



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.1020.2024

Łódź, dnia 21 stycznia 2025 r.

Rada Powiatu Pabianickiego

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907)

stwierdzam nieważność

§ 1 w zakresie wyrazów „odwołanie darowizny i” uchwały Nr XI/48/24 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie odwołania darowizny nieruchomości gruntowej oraz powrotnego nabycia prawa własności tej nieruchomości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 grudnia 2024 r. Rada Powiatu Pabianickiego podjęła uchwałę Nr XI/48/24 w sprawie odwołania darowizny nieruchomości gruntowej oraz powrotnego nabycia prawa własności tej nieruchomości. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 grudnia 2024 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: B3A6E511-BE19-4C22-9E2E-B669BB8B8909

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Pabianickiego zawiadomienia z 2 stycznia 2025 r. znak: PNIK-I.4131.1020.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Na przedmiotowe zawiadomienie pismem z 7 stycznia 2025 r., znak: BR.071101.2025 Przewodniczący Rady Powiatu Pabianickiego złożył wyjaśnienia, z których wynika, że rada powiatu jest organem uprawnionym do podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia woli odwołania darowizny, a następnie woli powrotnego nabycia nieruchomości.

Organ nadzoru nie uznaje wyjaśnień i prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XI/48/24 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie odwołania darowizny nieruchomości gruntowej oraz powrotnego nabycia prawa własności tej nieruchomości stanowił art.12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym zwanej dalej u. s. p. oraz art. 13 ust. 2b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1148 z późn. zm.) zwanej dalej u. g. n.

Zgodnie z treścią art. 12 pkt 8 lit. a u. s. p. do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu.

Stosownie do treści art. 13 ust. 2b u. g. n. w przypadku niewykorzystania nieruchomości na cel, na który została darowana, lub wykorzystywania nieruchomości na inny cel niż cel, na który została darowana, darowizna podlega odwołaniu, chyba że organ, który wyraził zgodę na dokonanie darowizny, wyrazi zgodę na zmianę warunków umowy darowizny, w tym na zmianę celu, na który nieruchomość została darowana, z uwzględnieniem zasad, o których mowa w ust. 2.

Uwzględniając zasadę legalizmu (art. 7 Konstytucji RP) organ nadzoru wskazuje, że podjęta przez Radę Powiatu Pabianickiego uchwała musi pozostawać w zgodzie z obowiązującymi w tej materii przepisami prawa, a w szczególności opierać się na stosownym upoważnieniu ustawowym do podjęcia takiego rodzaju uchwały.

Z dyspozycji norm zawartych w powyższych uregulowaniach nie można wywieść, że Rada Powiatu Pabianickiego miała kompetencję do wyrażenia zgody na odwołanie darowizny nieruchomości gruntowej. W ocenie organu nadzoru, działania takie nie znajdują oparcia w obowiązujących przepisach prawa, bowiem przywołane regulacje nie uzasadniają podjęcia przedmiotowej uchwały w tym zakresie. Brak jest wobec tego podstaw, aby domniemywać uprawnienie organu stanowiącego na wyrażenie zgody w przedmiocie odwołania darowizny nieruchomości.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: B3A6E511-BE19-4C22-9E2E-B669BB8B8909

Dodatkowo należy mieć na uwadze brzmienie przepisu art. 32 ust. 2 pkt 3 u. s. p., z którego wynika, że uprawnionym do gospodarowania mieniem powiatu jest zarząd powiatu. Mieniem powiatu są: własność i inne prawa majątkowe należące do powiatu i innych powiatowych osób prawnych, w tym własność rzeczy ruchomych i nieruchomych, natomiast gospodarowanie mieniem to ogół czynności faktycznych i prawnych, które będą się składać na zarządzanie, dysponowanie i zajmowanie się mieniem w formach prawem przewidzianych. Zakres ostatniego z ww. pojęć jest bardzo szeroki i pozwala organowi wykonawczemu powiatu na samodzielne działanie i podejmowanie wszystkich koniecznych decyzji gospodarczych co do mienia powiatu, w tym także do decyzji, w wyniku których dojdzie do rozwiązania zawartych w toku działalności umów cywilnoprawnych, których przedmiotem są nieruchomości. Kompetencja wynikająca z powołanej regulacji doznaje pewnego ograniczenia, którego zakres został sformułowany w art. 12 pkt 8 lit. a u. s. p.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 7 października 2004 roku w sprawie o sygn. II SA 3144/03 „art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym uprawniający radę gminy do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu ustanawia wyjątki od generalnej zasady wyrażonej w art. 30 ust. 2 pkt 3 tejże ustawy stanowiącej, iż to wójt gminy gospodaruje mieniem komunalnym. Przekazanie pewnych spraw do kompetencji rady gminy jest wyjątkiem, który musi być interpretowany ściśle i nie może prowadzić do swobodnego przejmowania przez radę do rozstrzygania w drodze uchwał wszystkich spraw ważnych z punktu widzenia gospodarki gminy”. Wprawdzie powyższy wyrok odnosi się do ustawy o samorządzie gminnym, to zdaniem organu nadzoru może mieć również zastosowanie do niniejszej sprawy.

Z powyższego zatem wynika, że pozostałe czynności, mieszczące się w obszarze działań polegających na gospodarowaniu mieniem powiatowym, należą wyłącznie do organu wykonawczego powiatu, a ich skuteczność i legalność nie zależą od woli rady powiatu. Treść przedmiotowej uchwały przekracza delegację ustawową określoną w art. 12 pkt 8 lit. a u. s. g. oraz art. 13 ust. 2b u. g. n. i wkracza w kompetencje Zarządu Powiatu Pabianickiego jako organu uprawnionego do dokonania czynności związanych z odwołaniem darowizny.

Reasumując uchwała Nr XI/48/24 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie odwołania darowizny nieruchomości gruntowej oraz powrotnego nabycia prawa własności tej nieruchomości w istotny sposób narusza prawo tj.: art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 13 ust. 2b ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Stosownie do treści art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: B3A6E511-BE19-4C22-9E2E-B669BB8B8909

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Pabianickiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: B3A6E511-BE19-4C22-9E2E-B669BB8B8909