alkoholu).

Wnoszę o podjęcie pilnych prac w tym zakresie.

Wyrażam zgodę na publikację danych o autorze petycji.

Marek Różycki

