



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-12-19

ŚR-V.431.4.2025

Pan

Lucjusz Nadberezny

Prezydent Miasta Stalowej Woli

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 21 października – 6 listopada 2025 r. w Urzędzie Miasta Stalowej Woli, ul. Wolności 7, 37-450 Stalowa Wola.

Kontrolę przeprowadzili:

Pani Marcelina Jeziorska – kierownik zespołu kontrolnego – kierownik Oddziału w Wydziale Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Krzysztofa Kosińskiego - działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa (upoważnienie nr 1 znak: ŚR-V.431.4.2025 z dnia 14 października 2025 r.),

Pani Joanna Szczepańska – starszy specjalista w Wydziale Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Krzysztofa Kosińskiego - działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa (upoważnienie nr 2 znak: ŚR-V.431.4.2025 z dnia 14 października 2025 r.)

Kontrolą objęto prawidłowość wykorzystania przez Gminę Stalowa Wola dotacji udzielonej z rezerwy celowej budżetu państwa na zadanie związane z wypłatą bonu energetycznego.

Ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący w okresie od 13 czerwca 2024 r.¹ do dnia realizacji czynności kontrolnych łącznie.

Wykonywanie zadania w kontrolowanym zakresie ocenione zostało pozytywnie.

Ustawa z dnia 23 maja 2024 r. *o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 859 ze zm.) zwana dalej: *ustawą o bonie energetycznym* określa m.in. zasady i tryb przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania bonu energetycznego w postaci świadczenia pieniężnego przysługującego jednorazowo gospodarstwu domowemu jednoosobowemu, w którym wysokość przeciętnego miesięcznego dochodu za 2023 r. nie przekraczała kwoty 2500 zł, albo 1700 zł na osobę w gospodarstwie wieloosobowym. W przypadku gdy wysokość przeciętnego dochodu za 2023 r. na osobę przekraczała ww. kwoty, bon energetyczny przysługiwał w wysokości różnicy między kwotą bonu energetycznego a kwotą, o którą został przekroczony przeciętny dochód za 2023 r. na osobę.

Wniosek o wypłatę bonu energetycznego przedkładało się odpowiednio wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta właściwemu ze względu na miejsce zamieszkania osoby, w terminie od dnia 1 sierpnia 2024 r. do dnia 30 września 2024 r.

Kwota dofinansowania uzależniona była od liczby osób i źródła ogrzewania wykorzystywanego w gospodarstwie domowym.

1. Dokonanie oceny w zakresie terminowości rozpatrywania wniosków o wypłatę bonu energetycznego.

W dniu 31 lipca 2024 r. Prezydent Miasta Stalowej Woli na podstawie art. 4 ust. 4 *ustawy o bonie energetycznym* wydał upoważnienie nr 229/2024 dla Naczelnika Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Społecznych do prowadzenia postępowań oraz wydawania rozstrzygnięć i zaświadczeń w sprawach dot. wypłaty bonu energetycznego, o którym mowa w ustawie z dnia 23 maja 2024 r. *o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego*.

Dodatkowo w dniu 31 lipca 2024 r. Prezydent Miasta Stalowej Woli na podstawie art. 4 ust. 4 *ustawy o bonie energetycznym* wydał upoważnienia nr 230/2024 i nr 231/2024 dla

¹ Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 23 maja 2024 r. *Bon energetyczny oraz zmiana niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 859 ze zm.)

dwóch głównych specjalistów w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Społecznych do prowadzenia postępowań oraz wydawania rozstrzygnięć i zaświadczeń w sprawach dot. wypłaty bonu energetycznego, o którym mowa w ustawie z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego. Upoważnienia zostały udzielone na czas nieobecności Naczelnika Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Społecznych.

W okresie od 1 sierpnia do 30 września 2024 r. złożono 2910 wniosków o wypłatę bonu energetycznego, z tego pozytywnie rozpatrzono 2497 wniosków, a w 413 przypadkach odmówiono wypłaty świadczenia.

W wyniku wyboru próby stosując metodę statystyczną doboru próby poprzez interwał dokonano analizy 30 wniosków o wypłatę bonu energetycznego, w tym 27 wniosków rozpatrzono pozytywnie oraz 3 sprawy zakończone wydaniem decyzji o odmowie przyznania świadczenia. Zarówno informacje o przyznaniu bonu energetycznego, jak i decyzje odmowne zostały podpisane przez Naczelnika Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Społecznych lub Głównych Specjalistów w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Społecznych działając zgodnie z udzielonym im upoważnieniem Prezydenta Miasta Stalowej Woli. Ponadto kontrolujący ustalili, iż 26 wniosków zostało rozpatrzonych w terminie zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym², dla których wydano 23 informacje o przyznaniu bonu energetycznego³ oraz 3 decyzje odmowne⁴. W przypadkach odmowy przyznania bonu energetycznego wydawano decyzje administracyjne. Natomiast cztery wnioski z pobranej próby nie zostały rozpatrzone w ustawowym terminie.

Prezydent Miasta Stalowej Woli wyjaśnił, że cyt.: *„We skazanych wnioskach strony nie zostały poinformowane pisemnie o niezalatwieniu sprawy w terminie, z uwagi na dużą ilość wniosków o różnego rodzaju świadczenia, które były realizowane przez Wydział Świadczeń Rodzinnych i Społecznych w tym samym terminie, konieczność bieżącej obsługi interesantów, przyjmowania wniosków, udzielania informacji, w stosunku do liczby pracowników zatrudnionych w Wydziale. Oprócz tego występowały problemy techniczne związane z pozyskiwaniem danych z systemów zewnętrznych (np. ZUS), co opóźniało*

² Art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym wskazuje, iż wniosek o wypłatę bonu energetycznego rozpatruje się w terminie 60 dni od dnia jego prawidłowego złożenia.

³ ŚR.824.BE.1862.2024.KA, ŚR.824.BE.2268.2024.KA, ŚR.824.BE.469.2024.KA, , ŚR.824.BE.1362.2024.PJ, ŚR.824.BE.648.2024.PJ, ŚR.824.BE.1048.2024.BM, ŚR.824.BE.1706.2024.BM, ŚR.824.BE.705.2024.KA, ŚR.824.BE.923.2024.KA, ŚR.824.BE.813.2024.KA, ŚR.824.BE.1553.2024.DK, ŚR.824.BE.1968.2024.DK, ŚR.824.BE.1659.2024.DK, ŚR.824.BE.11.2024.PJ, ŚR.824.BE.345.2024.PJ, ŚR.824.BE.108.2024.PJ, ŚR.824.BE.208.2024.PJ, ŚR.824.BE.1198.2024.MP, ŚR.824.BE.1245.2024.MP, ŚR.824.BE.2303.2024.BM, ŚR.824.BE.2520.2024.BM, ŚR.824.BE.2602.2024.BM, ŚR.824.BE.2754.2024.BM

⁴ ŚR.824.BE.597.2024.PJ, ŚR.824.BE.1452.2024.PJ, ŚR.824.BE.2167.2024.MP

realizację wniosków. Ponadto wnioski składane drogą elektroniczną m.in. za pośrednictwem aplikacji mObywatel, zawierały liczne braki formalne, co powodowało konieczność pisemnego wzywania stron, a tym samym przedłużało proces rozpatrywania spraw. Jednocześnie stronom zapewniono możliwość uzyskania informacji telefonicznie lub osobiście w siedzibie Urzędu. Pomimo braku pisemnej informacji do strony o nie rozpatrzeniu sprawy w terminie, wszystkie wnioski zostały zrealizowane, a wnioskodawcy nie zostali pozbawieni należnych im świadczeń.”

Kontrolujący ustalili, iż termin rozpatrzenia przedmiotowych wniosków tj. wydania informacji o przyznaniu bonu energetycznego⁵ wyniosły od 74 do 87 dni, co narusza termin o którym mowa w art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym.

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie w zakresie terminowości rozpatrywania wniosków o wypłatę bonu energetycznego oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

2. Dokonanie oceny rzetelności rozpatrywania wniosków o wypłatę bonu energetycznego.

Kontrolujący dokonując analizy 30 wniosków na podstawie których dokonano 27 wypłat bonu energetycznego oraz 3, które zostały rozpatrzone negatywnie stwierdzili, iż złożone wnioski były kompletne i prawidłowo wypełnione oraz zgodne ze wzorem wniosku udostępnionym na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska w Biuletynie Informacji Publicznej. W aktach analizowanych spraw znajdowały się dokumenty potwierdzające weryfikację wniosków pod kątem: liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz kryterium dochodowego. W badanej próbie wniosków nie było przypadku, który zawierał informacje o ogrzewaniu gospodarstwa domowego poprzez zasilanie energią elektryczną w związku z art. 2 ust. 8 ustawy o bonie energetycznym⁶. Do każdej sprawy dołączono wydruki dokumentów potwierdzających przeprowadzoną weryfikację pod kątem dochodów, tj. informacje o dochodach z systemu informatycznego Ministerstwa Finansów oraz informacje o składkach na ubezpieczenie

⁵ ŚR.824.BE.2003.2024.ML, ŚR.824.BE.2446.2024.ML, ŚR.824.BE.2828.2024.ML, ŚR.824.BE.2901.2024.ML

⁶Art. 2 ust. 8 ustawy o bonie energetycznym wskazuje, iż w przypadku gdy główne źródło ogrzewania danego gospodarstwa domowego jest zasilane energią elektryczną i jest wpisane lub zgłoszone do centralnej ewidencji emisyjności budynków, przyznana kwota jest dwukrotnie wyższa niż standardowy bon energetyczny.

zdrowotne w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych (lub w Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego). Ponadto w przypadku osób pobierających świadczenia emerytalne, dołączano informacje z ZUS w zakresie pobranych dodatkowych świadczeń tzw. trzynastej i czternastej emerytury. W aktach sprawy znalazły się również wydruki z rejestru PESEL.

W 27 przypadkach świadczenia zostały wypłacone, z czego: w 23 sprawach świadczenia wypłacono w pełnej wysokości, w czterech przypadkach przyznano świadczenia w obniżonej wysokości, tj. w wysokości różnicy pomiędzy kwotą przysługującego bonu energetycznego, a kwotą o którą przekroczony został dochód za 2023 r. na osobę w gospodarstwie domowym.

W wyniku badania 3 spraw, na podstawie których wydano decyzje odmowne, kontrolujący stwierdzili, iż analizowane wnioski zostały rozpatrzone negatywnie w związku z przekroczeniem kryterium dochodowego (w przeliczeniu na osobę w gospodarstwie domowym) uprawniającego do przyznania świadczenia. We wszystkich sprawach wydano decyzje administracyjne o odmowie przyznania wnioskodawcy świadczenia w formie bonu energetycznego. Jednakże kontrolujący stwierdzili, iż przed wydaniem decyzji administracyjnej dotyczącej odmowy przyznania bonu energetycznego Gmina nie przekazywała stronie zawiadomienia o możliwości zapoznania się z aktami sprawy.

Prezydent Miasta Stalowej Woli wyjaśnił, że cyt.: *„We wskazanych decyzjach tut. Organ nie znalazł podstaw do zawiadomień strony zgodnie z art. 10 kpa. W toku prowadzonego postępowania Organ nie zgromadził żadnych dokumentów/dowodów, które nie byłyby znane wnioskodawcy. Nie wzywano strony o uzupełnienie dokumentów do wniosku, gdyż okoliczności sprawy tego nie wymagały (strony były świadome wysokości dochodu członków swojej rodziny). Z danych zawartych we wniosku wynikało, że nie ma konieczności uzupełnienia materiału dowodowego, zarówno ze strony wnioskodawców, jak i Organu. W powyższych sprawach nie zachodziły jakiegokolwiek przesłanki do wydania innej decyzji niż odmowna. Podstawą wydania decyzji odmownych było przekroczenie kryterium dochodowego.”*

Należy zauważyć, że art. 10 KPA wskazuje, że Organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Jedynie w przypadku, gdy załatwienie sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na grożącą niepowetowaną szkodę materialną mogą odstąpić od ww. zasady, jednakże Organ obowiązany jest utrwalić w aktach sprawy, w drodze adnotacji, przyczyny odstąpienia.

W związku z powyższym niezależnie od tego, czy w toku prowadzonego postępowania Organ nie zgromadził żadnych dokumentów/dowodów, które nie byłyby znane wnioskodawcy, powinien zawiadomić strony o możliwości przeglądania akt sprawy umożliwiając im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Z ustaleń kontroli wynika iż w badanej próbie wniosków nie odnotowano wyników weryfikacji wniosków o wypłatę bonu energetycznego, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o bonie energetycznym. Prezydent Miasta Stalowej Woli wyjaśnił, że cyt.: „Dokonując weryfikacji wniosków o wypłatę bonu energetycznego zgodnie z art. 4 ust 2 u.b.e., Pracownicy Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Społecznych tut. Urzędu Miasta korzystali z danych systemów wewnętrznych świadczeń rodzinnych, dodatków mieszkaniowych, dodatków osłonowych. Weryfikacja nie była odnotowana pisemnie na wnioskach o wypłatę bonu energetycznego ze względu na dużą ilość wpływających wniosków, co spowodowałoby nieuzasadnione przedłużenie terminu rozpatrzenia wniosków. Na potwierdzenie powyższej okoliczności pracownicy, po zapoznaniu się uwagami kontrolujących, złożyli stosowne oświadczenia.”

Kontrolujący przyjmują ww. wyjaśnienia, pomimo nie odnotowania w aktach sprawy dokonywanych czynności, o których mowa w wyjaśnieniach.

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie w zakresie rzetelności rozpatrywania wniosków o wypłatę bonu energetycznego oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień.

3. Dokonanie oceny terminowości złożenia wniosku o przekazanie dotacji celowej z budżetu państwa na finansowanie wypłat bonu energetycznego do Wojewody Podkarpackiego.

W dniu 14 sierpnia 2024 r. Gmina Stalowa Wola zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o bonie energetycznym⁷ złożyła do Wojewody Podkarpackiego wniosek o przekazanie dotacji celowej z budżetu państwa na finansowanie wypłat bonu energetycznego na kwotę 329 600,00 zł,

⁷ Art. 5 ust 4 ustawy o bonie energetycznym wskazuje, iż Gmina składa wojewodzie wniosek o przekazanie dotacji celowej, o której mowa w ust. 2, w terminie do dnia 15 sierpnia 2024 r. Do dnia 20 września 2024 r. gmina może złożyć korektę wniosku.

w tym 320 tys. zł z przeznaczeniem na wypłatę bonu energetycznego oraz 9,6 tys. zł jako koszt wypłacania bonu energetycznego zgodnie z art. 6 ust. 1 *ustawy o bonie energetycznym*⁸.

W dniu 9 września 2024 r. Gmina Stalowa Wola złożyła korektę zapotrzebowania na środki finansowe na bon energetyczny zwiększając kwotę dotacji do wysokości 809,58 tys. zł.

Kontrolujący ustalili, iż zachowany został ustawowy termin złożenia wniosku o przekazanie dotacji celowej.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia objętego kontrolą oceniony został pozytywnie.

4. Dokonanie oceny terminowości złożenia rozliczenia dotacji celowej z budżetu państwa na finansowanie wypłat bonu energetycznego do Wojewody Podkarpackiego.

W dniu 29 stycznia 2025 r. Gmina Stalowa Wola złożyła do Wojewody Podkarpackiego zbiorcze rozliczenie dotacji na finansowanie wypłat bonu energetycznego za okres od 01.07.2024 r. do 31.12.2024 r. podpisane przez Prezydenta Miasta Stalowej Woli. Przedmiotowe rozliczenie sporządzone zostało z podziałem na gospodarstwa jednoosobowe oraz wieloosobowe oraz z podziałem na główne źródło ogrzewania gospodarstwa domowego zasilane energią elektryczną i inne niż energia elektryczna. Łączna wartość dotacji wykorzystana na wypłatę 2497 bonów energetycznych wyniosła 888 312,74 zł oraz kwota dotacji na koszty obsługi programu wyniosła 25 954,59 zł.

W dniu 27 lutego 2025 r. Gmina Stalowa Wola przedłożyła korektę zbiorczego rozliczenia dotacji pozostawiając bez zmian kwotę i liczbę wypłaconych środków finansowych na wypłatę bonu energetycznego, natomiast skorygowała dane dot. wniosków złożonych i negatywnie rozpatrzonych. Przedmiotowa korekta rozliczenia została podpisana przez Prezydenta Miasta Stalowej Woli.

Kontrolujący ustalili, iż zachowany został ustawowy termin złożenia rozliczenia dotacji celowej⁹.

⁸ Art. 6 ust. 1 *ustawy o bonie energetycznym* wskazuje, iż przy ustalaniu wysokości dotacji celowej, uwzględnia się koszty wypłacania bonu energetycznego, w wysokości 3 % łącznej kwoty dotacji wypłaconych w gminie.

⁹ Art. 6 ust 2 *ustawy o bonie energetycznym* wskazuje, iż Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w terminie do dnia 31 stycznia 2025 r. przedstawia wojewodzie rozliczenie dotacji celowej (...) z wyodrębnieniem liczby i kwoty wypłaconych bonów energetycznych, sporządzone za okres od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia objętego kontrolą oceniony został pozytywnie.

5. Weryfikacja wielkości wykorzystania udzielonej dotacji i ustalenie, czy środki wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem.

Gmina otrzymała na realizację kontrolowanego zadania łączną kwotę 1 035 771,50 zł.

Zgodnie z przedstawionymi zestawieniami obrotów i sald kont analitycznych roku 2024, dokumentów z księgowania okresów od października 2024 roku do grudnia 2024 roku oraz list wypłat, Gmina Stalowa Wola w ramach dotacji poniosła wydatki na wypłacone świadczeniobiorcom bonu energetyczne w kwocie 888 312,74 zł oraz koszty obsługi związane z realizacją tego zadania w kwocie 25 954,59 zł, które odpowiadały 3% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w Gminie, co było zgodne z art. 6 ust. 1 *ustawy o bonie energetycznym*. Łączna wartość wykorzystanej dotacji wyniosła 914 267,33 zł.

W wyniku kontroli stwierdzono, że Jednostka zwróciła nadpłatę dotacji w prawidłowej wysokości, tj. w kwocie 121 504,17 zł. Została ona zwrócona na rachunek Wojewody Podkarpackiego w dwóch transzach, tj. w dniu 14 stycznia 2025 r. w kwocie 254,22 zł oraz w dniu 27 stycznia 2025 r. w kwocie 121 249,95 zł.

Dotacja przyznana Gminie Stalowa Wola z rezerwy celowej budżetu państwa w 2024 roku w kwocie 914 267,33 zł na dofinansowanie zadania związanego z wypłatą bonu energetycznego została wykorzystana w całości oraz zgodnie z przeznaczeniem.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia objętego kontrolą oceniony został pozytywnie.

Ww. ustalenia, w tym ocena końcowa kontrolowanej działalności, zostały udokumentowane w aktach kontroli w formie papierowej. Na wspomnianą dokumentację składają się protokoły oględzin dokumentacji oraz inne dokumenty zgromadzone w trakcie kontroli.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przysługiwało Panu prawo do zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do ww. ustaleń kontrolnych (wpływ projektu wystąpienia pokontrolnego do Urzędu Miasta Stalowej Woli w dniu 28 listopada 2025 r.), z którego Pan nie skorzystał. Nie skorzystał Pan

również z wynikającego z art. 40 ust. 2 ustawy o kontroli w administracji rządowej prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* – przekazuję następujące zalecenie pokontrolne:

- dokonywać adnotacji w aktach spraw wyników weryfikacji wniosków beneficjentów w ramach prowadzonych postępowań przez pracowników,
- zapewnić, aby prawidłowo i rzetelnie prowadzić postępowania administracyjne.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* – proszę poinformować Wojewodę Podkarpackiego na piśmie **w terminie 14 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Tomasz Lorenc

II WICEWOJEWODA PODKARPACKI

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)